

**Incidencia económica y comercial que ha tenido la industria petrolera en el  
departamento del Meta entre los años 2013 al 2017**

Néstor Iván Cruz Torres

Andrea Cáterin Cano Gomez

Universitaria Agustiniana

Facultad De Ciencias Económicas Y Administrativas

Programa Negocios Internacionales

Bogotá, D.C.

2018

**Incidencia económica y comercial que ha tenido la industria petrolera en el  
departamento del Meta entre los años 2013 al 2017**

Néstor Iván Cruz Torres

Andrea Cáterin Cano Gomez

Director

Cristian Samir Ulloa

Trabajo de grado para optar al título de Negociador Internacional

Universitaria Agustiniana

Facultad De Ciencias Económicas Y Administrativas

Programa Negocios Internacionales

Bogotá, D.C.

2018

**Nota de aceptación**

---

---

---

---

---

**Firma del presidente del jurado**

---

**Firma del jurado**

---

**Firma del jurado**

## **Agradecimientos**

Queremos agradecer primeramente a Dios por permitirnos llegar hasta esta instancia, por bendecirnos en todo momento y de esta manera poder culminar esta meta tan importante para nosotros, también agradecer a nuestros padres porque gracias a su esfuerzo dedicación consejos y sabiduría nos apoyaron en todo momento durante este proceso, también a nuestros hermanos que sin duda son pilar fundamental de este logro el cual compartimos de corazón con ellos y por supuesto a nuestros profesores los cuales compartieron con nosotros todo lo mejor de ellos para nuestro crecimiento profesional.

Todas estas bendiciones y momentos especiales nos permiten hoy ser unas personas integras para servir en todo momento a la sociedad y velar por el desarrollo tanto nuestro como el del país.

## **Dedicatoria**

A nuestros padres que sin ellos no seríamos lo que somos hoy en día. A Dios y a la vida por darnos la oportunidad de cumplir una meta más de nuestro camino.

## **Resumen**

Desde hace 48 años el departamento del Meta inició con los estudios de factibilidad y potencial petrolero, con el fin de incursionar en la industria extractiva, para de esta manera llevar a cabo las respectivas perforaciones de los pozos petroleros. El departamento en el transcurso de los años ha sido considerado como uno de los departamentos con el mayor potencial en crudos pesados y con el mayor registro de actividad según la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH), el sector de hidrocarburos es referenciado como uno de los principales sectores de la economía y con la mayor participación en el PIB durante la última década. Sin embargo, durante ese mismo periodo de tiempo se fueron impulsando otros sectores de la economía como servicios, industria y comercio. Esta investigación se enfoca en dar a conocer la incidencia económica y comercial que la explotación petrolera ha generado en el departamento, en el periodo comprendido entre el año 2013 al 2017, así como el comparativo de esta actividad con otras industrias. Para el cumplimiento del objetivo y la elaboración de la presente investigación se demuestra el comparativo del PIB departamental y Nacional de la actividad de minas y canteras en el departamento, la tasa de crecimiento de los años 2013 al 2017, producción mensual y anual de barriles en los diferentes pozos del departamento, número de pozos vigentes para la explotación petrolera en el Meta, causas de la variación en la actividad y análisis del nivel de exportaciones del Departamento durante los últimos años.

*Palabras clave:* petróleo, hidrocarburos, incidencia, PIB, producción, regalías.

## **Abstract**

For more than 48 years the department of Meta began with the first drilling of oil wells when the fields in the municipality of Castilla were discovered. The department over the years has been one with the greatest potential in heavy crudes and with the highest activity by the National Hydrocarbons Agency in the country. The hydrocarbon sector is considered one of the main sectors of the Colombian economy and with the largest share of GDP during the last decade. However, during this same period other sectors of the economy such as services, industry and commerce were promoted. This research focuses on highlighting and deepening the economic and commercial impact that oil exploitation has generated in the department of Meta, allowing us to study also in the timeline between 2013 to 2017 the variation that this sector has had in comparison with the other activities.

For the fulfillment of the objective and the elaboration of the present investigation, the comparative of the departmental and National GDP of the activity of mines and quarries in the department, the growth rate of the years <sup>2013</sup> to 2017, monthly and annual production of barrels in the different wells of the department, number of wells in force for oil exploitation in Meta, causes of variation in activity and analysis of the level of exports of the Department during the years in reference.

Keywords: Oil, hydrocarbons, incidence, GDP, Production, Royalties.

## Contenido

1.	Introducción.....	1
2.	Planteamiento del problema.....	2
2.1	Pregunta Problema .....	2
3	Objetivos.....	3
3.1	Objetivo general.....	3
3.2	Objetivos específicos .....	3
4	Justificación .....	4
5	Metodología.....	5
6	Marco referencia .....	7
6.1	Marco Teórico.....	9
6.1.1	Teoría de la demanda agregada .....	9
7	Sector minas y cantera .....	11
7.1	Importancia minas y canteras.....	11
7.2	Caída del precio del petróleo 2015 - 2016 .....	18
8	Producción de petróleo en el departamento del meta.....	20
8.1	Actividad petrolera en el departamento del meta .....	20
8.2	Operadores de explotación y exploración en el departamento .....	23
8.3	Municipios con mayor actividad petrolera .....	24
9	Exportaciones e importaciones del sector de hidrocarburos en Colombia.....	28
9.1	Importaciones departamentales de petróleo y gas .....	30
9.2	Balanza comercial.....	32
10	Regalías en Colombia .....	34
11	Conclusiones.....	42
12	Referencias.....	44



## 1 Introducción

La explotación petrolera en Colombia inició en el año 1918 en la región andina con el pozo infantas donde se dio el primer hallazgo de crudo, así se dio inicio a la industria petrolera en el país convirtiéndose en una de las actividades con mayor importancia para la economía nacional y con una significativa participación dentro del Producto Interno Bruto (PIB) durante los últimos años. Las actividades de exploración y explotación en el Meta iniciaron desde los años 70.

Meta es uno de los 32 departamentos de Colombia, está ubicado en el centro del país, en la región Orinoquía, limitando al norte con Bogotá D.C. Cundinamarca y Casanare, al este con Vichada, al sur con Guaviare y Caquetá, y al oeste con Huila. La capital del departamento es Villavicencio, cuenta con 29 municipios y una población total de 1.016.672 habitantes.

La ley 118 del 16 de diciembre de 1959 erigió al Meta como departamento, constituyéndose en el decimoséptimo de Colombia a partir de 1 de julio de 1960.

En el departamento del Meta se encuentra la mayor cantidad de pozos petroleros siendo Castilla, Acacias y Puerto Gaitán las poblaciones con mayor actividad, mayor potencial y producción en la zona según cifras de la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH). Sin embargo, durante los años 2013 al 2017 el sector ha demostrado una reducción en sus procesos de producción en comparación con otras actividades que han pasado de un margen bajo a estar por encima del sector de minas y canteras.

Para el cumplimiento del objetivo y la elaboración de la presente investigación se demuestra el comparativo del PIB departamental y Nacional de la actividad de minas y canteras, la tasa de crecimiento de los años 2013 al 2017, producción mensual y anual de barriles en los diferentes pozos del departamento, número de pozos vigentes para la explotación petrolera en el Meta, causas de la variación en la actividad y análisis de las exportaciones durante los años de la investigación.

## **2 Planteamiento del problema**

Las actividades de exploración y explotación petrolera en el departamento del meta son la principal fuente de ingreso y actividad comercial debido a la importante dotación del recurso con la que cuenta el departamento. El Meta se caracteriza por sus diversas actividades económicas las cuales han sido eje principal para su desarrollo económico y comercial, dentro de éstas se encuentra la explotación de minas y canteras dentro de la cual se clasifica la explotación petrolera; actividad que tienen gran importancia para el continuo crecimiento y desarrollo del departamento.

El éxito exploratorio y su posterior explotación se debe a la ubicación estratégica de la zona ya que se encuentran el mayor número de pozos petroleros operados por compañías como Ecopetrol S.A., Ecopetrol Llanos, Cepsa Colombia S.A., Tecpetrol Colombia S.A.S. entre otras. La producción del petróleo en el Meta sigue contribuyendo con una notable participación en las exportaciones del crudo, aun con las caídas presentadas frente a volumen y número de barriles, la presencia de grupos ilegales en los campos petroleros, los ataques terroristas y las protestas contra la infraestructura.

La industria extractiva situada en esta zona aporta mayoritariamente al crecimiento nacional y departamental, generando a su vez la mayor cantidad de empleos que cualquier otra actividad económica. Sin embargo, con el evidente incremento de la actividad petrolera se han generado varias controversias sobre los impactos ambientales, conflictos sociales y económicos que han afectado directamente la industria, lo cual ha dado como resultado caídas en la producción en varios municipios del departamento.

### **2.1 Pregunta Problema**

¿Cuál ha sido la incidencia económica y comercial que ha tenido la industria petrolera en el departamento del Meta entre los años 2013 al 2017?

### **3 Objetivos**

#### **3.1 Objetivo general**

Identificar la incidencia económica y comercial que ha tenido la explotación petrolera en el departamento del meta; entre los años 2013 al año 2017.

#### **3.2 Objetivos específicos**

- Realizar un diagnóstico sobre la contribución de la actividad de minas y canteras para el país y el departamento del Meta.
- Analizar la importancia del intercambio comercial del petróleo en su relación con el mundo y Estados Unidos.
- Describir la incidencia de los recursos de regalías en términos del desarrollo económico del departamento.

#### **4 Justificación**

La incidencia del sector petrolero en el departamento del Meta ha generado desarrollo y beneficios de gran magnitud, ya que se destaca un enfoque económico, Es importante tener presente el marco Histórico del petróleo en el país y en la Región, así como también factores de carácter monetario como precio del Crudo en el Mercado Internacional. Ya que la caída de los precios de una u otra forma ha perjudicado al departamento especialmente entre los años 2013 y el año 2017.

El mercado del petróleo ha experimentado cinco episodios de caída con una magnitud igual o superior al 30%, Tales episodios se produjeron coincidiendo con cambios importantes en la economía y/o los mercados mundiales del petróleo. Dichos cambios incluyen: aumento del suministro y cambio en la política de la OPEP.

Antes del petróleo el Meta tenía un sector agropecuario consolidado en la región, al igual que un sector agroindustrial en proceso embrionario. El Departamento no sólo depende del sector de minas y canteras, ya que diversifica su economía impulsando otros sectores como los servicios, el comercio y una pequeña industria. Con las regalías directas y con los recursos indirectos entregados al municipio para ejecutar anualmente, es preciso decir que la actividad extractiva permite una mejor calidad de vida a la población. Históricamente se conoce que las regalías son fuente de ingresos fundamentales para el departamento

El departamento adicionalmente a la industria petrolera también se dedica a la explotación de otros sectores económicos como la ganadería, pesca entre otras. Como ya se mencionó la explotación petrolera genera grandes recursos para el departamento y sus municipios, factor que ha permitido la aparición de una sociedad de consumo basada en los dineros fugaces de los hidrocarburos.

## 5 Metodología

La presente investigación tendrá un enfoque mixto. Este enfoque se define como la integración sistemática de los métodos cuantitativo y cualitativo en un solo estudio con el fin de obtener una “fotografía” más completa del fenómeno. Estos datos pueden ser combinados de tal manera que las aproximaciones cuantitativas y cualitativas conserven sus estructuras y procedimientos originales. (Chamorro Gonzalez, 2016, pág. 544) Las etapas en las que suelen integrarse los enfoques cuantitativo y cualitativo son fundamentalmente: el planteamiento del problema, el diseño de investigación, el muestreo, la recolección de los datos, los procedimientos de análisis y/o interpretación de los datos. (Ellis, 2016). Las etapas de la presente investigación se componen de las siguientes:

- Búsqueda y recolección de la información teniendo como base fuentes confiables encabezadas por el DANE, bases de datos en la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH), bases de datos de ECOPETROL respecto a producción mensual y anual, bases de datos del Sistema General de Regalías (SGR), Ministerio de comercio, industria y turismo y Proexport, estos como principales fuentes de información para la consolidación de la primera etapa de la metodología, dentro de esta búsqueda sobresalen datos sobre las exportaciones del sector de minas y canteras nacional y departamental.

<b>Variable</b>	<b>Fuente</b>
Importaciones y exportaciones petroleras del departamento (partidas arancelarias)	Siex (sistema estadístico de comercio exterior) DIAN
Sector de minas y canteras departamento del (META)	DANE
Regalías Departamentales	Sistema general de regalías
Producción petrolera del departamento	Agencia Nacional de Hidrocarburos
Precios del petróleo	Investing.com

- El análisis de la información nos permitirá abordar un estudio de manera consolidada y ordenada, iniciando por una interrelación del Departamento del Meta y Colombia como territorio nacional durante los años 2013 al 2017 y teniendo como base datos del Producto

Interno Bruto (PIB), tasa de crecimiento y participación, importaciones y exportaciones petroleras, distribución de regalías del departamento. Así mismo el análisis de los datos se llevará a cabo mediante gráficas para una mejor interpretación y evaluación de la información recolectada.

## 6 Marco referencia

El presente trabajo se basará en un autor el cual desarrollara la teoría del desarrollo económico enfocada al crecimiento de sociedades. La teoría de desarrollo económico del autor Walter Whitman Rostow en el año 1960 explica el proceso de desarrollo como el tránsito desde la sociedad tradicional (etapa en la que se encontraban los países en vías de desarrollo) hasta la etapa de la calidad o más allá del consumo, (en la que estaban entrando los países desarrollados en la década de los años sesenta).

Los planteamientos de Rostow, según su libro (Las etapas del crecimiento económico) son los siguientes:

- El carácter cuantitativo con que se sostiene la caracterización de las diferencias entre sociedades, pues éstos se explicitan en términos tales que se establece que en el plano de una misma dimensión unas tienen más que otras.
- La universalidad del proceso mediante el cual se produce el tránsito desde menos a más.
- La existencia de una secuencia lineal para el desarrollo, de etapas, lapsos o momentos sucesivos, lógicamente encadenados y empíricamente reconocibles. Esta concepción habitualmente se grafica en la curva de Crecimiento, en la cual, a partir de una extensa etapa inicial de estancamiento o crecimiento mínimo, se dan ciertas condiciones básicas y necesarias que provocan la instauración de una segunda fase caracterizada por un fuerte incremento de la producción y la renta, la que finalmente tenderá a mantenerse al alcanzar los niveles superiores.

Este modelo parte del supuesto que todos los países habrían estado situados en la etapa inicial en algún momento -subdesarrollados- y que en la actualidad se ubican en lugares de mayor o menor avance al interior de esa curva evolutiva, dependiendo especialmente del dinamismo presentado por factores internos, estando además caracterizada cada posición por un conjunto de propiedades sociales y económicas propias de cada etapa.

De esta manera la evolución reconstituida de los países desarrollados mostraría la existencia de un proceso lineal, o al menos posible de ser interpretado así, generado o a partir de una situación inicial similar y constituido por cinco grandes etapas:

- La sociedad tradicional. Imperante en todo el mundo hasta el siglo XVIII, y que está definida preferentemente por la predominancia de una economía agraria con orientación hacia la auto subsistencia, caracterizada por una baja productividad y capacidad tecnológica elemental. En el plano de la estructura social y política la principal propiedad es su carácter estático, con una fuerte jerarquización social. Otro aspecto de relevancia en el ámbito económico es el mínimo nivel de inversión productivo presentado en estas sociedades.
- Condiciones previas al despegue. La superación de la situación original requiere de un conjunto de condiciones previas, las que se han dado en un limitado número de países, posibles de identificar en base a atributos tales como el incremento del capital disponible, especialmente el capital social fijo, y el incremento de la productividad agrícola asociado a avances en el nivel tecnológico. De igual modo aparece la expansión de las importaciones, incluyendo la de capital, y una fuerte reinversión de los beneficios en los enclaves industriales. En cuanto a las transformaciones de orden no económico, se producen en el campo político con la adecuación progresiva del Estado nacional a las modificaciones económicas, y en lo sociocultural con el posicionamiento de grupos que sustentan valores acordes con estos cambios. (Rostow, 1960, pág. 115)
- El Despegue. Es la fase fundamental, denominada “take off”, y singularizado por el crecimiento rápido y la expansión de algunas actividades llamadas “sectores guías”, en los cuales se aplica la tecnología moderna y con una clara tendencia a presentar un carácter autosostenido. En este período se produce un aumento de la tasa de inversión neta superior al 10% de la renta nacional, en tanto que en el plano cultural se potencia el desarrollo de un marco político y social favorable a la modernización por sobre el tradicionalismo.
- Marcha hacia la Madurez. En este recorrido la madurez aparece definida a partir de un criterio tecnológico, pues se la considera como la fase en que la sociedad aplica eficazmente todas las posibilidades de la tecnología moderna al conjunto de sus recursos. Esta etapa puede especificarse por rasgos tales como la aparición de nuevos sectores guías que pasan o sustituir a aquellos que operaron en el despegue, y cuya función es la de dar un nuevo impulso al proceso y sostener la tasa global de crecimiento. En este momento se provocan cambios en la estructura y de la fuerza de trabajo, una disminución de la población rural, el aumento del consumo y de la especialización técnica y profesional.

- El alto Consumo de Masas. Etapa en la cual se presentará como elemento propio la conversión del sector de servicios como dominante dentro de la estructura económica, y un aumento en la importancia de la producción de bienes de consumo duraderos por sobre aquellos de primera necesidad. (Rostow, 1960, pág. 116)

## **6.1 Marco Teórico**

### **6.1.1 Teoría de la demanda agregada**

En la composición del PIB el primer componente es el consumo (C) que se representa por medio de la letra C, son estos los bienes y servicios comprados por los consumidores que comprenden todo tipo de bienes, desde alimentos hasta tiquete de avión, vacaciones nuevos vehículos, el consumo es con diferencia el mayor componente del PIB.

El segundo componente es la inversión (I), llamada a veces inversión fija para distinguirla de la inversión en existencias, la inversión es la suma de la inversión no residencial, que es la compra de nuevas plantas o nuevas máquinas por parte de las empresas, y la inversión residencial que es la compra de nuevas viviendas o apartamentos por parte de los consumidores.

El tercer componente es el gasto público (G) representa los bienes y los servicios comprados por el estado en todas sus instancias. Los bienes van desde aviones hasta equipos de oficina. Los servicios comprenden los servicios suministrados por los empleados públicos. (Olivier, 2012, pág. 45). El gasto público junto con los impuestos, T, describe la política fiscal, es decir, la elección de los impuestos y del gasto por parte del gobierno. (Olivier, 2012, pág. 48).

Los objetivos de la política fiscal son moderar los ciclos económicos, procurar elevar el nivel de ingreso nacional, redistribuir el ingreso, proveer bienes públicos y aumentar el empleo. La política fiscal también incluye las formas de financiar los gastos de Gobierno. (Banco de la República, 2013).

Las importaciones (IM) son las compras de bienes y servicios extranjeros por parte de los consumidores interiores, las empresas interiores y el estado, debemos añadir las exportaciones (X), que son las compras de bienes y servicios interiores por parte de extranjeros. La diferencia entre las exportaciones y las importaciones (X-IM) se denomina exportaciones netas o balanza comercial. Si las exportaciones son superiores a las importaciones se dice que el país tiene un

superávit comercial. Si las exportaciones son inferiores a las importaciones se dice que el país tiene un déficit comercial. (olivier, 2012, pág. 45).

Las decisiones de consumo dependen de muchos factores, pero el principal es, sin lugar a dudas la renta, o mejor dicho la renta disponible (YD) es decir, la renta que queda una vez que los consumidores han recibido las transferencias del estado y han pagado los impuestos. Cuando aumenta su renta disponible, compran más bienes; cuando disminuye compran menos. (olivier, 2012, pág. 46).

La demanda total de bienes se representa por medio de la Z, mediante la descomposición del PIB se expresaría de la siguiente forma:  $Z = C + I + G + X - IM$ .

## 7 Sector minas y cantera

Colombia se destaca como uno de los países con mayor capacidad productiva de petróleo en América Latina. En el país, el sector de minas y canteras es una de las actividades con mayor potencial e importancia para el crecimiento de la economía nacional. El ministerio de minas y energía afirma que el sector minero se ha convertido en una de las fuentes de ingreso y empleo más representativas del país, impulsa el desarrollo sostenible en las regiones, cumpliendo altos estándares de calidad, innovación y tecnología, velando siempre por el cuidado y protección del medio ambiente. (Ministerio de Minas y Energía, 2018)

Además de la exploración y explotación petrolera este sector también se enfoca en actividades de los siguientes minerales: oro, esmeraldas, platino, plomo, cobre, hierro, entre otros.

### 7.1 Importancia minas y canteras

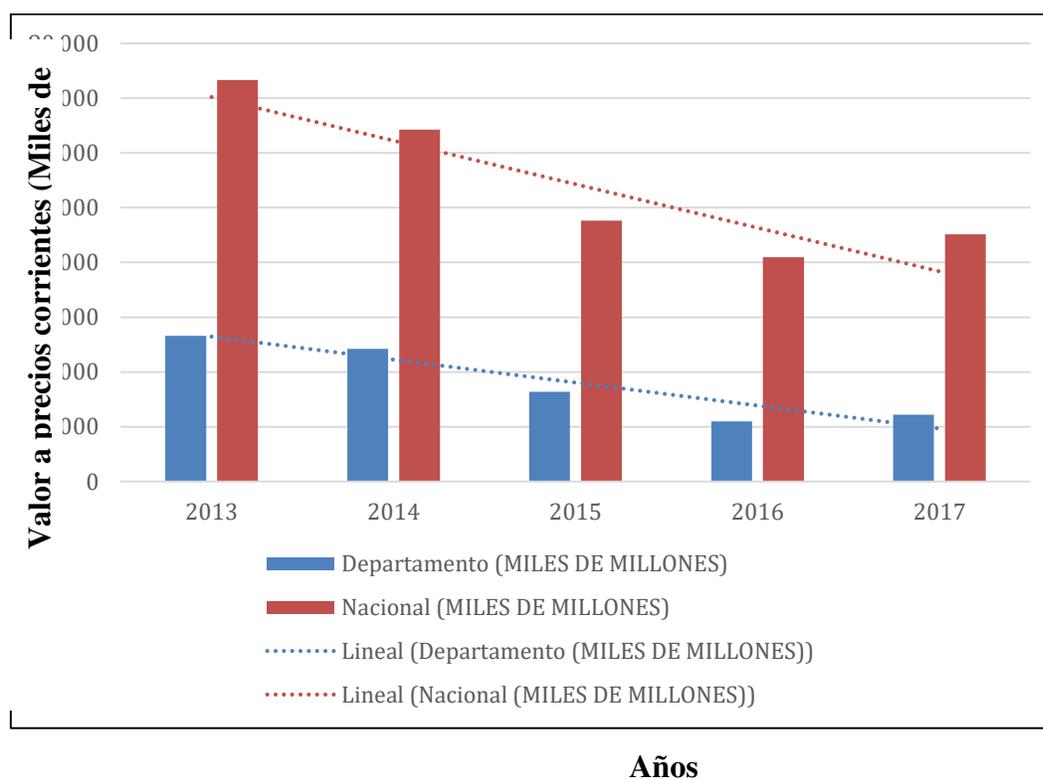


Gráfico 1: Importancia del sector de minas y canteras nacional y departamental. Elaboración propia.

Las minas y canteras tanto a nivel nacional como departamental han demostrado un notable decrecimiento en el PIB entre los años 2013 al 2016; Mientras en el año 2013 el PIB nacional se representaba con una cifra de \$73.339 (Miles de millones) y el departamental con \$26.574 (Miles de millones), para el 2016 el nacional cerró con \$45.161 y el departamental con \$12.181 lo que dio como resultado una caída del 38 % de esta actividad en el PIB del país.

En el departamento del Meta también se evidencio un decrecimiento con un 54% entre el año 2013 y el 2017, la producción en esta zona registró su primera variación negativa en el año 2014 después de casi una década donde solo se registraron niveles de crecimiento importantes, sin embargo de acuerdo a cifras de la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH) en los primeros seis meses del año 2017, el departamento del Meta produjo un promedio de 423.500 barriles diarios de petróleo que corresponden al 49,9% del total de la producción de Colombia. Según lo anterior, y a pesar de la constante caída del sector, el Meta sigue encabezando la producción nacional seguido de los departamentos de Casanare, Santander y Arauca.

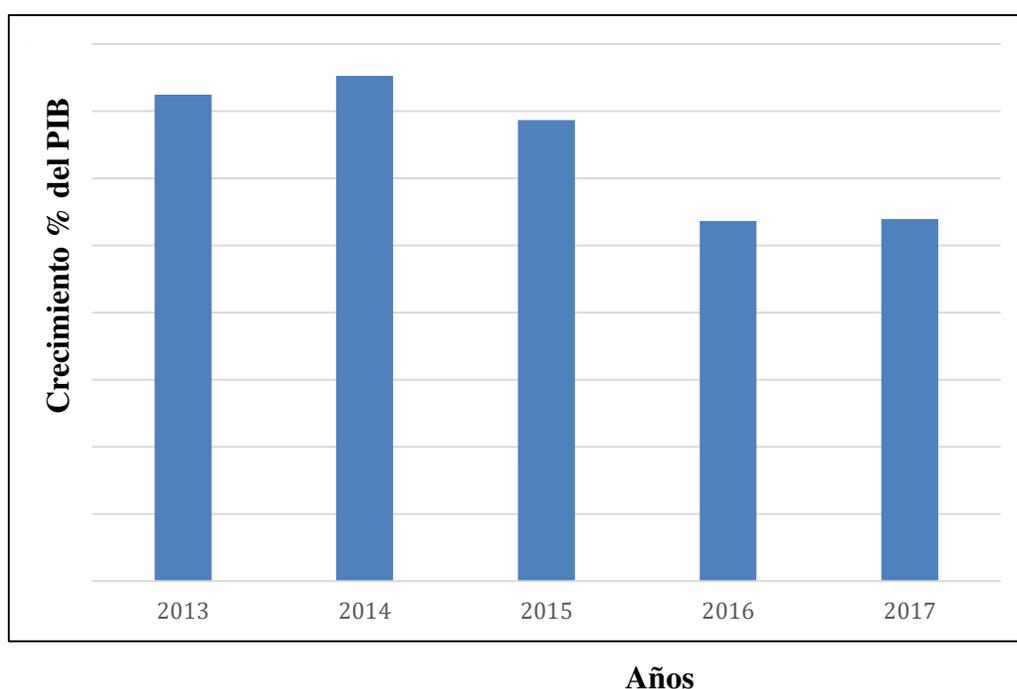


Gráfico 2: Participación porcentual del PIB nacional de minas y canteras año 2013 - 2017. Elaboración propia.

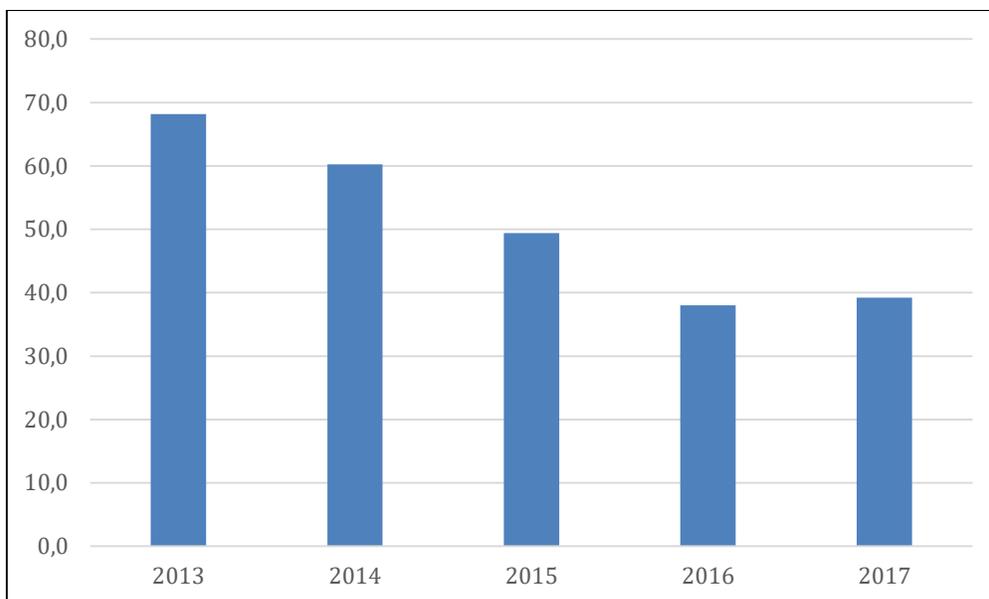


Gráfico 3: Participación porcentual del PIB departamental de minas y canteras. Elaboración propia.

Teniendo en cuenta el gráfico 2 y el gráfico 3, donde se muestra la participación del PIB del sector de Minas y canteras dentro del PIB total nacional evidenciamos que el departamento desde el año 2013 ha presentado una mayor intervención en el PIB total que otros sectores de la economía nacional, registrando para ese primer año con un 68,2% de participación, dejando a las demás actividades económicas principalmente como la agricultura, la construcción, el sector de transportes, entre otros, tan solo con el 31,8%. Para el caso de Colombia el sector tan solo participó para el año 2013 con un 36,2% y para el año 2017 representó un 27% del PIB nacional, esto significa que en los últimos cinco años minas y canteras ha perdido lugar a comparación de las demás actividades que mueven la economía nacional.

Sin embargo, el departamento presentó un auge en los años 2013 y 2014 debido a que el Meta cuenta con la mayor cantidad de pozos para exploración y explotación petrolera, así como una gran dotación de este recurso en los diferentes municipios de la región. Es importante mencionar que la actividad de minas y canteras en el departamento está basada en su mayoría por la extracción de petróleo y gas natural.

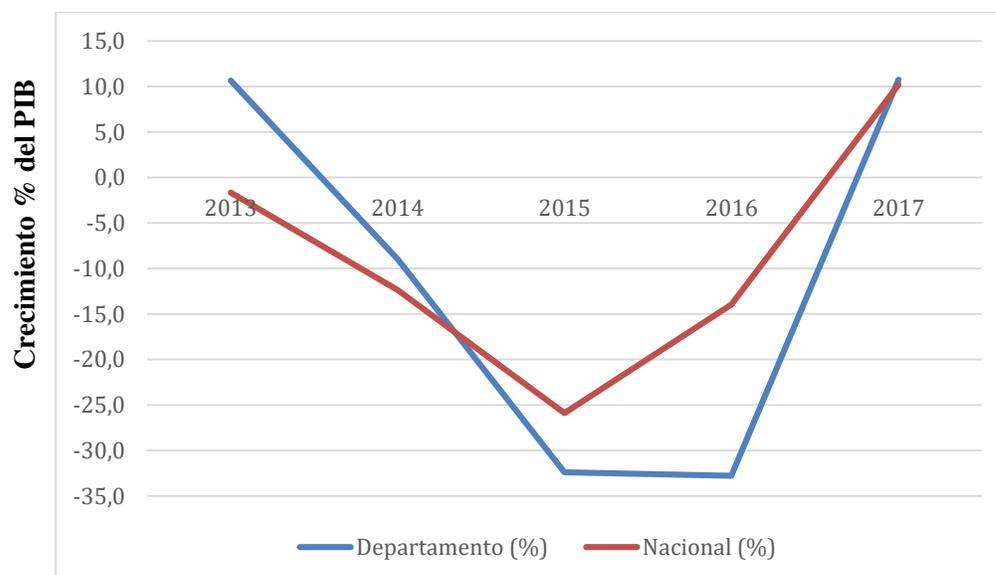


Gráfico 4: Tendencia del crecimiento del PIB sector minas y canteras Departamento del meta - Nacional. Elaboración propia.

De acuerdo a la gráfica 4 la tendencia de crecimiento y comportamiento del sector ha presentado una significativa caída especialmente entre los años 2014 y 2015 al estar por debajo del -15%, lo anterior teniendo en cuenta la caída de precios del petróleo que afectó la actividad a nivel internacional.

Entre junio y diciembre de 2014 donde los precios del petróleo experimentaron la mayor depreciación semestral de los últimos 24 años poniendo fin a tres años (desde junio de 2011 a junio de 2014) de estabilidad y de precios altos, con una media situada en torno a los 105 dólares por barril. Estos tres años de estabilidad y precios altos coinciden con un periodo de suave crecimiento de la economía global y de la demanda de petróleo, dentro de un contexto general dominado por las preocupaciones en torno a las restricciones de oferta. Estas últimas son el resultado de una complicada situación geopolítica reflejada en frecuentes interrupciones de suministro, así como del control sobre la producción ejercido por la OPEP (Organización de países exportadores de petróleo) (Funseam, 2015).

Según lo anterior, se concluye que esta fluctuación de precios se debe a un crecimiento de la oferta superior al de la demanda del petróleo, es por esto que a nivel nacional también se presentó un decrecimiento en el PIB al pasar del 2014 de -12% al año 2015 con un -25,9%. Aunque durante el 2013 y el 2014 ya se presentaban valores negativos en estos datos la variación de un año a otro

no fue tan importante como la variación del 2014 al 2015 la cual se representó aproximadamente en un 97%, de ahí partió el año 2016 con un intento de recuperación de la tasa de crecimiento del PIB llegando al -14,0%, aunque se sigue presentando con una tendencia negativa si se registró una normalización teniendo como referencia el PIB del año 2014.

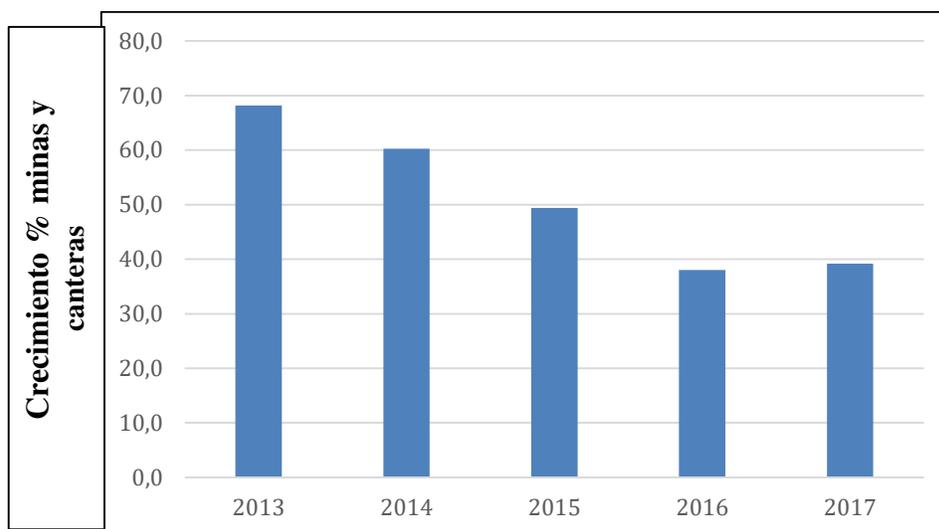


Gráfico 5: Evolución y comparativo minas y canteras – ganadería pesca etc Elaboración propia.

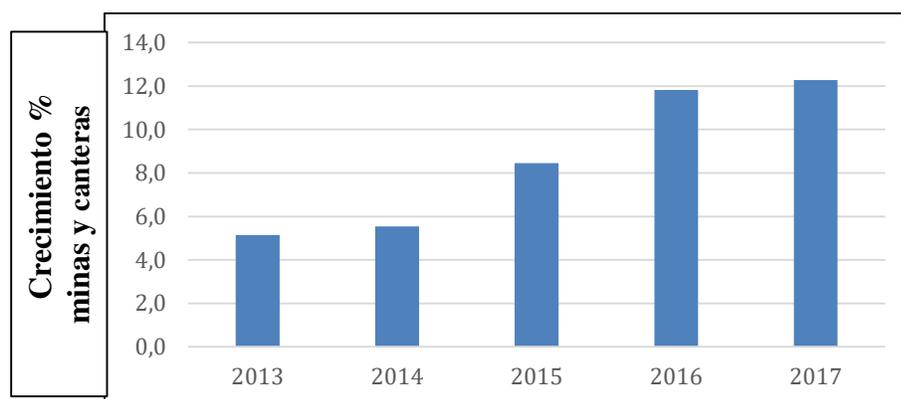


Gráfico 6: Evolución y comparativo minas y canteras – ganadería pesca. Elaboración propia.

Dentro de la rama de actividades económicas que promueven el desarrollo y crecimiento del departamento del Meta es importante mencionar que el sector de minas y canteras durante el periodo de estudio representó la principal actividad económica de la zona, sin embargo también hacen presencia la agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y la industria manufacturera

como un segundo soporte a la consolidación de la economía del Departamento, esto dado a que los tres influyeron y aún lo hacen actualmente de manera importante en factores como lo son la empleabilidad, ingresos, regalías, y crecimiento económico y social de la población en general.

En la gráfica 5 y 6 se evidencia que, aunque el sector de la agricultura y ganadería representan también la economía del Meta, el comparativo del PIB refleja un fuerte posicionamiento del sector de minas y canteras dado en su gran mayoría por la exploración y explotación petrolera, por lo menos en el año 2013 esta actividad tuvo un 68,2% en comparación al 5,1% de la agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca. Así mismo, esta gráfica muestra una tendencia decreciente en las dos actividades conjuntamente representando específicamente en el 2016 una baja significativa del 38% y un alza en la actividad de la agricultura del 11,8 al haber pasado de años anteriores entre 5 y 8%. Dentro del análisis de la participación del sector de Minas y Canteras se evidencia que durante los años 2016 y 2017 la participación del PIB a precios corrientes del Resto de actividades (Agricultura, ganadería, industrias manufactureras, construcción, comunicaciones, y demás actividades) tuvieron un aumento reflejado en un PIB del año 2017 de 16999,36 a comparación del sector de Minas y Canteras quien se representó en el año 2017 con un PIB de 12180,92.

A continuación, se evidencia el comparativo desde el año 2013 a 2017.

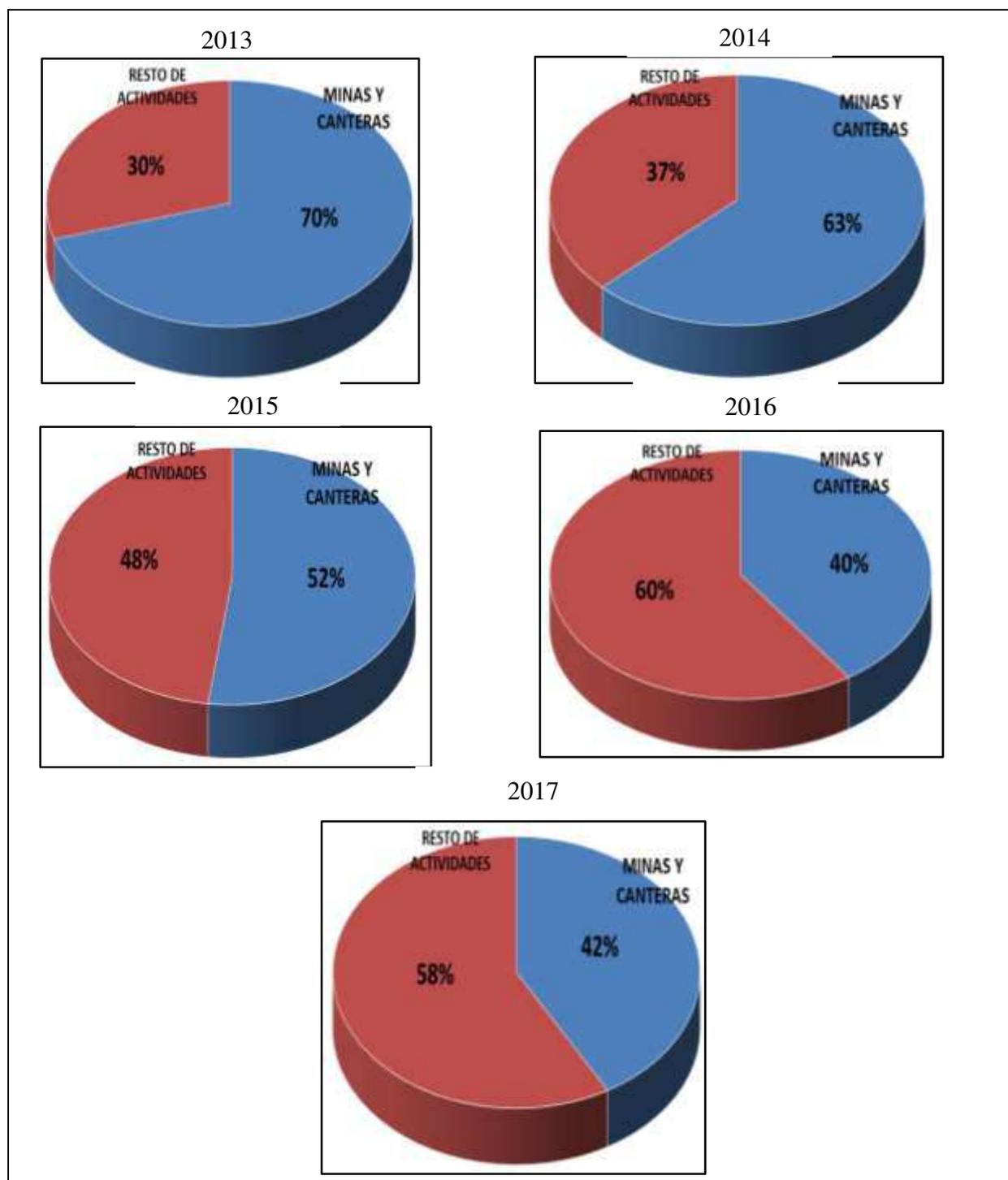


Gráfico 7: PIB a precios corrientes departamento del meta minas y canteras – resto de actividades  
Año 2013 – 2017. Elaboración propia.

De acuerdo con los últimos datos directamente del DANE sobre el Producto Interno Bruto (PIB), la producción del Meta evidenció en los años 2015 al 2017 un descenso del 30%, que se puede generalizar como el primer balance negativo de la actividad en la última década. Lo anterior teniendo en cuenta que los niveles más importantes de crecimiento se pudieron evidenciar entre los años 2011 al 2014, donde el valor a precios corrientes más alto fue en el año 2013 con 26.574 (Cifras expresadas en Miles de Millones). Durante ese mismo año el sector de la economía que siguió a minas y canteras fue la construcción principalmente la construcción de carreteras y vías de ferrocarril, de proyectos de servicio público y de otras obras de ingeniería civil; Actividad que se representó con un PIB de 3.042, equivalente al 11.5% del PIB de minas y canteras. Con estos datos se puede reflejar la magnitud de la importancia de este sector dentro del departamento del Meta. (Dane, 2018)

Durante el descenso presentado en los últimos años el sector de la construcción tuvo un aumento de casi el 20% comparando los precios con los del año 2013, de la siguiente manera: Mientras el PIB de Minas y canteras fue de 12.181, la actividad de la construcción se representó con 3.813 siendo este el 32% del PIB de minas y canteras. Como esta actividad hubo otras que también incrementaron significativamente dentro del PIB departamental tal y como se presentó en el caso del Comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos automotores y motocicletas, transporte y almacenamiento; Actividad que durante el 2013 tuvo una participación en el producto interno bruto del 6,7% mientras que en el año 2017 fue del 9,6.

## **7.2 Caída del precio del petróleo 2015 - 2016**

La caída en el Producto Interno Bruto del sector de Minas y Canteras inició su declive en inicios del año 2016 donde el precio del crudo durante el mes de Enero de ese año presentó una caída por debajo de 28 Dólares,, equivalentes en pesos a \$84.000 por barril de crudo; Caída que se veía por primera vez desde diciembre del 2003 cuando finalizando el año 2002 el precio del crudo tuvo un vertiginoso ascenso a raíz de la paralización del sector en el país de Venezuela superando los 30 dólares por barril, lo que generó un aumento en el precio de la gasolina siendo este uno de los derivados principales del petróleo referencia Brent.

Adicionalmente la caída del precio durante los años 2015 - 2016 también fue resultado de las siguientes razones:

- La desafiante producción de Estados Unidos que generaba un exceso de oferta principalmente por el auge del petróleo de “esquisto estadounidense”. El país produjo un promedio de 9,35 millones de barriles al día lo cual impactó los precios a nivel Internacional y generó una oferta que debía reducirse para aliviar el problema.
- La fortaleza del dólar estadounidense provocaba que se volviera más caro para los compradores extranjeros.
- Durante el mes de diciembre de 2015 la Asociación Colombiana del Petróleo indicó que el sector petrolero no solo se está viendo afectado por los precios si no los altos costos operativos incluyendo transporte, logística y apertura de nuevos pozos. Para ese periodo la exportación de hidrocarburos representaba un 54% del total de Colombia, sector que representaba también el 40% de la Inversión Extranjera, siendo la caída del crudo un factor determinante para el descenso de estos dos indicadores.

Así mismo, para este periodo producir un barril de petrolero de cualquier referencia en el departamento del Meta contaba con problemas adicionales especialmente en la infraestructura del transporte y la logística generados por los constantes bloqueos de las comunidades aledañas a los principales municipios donde se hacía exploración petrolera como era el caso de Castilla, Acacias, Puerto Gaitán y Puerto López. En el primer semestre del año 2016 el 40% de los bloqueos se debieron a protestas por el medio ambiente, adicional a esto se unía el gremio de trabajadores del sector USO (unión Sindical Obrera) los cuales denunciaron fallas en las condiciones por parte de los principales operadores ECOPETROL y ECOPETROL LLANOS. Sumado a esto se encontraban los Indígenas en la zona de producción de Rubiales ubicado en el municipio de Puerto Gaitán, los cuales afectaron la infraestructura física del complejo petrolero y bloquearon las principales vías de llegada tanto al municipio como al campo petrolero. Estas fueron unas de las principales causas que afectaron la caída de la producción diaria de los barriles de petróleo en el Departamento del cual dependía más del 50 % de la producción nacional del crudo. (Investing.com, 2018).

## **8 Producción de petróleo en el departamento del meta**

En la actualidad existen dos referencias principales del petróleo; El petróleo West Texas Intermediate en siglas WTI, considerado un crudo liviano (39. 6° de gravedad y 0.24% de contenido sulfuroso) y con bajo contenido lo que genera que su precio sea mayor al de otros tipos de crudo. El precio del barril de este crudo es la primera referencia para el mercado norteamericano.

Por otro lado, existe la referencia de petróleo BRENT que a diferencia del WTI contiene un 0,37 de sulfuro y es más pesado. Esta referencia de crudo es usada en su mayoría para la producción de gasolina.

En el caso de Colombia y el departamento del meta su producción se enfoca en la referencia Brent.

Mediante el presente capítulo se abordará la actividad petrolera del Meta en comparación a otros departamentos también productores, así mismo se analizarán las exportaciones e importaciones del petróleo y gas a nivel nacional y departamental teniendo como referencia el país de Estados Unidos para los años 2013 al 2017.

### **8.1 Actividad petrolera en el departamento del meta**

De acuerdo con cifras de la Agencia Nacional de Hidrocarburos, ANH, en los primeros seis meses del año 2017, el departamento del Meta produjo un promedio de 423.500 barriles diarios de petróleo que corresponden al 49,9% del total de la producción de Colombia. Después se ubican Casanare con 163.994 barriles día, que presentan el 19,3%; Santander con 58.042, para el 6,8%; Arauca con 43.283, para el 5,1%; Boyacá con 37.100 barriles, para el 3%; y Putumayo con 36.200 barriles, para el 4%. (Espinosa, 2017).

Esta misma tendencia se reflejó para las cifras del cierre del año 2017, donde en total 20 departamentos de 32 que tiene Colombia tuvieron producción fiscalizada encabezando la lista los departamentos del Meta con una producción promedio durante el año de 423.857 barriles diarios representando el 50% nacional y Casanare con 165.250 representando el 19% nacional, por otra parte Santander, Arauca, Boyacá, Putumayo, Huila, Antioquia, Tolima, Cesar y Bolívar tuvieron una producción diaria superior a los 10.000 barriles reflejado en un 30% del total nacional. Finalmente se ubican los departamentos de Norte de Santander, Cauca, Cundinamarca, Nariño,

Magdalena, Atlántico, Sucre y Córdoba con el 1% restante y con una producción diaria inferior a los 3.130 barriles.

Lo anterior da como resultado una producción diaria nacional de 854.131 barriles para el año 2017, que comparado con el año 2013 obtuvo una variación del 18,2% teniendo en cuenta que en el año 2013 el promedio fue de 1.009.691 barriles (Agencia Nacional de Hidrocarburos, 2013) con una diferencia de 155.560 barriles que se dejaron de producir diariamente a nivel nacional.

A continuación, en el gráfico 12 y el gráfico 13 se muestra en porcentaje la participación de los departamentos en los dos años mencionados.

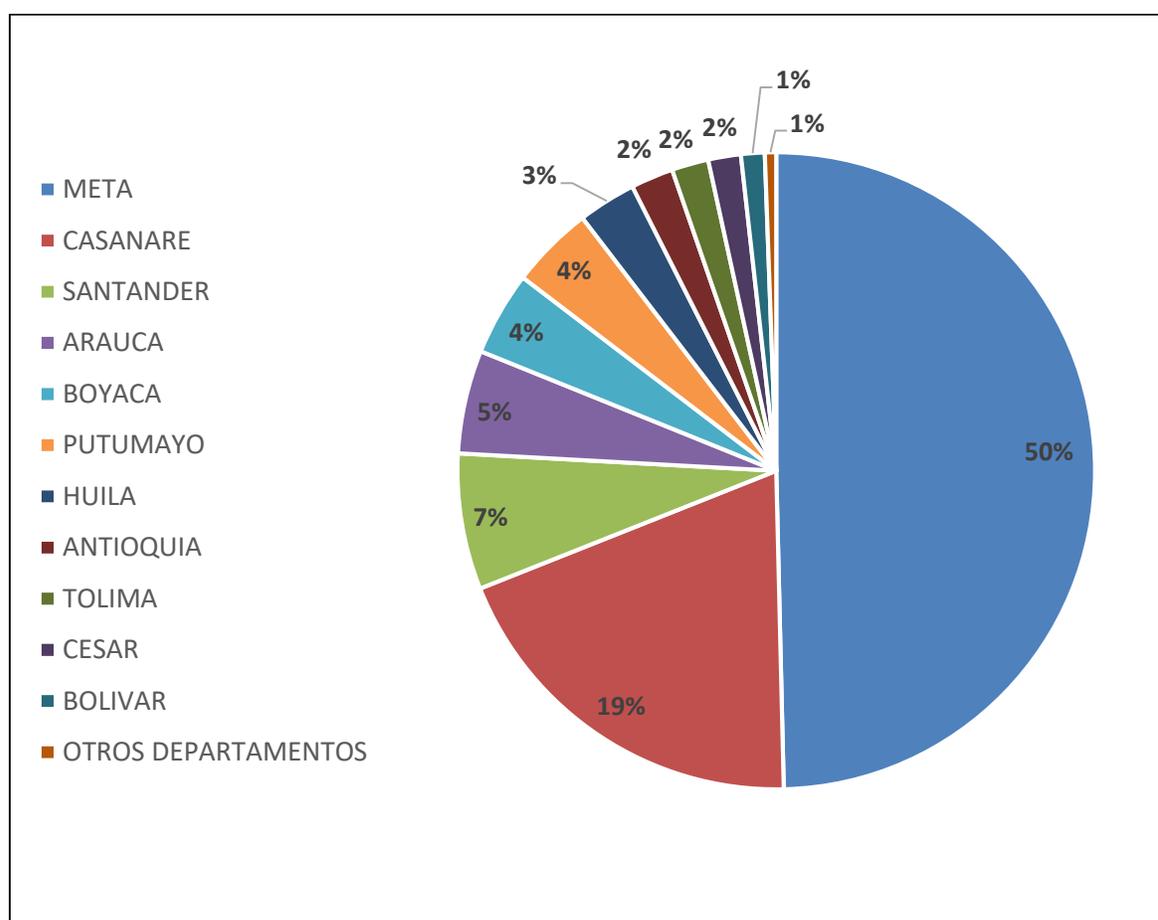


Gráfico 8: Participación de los Departamentos de Colombia según la producción de barriles de petróleo por día año 2017. Elaboración Propia.

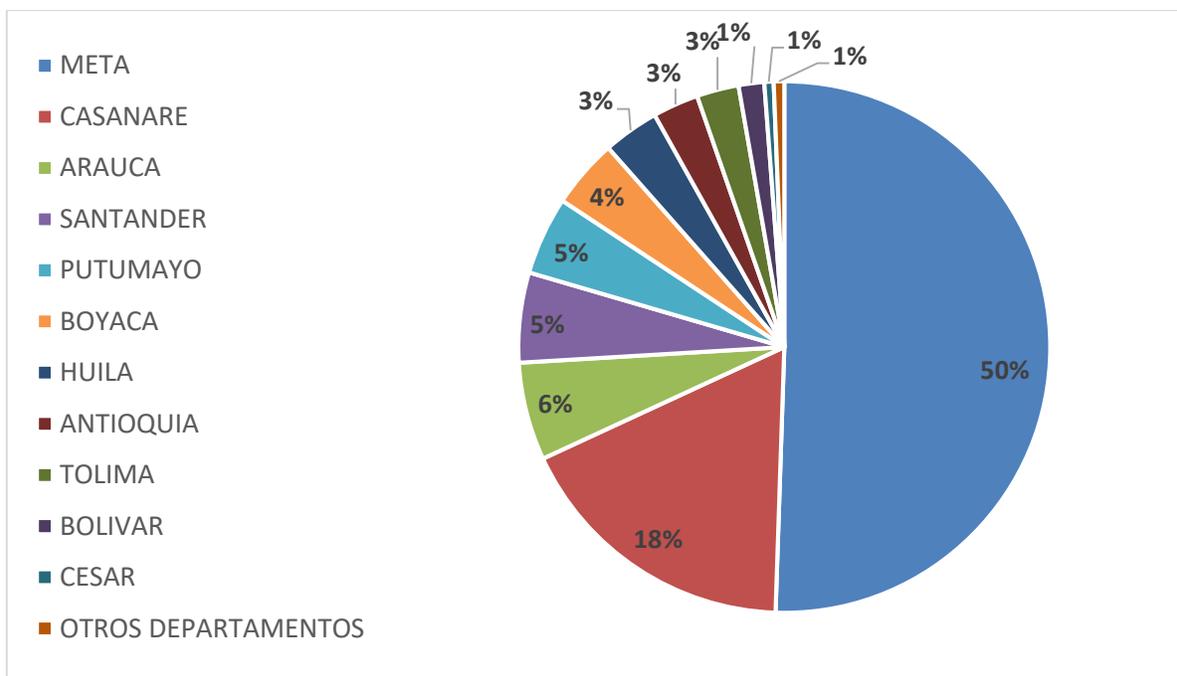


Gráfico 9: Participación de los departamentos de Colombia según la producción de barriles de petróleo por día año 2013. Elaboración Propia.

El departamento del Meta está dividido en 29 Municipios de los cuales 10 de ellos tienen actividad petrolera en sus diferentes campos.

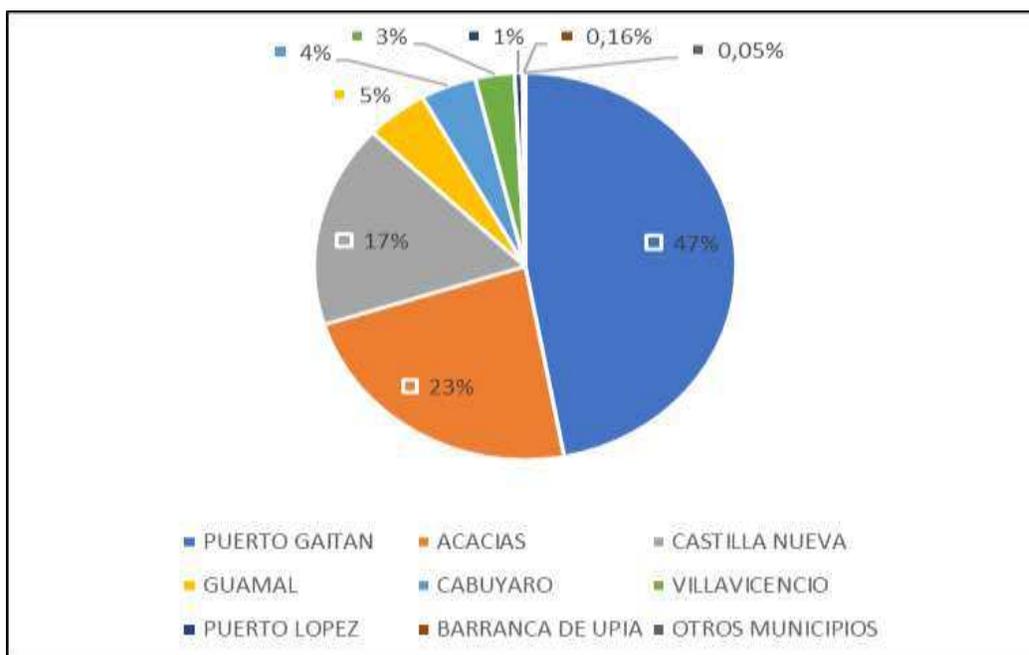


Gráfico 10: Porcentaje de producción de barriles de petróleo por municipios del Departamento del Meta año 2017. Elaboración Propia.

Como se aprecia en el gráfico 14 los municipios con una mayor producción fiscalizada para el año 2017 fueron Puerto Gaitán con una producción de 2.392.241 barriles y una participación del 47%, acacias con 1.172.602 barriles y castilla la nueva con una producción de 866.074. El resto de municipios representan el 12,84% del total de la producción de barriles en el departamento sumando un total de 653.433 para el año 2017.

En la serie referente a OTROS MUNICIPIOS se totalizo la producción de los municipios de Puerto Lleras y San Martín dado que son los de menor producción y participación dentro de la producción total del Departamento.

## 8.2 Operadores de explotación y exploración en el departamento

El meta cuenta con 13 Operadores encargados de la operación de 89 Campos petroleros en total para el año 2017. Dentro de los principales se encuentra Ecopetrol S.A quien inició actividades en Colombia para el año 1921 (Ecopetrol, 2014), adicional se encuentra Petro minerales Colombia Ltd., Cepsa Colombia y Ecopetrol Llanos S.A, entre otros de menor escala, En el Grafico x se observa el número de campos de cada uno de los operadores.

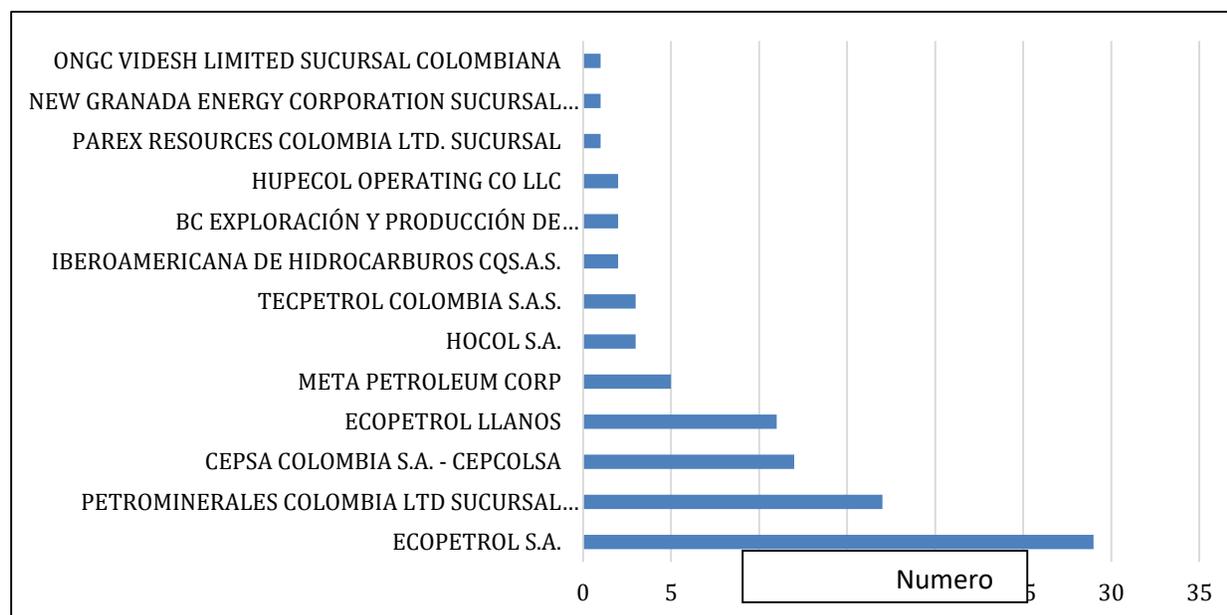


Gráfico 11: Operadores de campos petroleros en el Departamento del Meta. Elaboración Propia.

### 8.3 Municipios con mayor actividad petrolera

Puerto Gaitán por su parte, municipio que encabeza la lista de mayores productores de Barril del año 2017, alcanzo su bonanza petrolera solo hasta el año 2014 donde la Agencia Nacional de Licencias Ambientales otorgo el permiso al operador Ecopetrol S.A. para emprender la explotación del campo Mago al Oriente de este municipio, ratificándose con el hallazgo de este campo como una de las zonas de mayor producción petrolera del país desde ese mismo año. (Informando , 2014). Al cierre del año 2017 el municipio ya contaba con la presencia de siete operadores encabezados por las principales empresas a nivel departamental, a su vez contaba con 30 campos de explotación petrolera.

Tabla 1.

Lista de operadores activos a 2017 en el Municipio de Puerto Gaitán – Meta

<b>OPERADOR</b>	<b>CAMPOS</b>
Cepsa Colombia S.A.	12 campos
Ecopetrol Llanos	1 campo
Ecopetrol S.A.	6 campos
Hocol S.A.	3 campos
Metrapetroleum Corp	5 campos
New Granada Energy Corporation	1 campo
Tecpetrol Colombia S.A.	2 campos

Nota. Fuente Agencia Nacional de Hidrocarburos.

Por su parte el municipio de Acacias obtuvo una producción para el año 2017 de 1.174.602 barriles, esto reflejado en una participación del 23% del total de producción departamental. El municipio tiene presencia de solo dos operadores comprendidos en Ecopetrol S.A siendo este el principal operador de Acacias teniendo a su cargo la operación de 5 pozos denominados acacias, castilla, castilla norte, chichimene y chichimene sw. Por otra parte, el resto de campos están adjudicados para Ecopetrol Llanos siendo estos Castilla norte, chichimene y chichimene sw, en el caso de estos últimos campos Ecopetrol Llanos obtuvo los contratos hasta mayo del año 2017, a partir de junio el encargado fue el operador Ecopetrol S.A. (Agencia Nacional de Hidrocarburos;, 2017) Por último, el municipio de castilla la nueva con una producción anual de 866.074 barriles para el año 2017 represento una participación del 17% sobre el total de producción departamental, este municipio cuenta con la actividad de dos operadores que son Ecopetrol Llanos con los campos

de Castilla y Castilla Este y Ecopetrol S.A, con contratos también en Castilla, Castilla Este y Castilla Norte.

A nivel departamental hay 71 campos petroleros, de los cuales solo el 40% concentran el grueso de la producción. De acuerdo con las cifras de producción fiscalizada de la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH) la producción cerró con 886.198 barriles por día. Existen cuatro pozos que al cierre del año 2017 encabezaron la lista de mayores productores por día estos los ubicados en el Meta: Campo Rubiales, Localizado en jurisdicción de Puerto Gaitán durante el año 2017 cerró con una producción de 132.000 barriles por día promedio, Campo Castilla: Ubicado en el municipio de Castilla Nueva tuvo un promedio mensual durante el año 2016 y 2017 de 121.363 barriles diarios, según la información reportada en la base de datos de la Agencia Nacional de Hidrocarburos, Campo Chichimene: Ubicado en el mismo bloque del campo castilla nueva, obtuvo una producción promedio de 74.052 barriles por día en el cierre del año 2017 y Campo Quifa con una producción de crudo pesado de 46.557 barriles por día.

Tabla 2.

Barriles promedio por día en campos de producción del departamento del Meta.

<b>CAMPOS DEPARTAMENTO DEL META - BARRILES PROMEDIO POR DIA AÑO 2017</b>					
<b>N°</b>	<b>CAMPO</b>	<b>BARRILES PRODUCIDOS</b>	<b>N°</b>	<b>CAMPO</b>	<b>BARRILES PRODUCIDOS</b>
1	RUBIALES	118.727,23	37	ATARRAYA	409,76
2	CASTILLA	72.096,99	38	CORCEL E	367,69
3	CHICHIMENE	50.572,16	39	MARIPOSA	356,13
4	QUIFA	44.760,75	40	CASTILLA ESTE	331,39
5	CASTILLA NORTE	41.625,60	41	CORCEL C	327,84
6	CHICHIMENE SW	19.979,84	42	COBRA	313,45
7	AVISPA	11.495,40	43	TORO SENTADO NORTE	282,74
8	OCELOTE	10.596,64	44	VALDIVIA ALMAGRO	243,14
9	AKACIAS	5.595,37	45	UNUMA	240,48
10	APIAY	3.827,23	46	SABANERO	219,51
11	PEGUITA III	2.959,87	47	TORO SENTADO	199,59
12	CARACARA SUR A	2.944,36	48	CORCEL A	198,97
13	SURIA	2.733,29	49	TORO SENTADO WEST	184,99
14	GUATIQUIA	2.683,27	50	MITO	167,06
15	PEGUITA	2.167,54	51	ESPADARTE	161,59
16	LLANOS-58-4	2.123,02	52	CAÑO SUR ESTE	154,35
17	PINTADO	2.059,83	53	LIBERTAD NORTE	149,38
18	CARACARA SUR B Y C	2.055,60	54	ALMAGRO	148,17
19	CANDELILLA	1.854,18	55	RANCHO QUEMADO	147,80
20	PEGUITA SW	1.835,33	56	ATARRAYA OESTE	101,51

21	CEIBO	1.820,86	57	VENUS	98,17
22	GAVAN	1.605,24	58	CAÑO SUR	94,83
23	AMBAR	1.580,90	59	AUSTRAL	83,15
24	HAMACA	1.209,70	60	EMBRUJO	54,17
25	ELIZITA	1.204,93	61	TANANE	53,24
26	SURIA SUR	1.176,32	62	KATMANDÚ NORTE	26,93
27	PENDARE	1.172,79	63	CAMOA	13,16
28	FAUNO	947,28	64	POMPEYA	9,03
29	ARDILLA	907,52	65	GUALA	7,20
30	CABIONA	841,06	66	Alligator	6,59
31	GUARROJO	815,92	67	TAYA	4,49
32	OPALO	661,31	68	IRACA	4,17
33	PEGUITA II	657,12	69	LAPON	1,72
34	CORCEL D	503,27	70	JUANITO	0,69
35	YATAY	461,18	<b>TOTALES</b>		<b>423.856,99</b>
36	APIAY ESTE	435,04			

Nota: Información tomada de la Agencia Nacional de Hidrocarburos.

## 9 Exportaciones e importaciones del sector de hidrocarburos en Colombia

En Colombia, la exportación de hidrocarburos ha contribuido al crecimiento económico, pese a todos los retos y dificultades que esto conlleva. Las exportaciones son un punto de suma importancia para Colombia, ya que son un punto clave para el desarrollo, lo que significa que la caída de los precios internacionales tiende a poner en riesgo los ingresos por las exportaciones que provienen de los hidrocarburos. (Cárdenas, 2014).

Las principales exportaciones de Colombia son Petróleo Crudo (\$8,26 Miles de millones), las exportaciones más recientes son lideradas por la exportación de Petróleo Crudo, que representa el 25,1% de las exportaciones totales de Colombia. (oec-colombia, oec-colombia, 2016).

Durante el periodo comprendido entre 2013 al 2017 se registró un promedio de \$17.251.478.698,00 USD equivalentes a las exportaciones nacionales de petróleo de las cuales el Departamento del Meta participó en un 10,75 % con \$ 1.854.959.268,75.

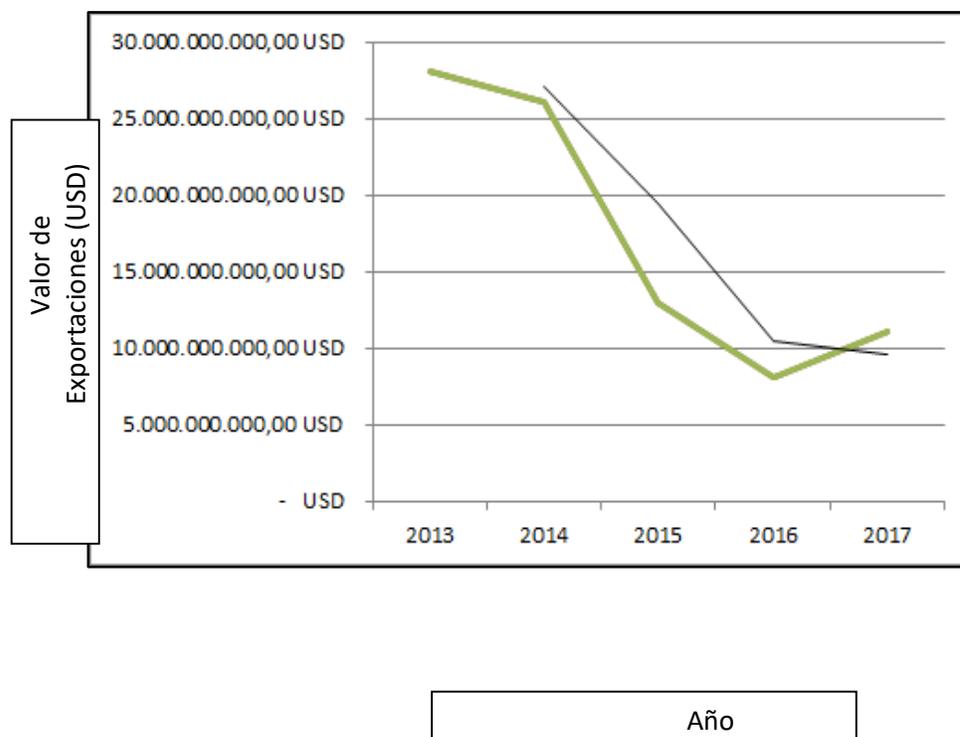


Gráfico 12. Exportaciones nacionales Petróleo y Gas 2013 - 2017. Fuente DANE.

Así mismo sucedió en el año 2016 el cual finalizó con \$26.085.666.053 USD; Estos dos años fueron los de mayor importancia respecto a las exportaciones de crudo. De igual manera sucedió en el departamento del Meta al pasar del año 2014 con 3.243.336.611,32 al año 2015 con un valor FOB de 1.361.782.419,00 USD esto representó un decrecimiento en las exportaciones del 41,98%, Durante dos años seguidos las exportaciones continuaron decreciendo hasta cerrar el 2017 con 843.001.982,45 USD para el departamento, en el caso de Colombia ese mismo año cerró con un total de \$11.073.752.821.

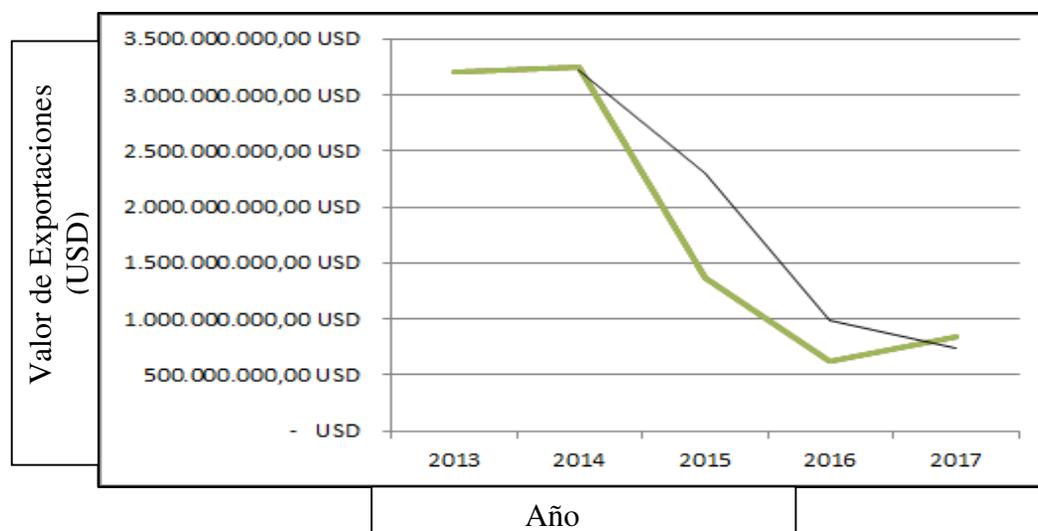


Gráfico 13. Exportaciones Petróleo y Gas Departamento del Meta 2013 - 2017. Fuente DANE.

La participación del Departamento del Meta en las exportaciones nacionales se ha mantenido entre un 10% y 11% anual. Por lo mismo departamentos como Casanare, Santander, Arauca y Putumayo aportan significativamente al total nacional; En el caso del departamento de Casanare que constituye uno de los más grandes con exploración petrolera al contar con más de 25 Operadores, 159 campos en más de 14 municipios. Este departamento para el cierre del año 2017 realizó una producción de 1.983.005.99 Barriles (Información ANH-Vicepresidencia de operaciones, regalías y participaciones).

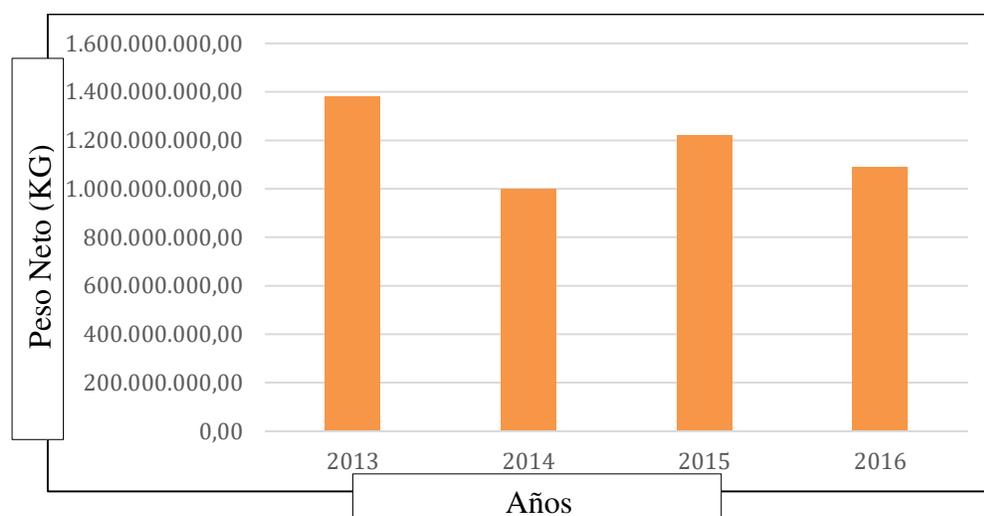


Gráfico 14. Exportaciones de petróleo y gas Departamento del Meta – Estados Unidos relación en Peso. Información tomada Fuente DANE. No se encontraron registros para el cierre del año 2017

Como se evidencia en la gráfica 14, desde el año 2013 al 2017 la relevancia respecto a las exportaciones de petróleo y gas se centra en el peso neto (Kilogramos), llegando a cobrar su máxima importancia en el año 2013 con un total de 1.379.477.213.31 Kg, en los siguientes años del 2014 al 2016 el comportamiento de las exportaciones refleja una tendencia decreciente de forma radical; para el 2014 se presentó una variación negativa del -28% mientras que para el año 2016 fue de -11%, lo cual demuestra que para este último año la tendencia se mantuvo a la baja después de la recesión o crisis en los precios del crudo del 2015 y mientras la recuperación o planes en marcha como las medidas adoptadas por la OPEP (Organización de Países Exportadores de Petróleo) en el control de los precios y producción empezaban a funcionar.

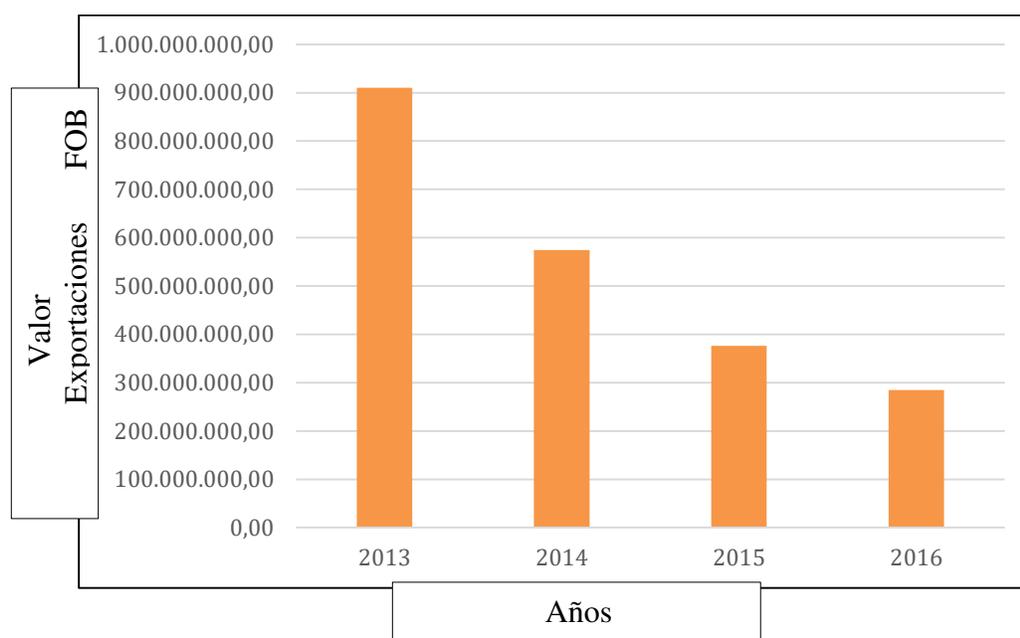


Gráfico 15. Exportaciones de petróleo y gas Departamento del Meta – Estados Unidos relación en Valor FOB. Información tomada Fuente DANE. No se encontraron registros para el cierre del año 2017.

Como se evidencia en el grafico 15, El comportamiento respecto al precio presenta una tendencia decreciente, teniendo en cuenta que mientras en el año 2013 se exportaron hacia Estados Unidos USD910.281.386,19, en el año 2014 se registraron USD 574.533.435,07 presentando una variación negativa del -37%, así mismo sucedió en el año 2016 el cual registro la variación más mínima de los últimos cinco años con un -24% registrando tan solo USD284.458.380,13, en este

último año el Valor de exportaciones FOB también tuvo afectaciones por la crisis y las medidas optadas por la OPEP.

### 9.1 Importaciones departamentales de petróleo y gas

En 2016 Colombia importó USD43,2 Miles de millones, lo que significa que se encuentra en el lugar 51° entre los más grandes importadores del mundo. Durante los últimos cinco años las importaciones de Colombia han decrecido a una tasa anualizada del -4%, de USD53,5 Miles de millones en 2011 a USD43,2 Miles de millones en 2016. Las importaciones más recientes son lideradas por Refinado de Petróleo, que representa el 7,7% de las importaciones totales de Colombia, los principales orígenes de sus importaciones son los Estados Unidos con un valor de USD11,6 Miles de millones. (oec-colombia, oec-colombia, 2016).

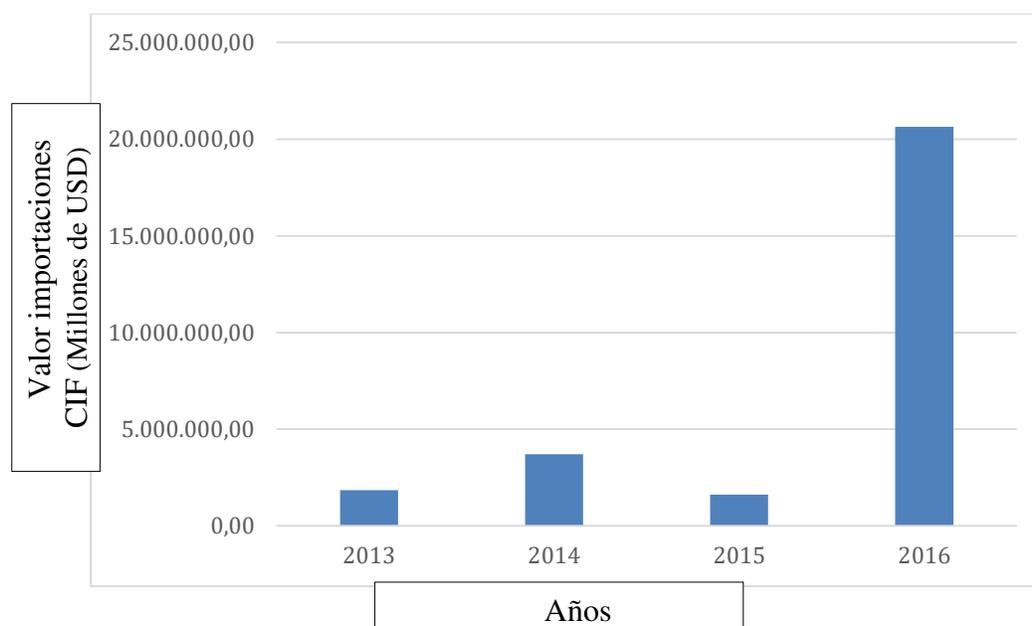


Gráfico 16. Importaciones nacionales de petróleo y gas 2013 – 2016. Fuente SIEX

Como se evidencia en la gráfica 16, dentro del periodo de estudio, el año 2016 fue el más alto en nivel de importaciones de Petróleo y Gas a nivel nacional con un valor CIF de USD20,642,563.32, mientras que en años como el 2015 y 2016 el promedio fue de USD11,127,196.32 dando como resultado una variación entre estos dos años y el 2014 del 72,6% con una diferencia en valor de USD833.591,20. Lo anterior ratifica que Colombia por lo menos durante el año 2015 importó más de lo que exportó. “El tema es que Colombia es un país atractivo

para el comercio de países vecinos y no vecinos. Ahora, nosotros no estamos atendiendo todas las demandas de productos, acá se importa más de lo que se exporta. A eso hay que sumarle que las tierras en el país, en términos de rendimientos por hectárea, no son altos” (Palacio Pelaez, 2014).

Para el comportamiento de las importaciones del departamento la tendencia año tras año con relación al precio presenta una tendencia negativa hasta el año 2016, debido a que el precio del dólar para esta época no presentaba una volatilidad tan alta como la de los últimos años ya que para el año 2013 el precio promedio del dólar se situó en los \$1.926,83 pesos.

Por consiguiente, desde el valor CIF el comportamiento respecto al precio se aprecia como un factor no tan determinante en el primer año, pero por el contrario lo que concierne a 2014 si cobra mayor relevancia debido a que las regulaciones y precios tanto del dólar como del crudo son aptos y de gran utilidad para generar importaciones cada vez mayores, y de esta manera se obtuvo el resultado de USD1,375,563.05 Millones importados del sector de Petróleo y Gas en el año 2014 de Estados Unidos hacia Colombia .

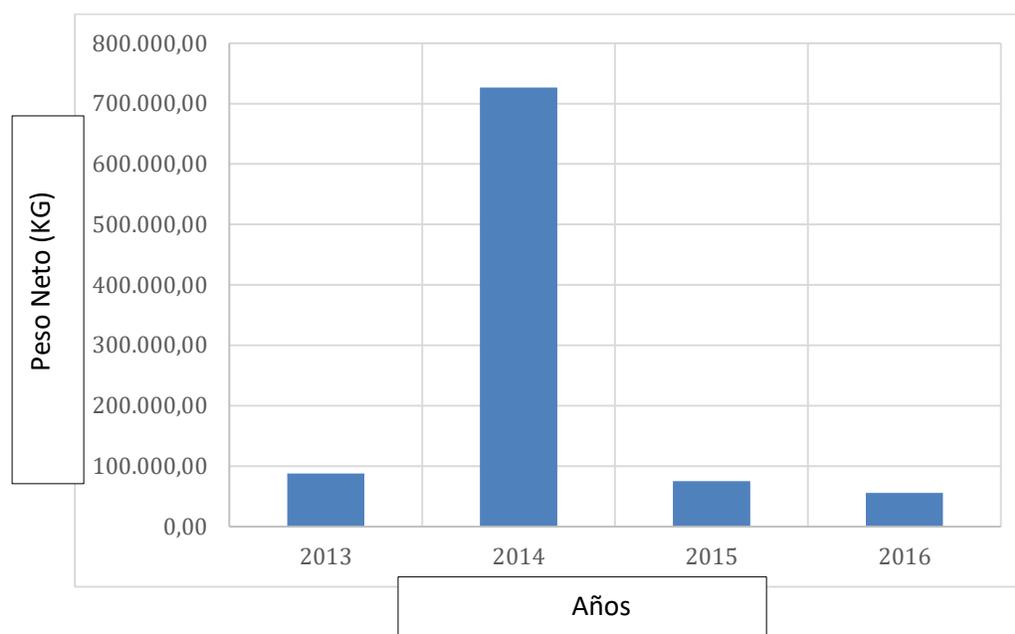


Gráfico 17. Importaciones de petróleo y gas Estados Unidos - Departamento del Meta relación en Peso Kg. Información tomada Fuente SIEX. No se encontraron registros para el cierre del año 2017.

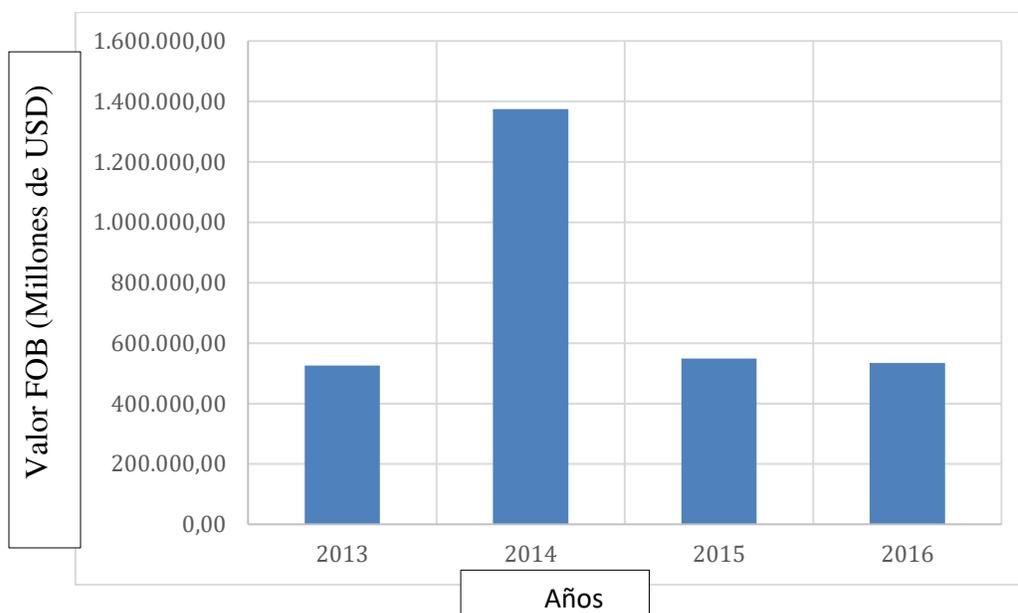


Gráfico 18. Importaciones de petróleo y gas Estados Unidos - Departamento del Meta relación en Millones de USD. Información tomada Fuente SIEX. No se encontraron registros para el cierre del año 2017.

## 9.2 Balanza comercial

La balanza comercial se describe como el saldo de la diferencia entre las exportaciones y las importaciones de un país o departamento de esta forma se puede medir si las exportaciones son mayores que las importaciones lo que nos daría como muestra un superávit en la balanza comercial y por el contrario si las importaciones son mayores que las exportaciones, muestra una balanza comercial deficitaria.

Para el caso de Colombia el comportamiento de la balanza comercial fue el siguiente:

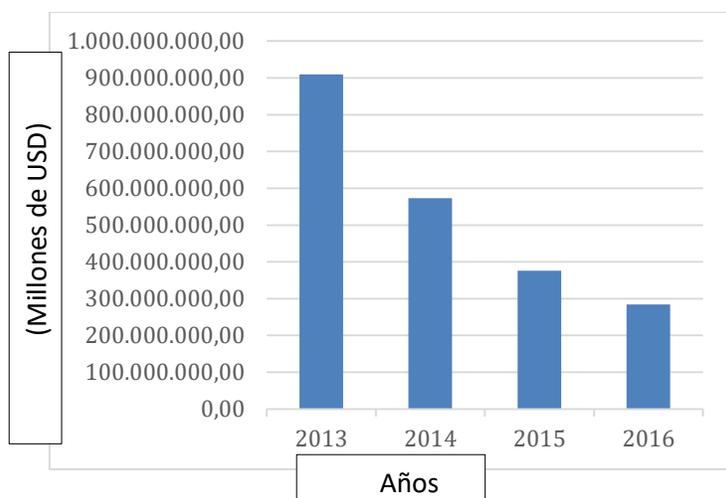


Gráfico 19. Balanza comercial departamental de meta exportaciones-Importaciones de petróleo y gas. Información tomada Fuente SIEX.

La tendencia decreciente que presenta la balanza para con el paso de los años se debe a que fue desde entonces que se empezaron a ver los impactos y consecuencias de los fenómenos ya mencionados anteriormente respecto a todo lo que ocurrió con el sector.

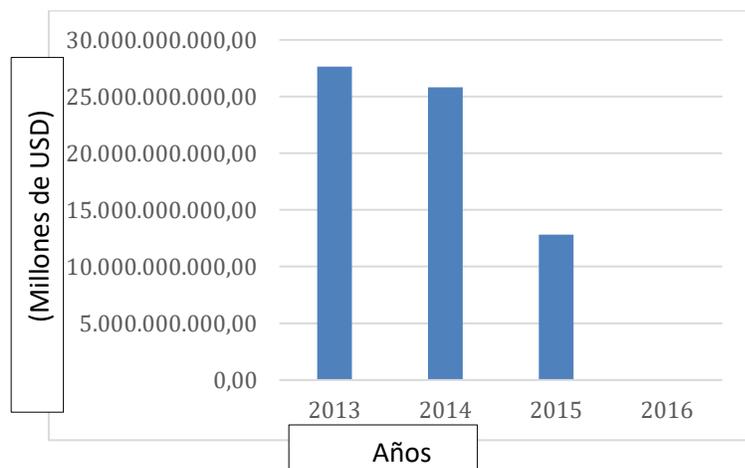


Gráfico 20. Balanza comercial nacional exportaciones-Importaciones de petróleo y gas. Información tomada Fuente SIEX.

## 10 Regalías en Colombia

El departamento del Meta con la influencia de la producción de petróleo ha desarrollado amplias oportunidades de inversión tanto pública como privada en consecuencia de las regalías las cuales han fortalecido las finanzas públicas del Departamento. La distribución de estas regalías está a cargo del Gobierno Nacional quien orienta la adjudicación a fin de satisfacer el desarrollo del territorio y suplir necesidades básicas de la población compuesta por coberturas mínimas en salud, agua potable, educación, saneamiento básico y mortalidad infantil como principales conceptos, para este caso las regalías son a causa de la extracción directa de recursos no renovables del Departamento.

El sector de Hidrocarburos es uno de los sectores con mayor participación en el SGR (Sistema General de Regalías) al representar en cifras un elevado nivel de exploración clasificando el Departamento del Meta en el grupo de los de mayor actividad en los campos. Con la ley 141 se crea el Fondo Nacional de Regalías (FNR), “La Comisión Nacional de Regalías, se regula el derecho del Estado a percibir regalías por la explotación de recursos naturales no renovables, se establecen las reglas para su liquidación y distribución y se dictan otras disposiciones” (Ley 141 de 1994).

Tabla 3.

Distribución de regalías para el sector de hidrocarburos año 1994.

<b>Beneficiario</b>	<b>% Regalías</b>
Departamentos Productores	47.50%
Municipios Productores	12.50%
Municipios Portuarios	8.00%
Fondo Nacional de Regalías	32.00%

Nota. Tabla construida a partir de la información de la Ley 141 de 1994.

Sin embargo, el gobierno para el 31 de agosto de 2010 radico un proyecto de ley que tenía como fin modificar el régimen que hasta esa fecha se venía manejando para las regalías intentando demostrar que el esquema impuesto con la ley 141 de 1995 ocasionaba una concentración del 80%

de los recursos tan solo en el 17% de la población del país. (Ministerio de hacienda y credito publico, 2010, pág. 33).

El nuevo sistema general de regalías (SGR) empezó a funcionar a partir del año 2012, este se erigió sobre cuatro pilares fundamentales: equidad, competitividad, ahorro y buen gobierno. (Ley 1530 de 2012, art 4), uno de los principales objetivos era una distribución más equitativa en las regiones, departamentos y municipios lo que beneficio directamente al departamento del Meta al ser uno de los mayores contribuyentes a las regalías del país por la explotación de los recursos naturales no renovables.

A partir de este nuevo sistema también se crean fondos de carácter regional con el fin de promover una mejor inversión en las regiones. El primero de ellos es el Fondo de Compensación Regional (FCR) enfocado a la asignación de recursos en las regiones más pobres de Colombia especialmente en las zonas costeras y de frontera. (Ley 1530 de 2012, art 4)el segundo es el Fondo de Desarrollo Regional (FDR) creado con el fin de lograr integración entre los departamentos por medio de macro proyectos. Por último, se creó el Fondo de Ciencia, Tecnología e Innovación con el objetivo de Incrementar la capacidad científica, tecnológica, de innovación y de competitividad de las regiones, mediante proyectos que contribuyan a la producción, uso, integración y apropiación del conocimiento en el aparato productivo y en la sociedad en general, incluidos proyectos relacionados con biotecnología y tecnologías de la información y las comunicaciones. (Ley 1530 de 2012, art. 29)

En el Departamento del Meta el cambio más significativo fue la destinación de los recursos, teniendo en cuenta que con la Ley 141 de 1994 se interponía a los departamentos a dirigir estos recursos a cuatro sectores enfocados a lo social, estos eran mortalidad infantil, agua potable, salud y educación, con el Nuevo Sistema General de Regalías se tiene la posibilidad de presentar proyectos e inversiones de diversos segmentos siempre y cuando cumplan con las siguientes características: Viabilidad, pertinencia, sostenibilidad, impacto y articulación con los planes de desarrollo.

Las asignaciones de regalías provenientes del sector de Hidrocarburos corresponden al pago que hacen las compañías petroleras y mineras al Estado Colombiano, por explotar yacimientos de un recurso natural no renovable. Las compañías petroleras entregan al estado entre el 8% y el 25 % del valor de la producción de petróleo crudo. Se destinan a solucionar las necesidades básicas

insatisfechas de los departamentos y municipios como la educación básica, salud, agua, y alcantarillado entre otros y a financiar grandes proyectos que traigan progreso a la región. (Contraloría general de la república, 2016).

La asignación por concepto de las regalías para los departamentos y municipios se decreta y se lleva a cabo por bienios donde se entregan estos fondos para la inversión y satisfacción de necesidades básicas en los departamentos y municipios respectivamente (Contraloría general de la república, 2016).

Durante el año 2013 a 2017 el comportamiento de las regalías asignadas en el Departamento del Meta fue constante hasta el año 2016 donde se presentó una variación que duplico en relación a la asignación en el año 2015, la gráfica x muestra dicho comportamiento:

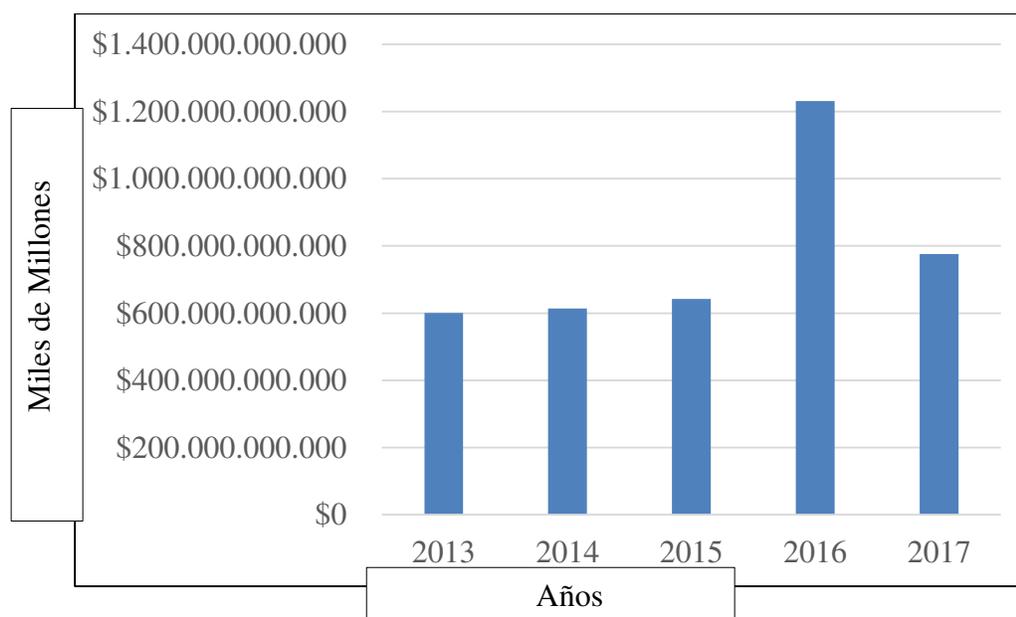


Gráfico 21. Regalías asignadas al departamento del Meta 2013-2017. Elaboración propia.

Al cierre del año 2013 se asignaron un total de \$600.287.736.573 (Millones de pesos) al departamento esto teniendo en cuenta que para este periodo ya se encontraba la ejecución del Nuevo Sistema General de Regalías, dentro de la distribución que se realizó los sectores que más se vieron beneficiados fue la educación con un total de \$325.904.619.140, la salud con \$131.679.712.133 incluyendo régimen subsidiado y salud pública, y propósito general el cual se compone de temas sociales como deporte y cultura con un valor asignado de \$78.875.810.407. Adicional se logró inversión en otros sectores como primera infancia representada por

\$9.872.706.200, alimentación escolar \$2.941.662.824 y el departamento decidió invertir en los resguardos indígenas asignando \$1.452.423.048. Está en general fue la distribución del año 2013.

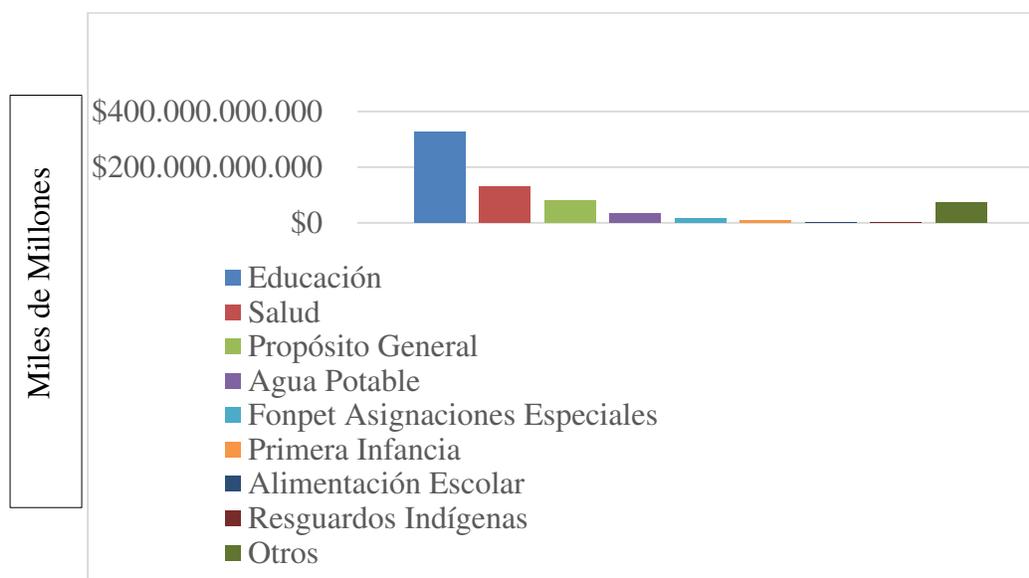


Gráfico 22. Distribución de las regalías en el Departamento del Meta año 2013. Elaboración propia.

Para el año 2014 sucedió algo muy similar a lo que se registra en el año anterior, se asignaron un total de \$613.624.146.460 Millones de pesos del cual el 48% se invirtió en el sector de la educación con un total de recursos de \$345.053.374.041, seguido por la salud con \$133.508.677.482 representando tan solo el 19%, el saldo fue distribuido entre propósitos generales con un 11%, salud con un 5%, y resto de asignaciones complementaron el 28% de los recursos asignados al departamento.

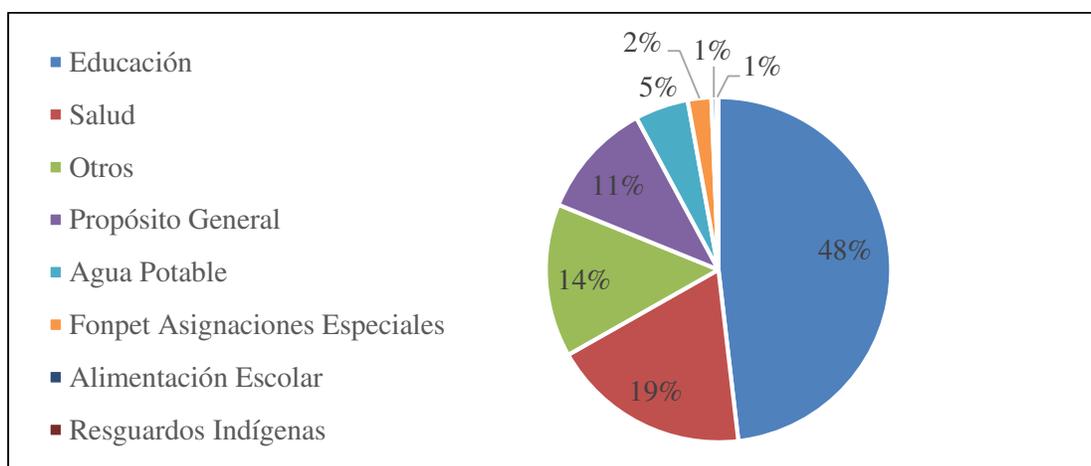


Gráfico 23. Distribución de las regalías en el Departamento del Meta año 2014. Elaboración propia.

Sin embargo y a pesar de ser el Meta uno de los principales productores del crudo, no recibe en proporción el porcentaje de regalías que el gobierno asigna para cubrir los diferentes proyectos, este reducido giro de recursos se expresa en la siguiente información: Respecto al bienio 2013-2014 las regalías del departamento fueron por un total de \$1.127.695.482.998 donde se llevó a cabo la distribución según muestran las gráficas No 1 y No 2 adicionando cada uno de los proyectos que contempló el municipio según sus planes teniendo en cuenta que para este periodo no se generaron incentivos a la producción.

El escenario para el año 2015 a pesar de que en cifras fue muy similar a los dos últimos años, los alcaldes de los municipios productores manifestaron su inconformidad teniendo en cuenta la decisión del gobierno nacional con el decreto 1450 donde se estableció aplazar el 30% de los recursos por regalías con destino al Fondo de Estabilización de Regalías que constituye un instrumento de ahorro que contribuye con la distribución equitativa de los ingresos provenientes de la explotación de los recursos naturales no renovables. Esto con el objeto de estabilizar la inversión cuando los recursos sean más escasos y mantener estable el gasto público a través del tiempo como contribución al principio de equidad intergeneracional. (Fondo de Ahorro y Estabilización del Sistema General de Regalías, 2016). Por lo anterior y también teniendo en cuenta la caída de los precios del petróleo del año 2014 donde ya se habían distribuido los recursos del bienio 2015-2016 los departamentos y municipios productores indicaron que escasamente iban a recibir tan solo el 50% de lo que ya se había presupuestado antes del decreto 1450. Dentro de este nuevo decreto se establece que el 10% de los ingresos del Sistema General de Regalías estará destinado a la inversión en ciencia, tecnología e innovación (CTI), en busca de generar crecimiento económico en las diferentes regiones del país. (Ministerio de educación nacional, 2012)

William Medica Caro (2015) alcalde de castilla indico “Le advertimos al Gobierno nacional que los entornos productores de petróleo se van a volver inviables, la conflictividad social en las zonas petroleras se va a disparar y a las operadoras el escenario que le espera es negro y gaseoso, porque las comunidades y los territorios productores de petróleo estamos recibiendo impacto ambiental, impacto social a cambio de absolutamente nada”.

Sin embargo, pese a esto la asignación total de recursos para el año 2015 fue de \$642.260.909.837 con un aumento tan solo del 4.8% en relación al año 2014. Con este valor se realizó una inversión al sector de la Educación de \$354.283.541.169 y al sector de salud de \$140.751.082.894. Estos como principales sectores beneficiarios de regalías en el Departamento.

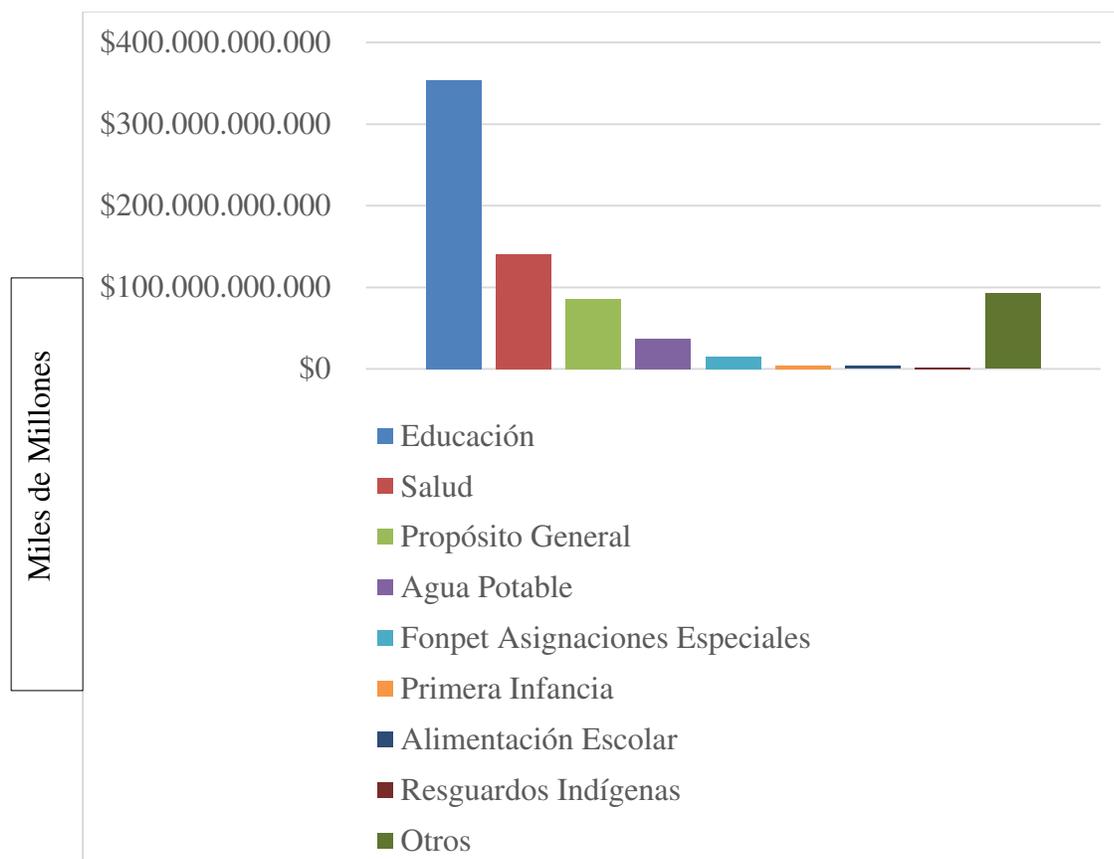


Gráfico 24. Distribución de las regalías en el Departamento del Meta año 2015. Elaboración propia.

Al cierre del año 2016 los departamentos del Meta, Casanare y Arauca fueron los de mayor aporte a la producción de crudo con un 60% de lo cual apenas se asignó un 36,5% en el presupuesto del sistema general de regalías, esto para el meta represento un valor total de \$1.230.945.022.353, valor que duplico las cifras que se venían registrando en los años inmediatamente anteriores, siendo así, los sectores beneficiarios de estos recursos también duplicaron la inversión del gobierno nacional, por ejemplo para la educación el presupuesto fue de \$ 704.450.586.768, para el sector de la salud fueron \$307.804.244.760, seguido del ítem propósitos generales que se encabeza por temas de bienestar social y cultura al cual se le realizo una inversión de \$112.306.432.968, por ultimo

dentro del rango de mayores beneficiarios de regalías se encuentra el agua potable con \$57.617.931.450.

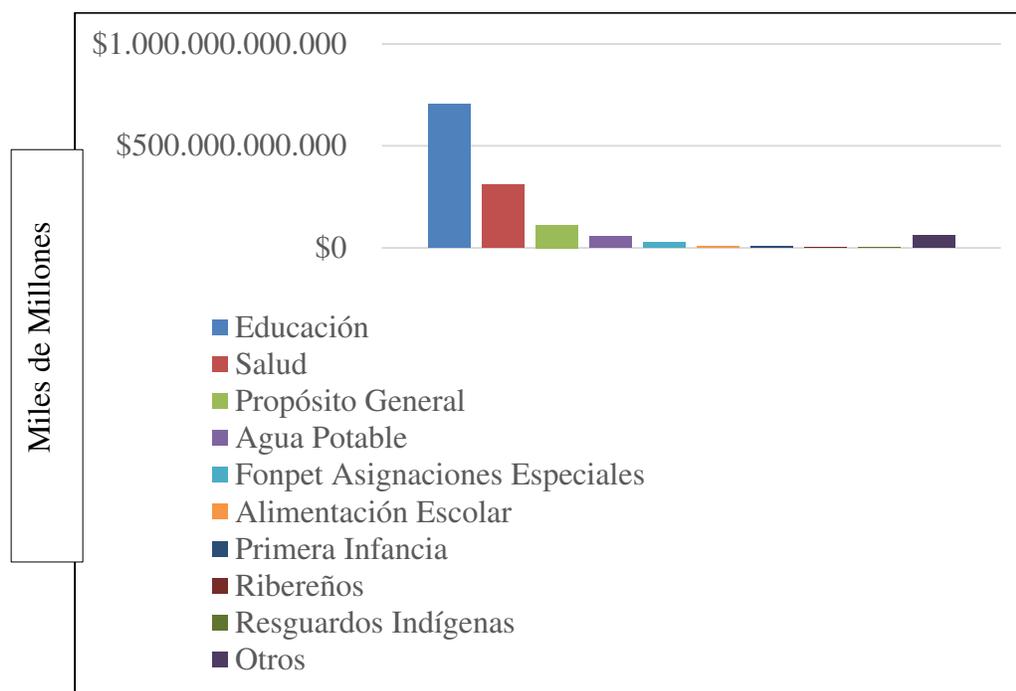


Gráfico 25. Distribución de las regalías en el Departamento del Meta año 2016. Elaboración propia.

Para el reporte de las regalías de 2018 se registró una asignación total por valor de \$776.161.883.410 con una disminución del 58.6% en comparación al año 2016 donde se asignaron regalías por un monto de \$1.230.945.022.353 con una diferencia de aproximadamente \$455.000.000.000 que el Departamento dejó de recibir, esto no solo por factores internos de la distribución si no adicional el nivel de producción que se presentó para este periodo de tiempo. Dentro de la distribución de las regalías se manejó la misma tendencia de años anteriores, dándole prioridad a la Educación con un valor de \$432.641.427.477.

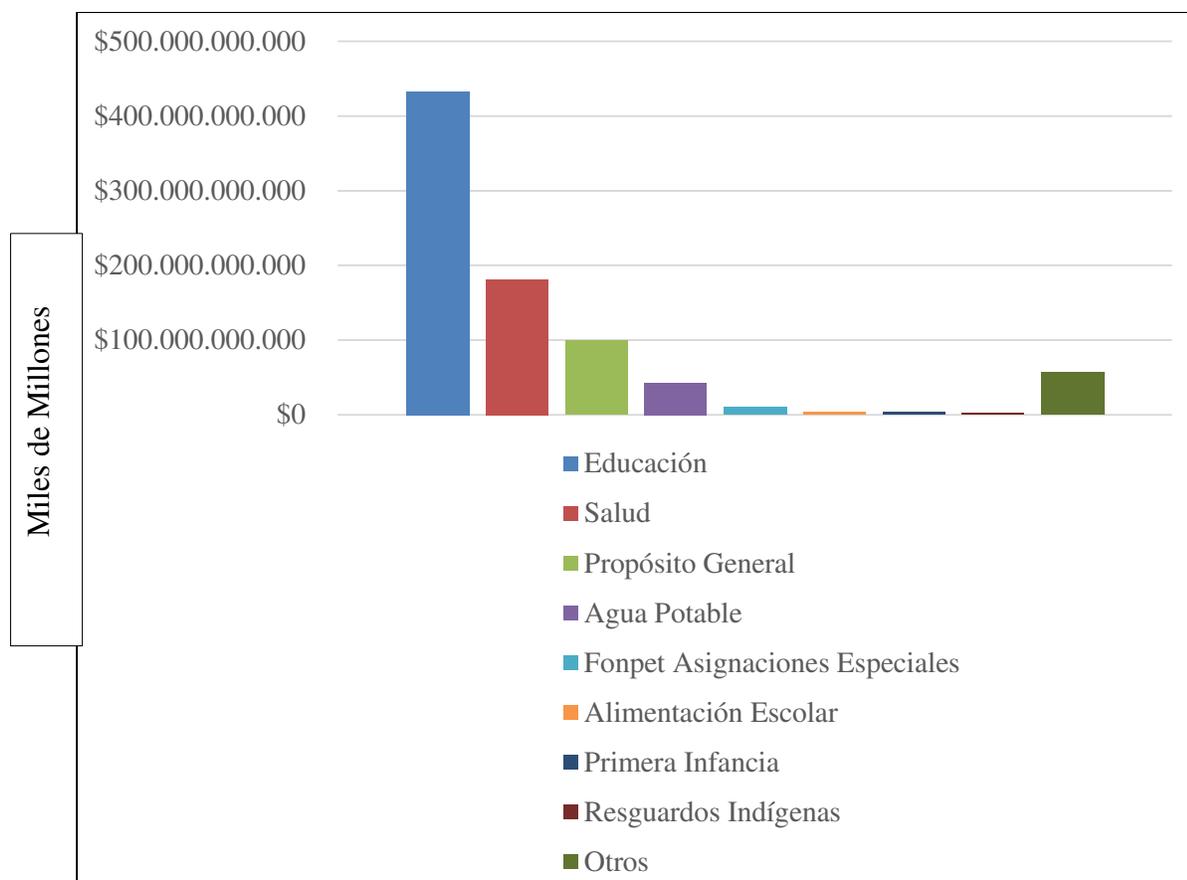


Gráfico 26. Distribución de las regalías en el Departamento del Meta año 2017. Elaboración propia.

Con el nivel de inversión a lo largo de cada año en cada uno de los sectores relacionados el que siempre se ha visto favorecido de gran manera ha sido el de educación reputando durante todos los años como el que más ha captado recursos para su mejora.

Cabe resaltar que uno de los puntos más favorables de las regalías que recibe el municipio corresponde a la aprobación de proyectos como por ejemplo adecuación vial, adecuación de centros deportivos y culturales, adecuaciones al sistema hidráulico y de servicios y finalmente a temas administrativos. (mapa regalías SGR.gov.co , 2016).

## 11 Conclusiones

La actividad petrolera en el país está consolidada como una de las actividades de mayor participación en la economía colombiana gracias a su incidencia en el PIB y en su crecimiento porcentual durante los años de estudio, por lo anterior se concluye que el sector de hidrocarburos ha presentado un crecimiento considerable respecto de otras actividades que aportan también al departamento.

El sector de minas y canteras tanto a nivel nacional como departamental cuenta con un amplio número de campos petroleros ubicados en casi el 60% del territorio nacional de los cuales el meta contribuye con gran parte teniendo participación de los principales operadores internacionales. Gracias a esta gran oferta se ha generado una buena reputación en términos internacionales gracias a su calidad y oferta del crudo. En términos de exportación Colombia sigue siendo uno de los principales exportadores de petróleo a Estados Unidos cumpliendo con la demanda de este país, sin embargo, a partir del año 2015 se evidencio a nivel nacional una reducción en las exportaciones debido a la crisis del sector y a la baja de los precios del crudo, este mismo suceso se reflejó en el departamento.

La actividad de minas y canteras deja una contribución representada en regalías para el departamento del Meta, los cuales año tras año han sido aprovechados en cada una de los sectores más prioritarios especialmente en la educación y cultura, adicional se han construido y mejorado proyectos de obra civil encaminados a construir un departamento más sólido y con mejoras para sus habitantes.

Teniendo en cuenta la teoría del desarrollo económico de Rostow se concluye que el sector petrolero tiene un mayor grado de agregación y participación respecto a otros sectores, incluyendo actividades del sector primario; esto privilegia al sector minero energético al ser un sector industrializado y con gran posicionamiento en el departamento del meta. Adicional con la teoría de la demanda agregada destacamos las regalías provenientes del sector de hidrocarburos las cuales contribuyen al cumplimiento del desarrollo social y al crecimiento del PIB gracias a la demanda agregada.

## **11.1 Recomendaciones**

Se recomienda establecer parámetros que permitan determinar las falencias de la actividad en el departamento que pueden causar a futuro una caída representada en cierre de pozos, desempleo y salida de operadores en la zona.

Se recomienda verificar la necesidad que tiene Colombia al seguir importando crudo teniendo como base que es un país con un potencial exportador grande y no es claro por qué se importa el crudo de otros países en especial Estados Unidos hacia Colombia.

Se recomienda incrementar la asignación de regalías para los niños y los adultos mayores garantizando sus derechos y sus necesidades básicas teniendo en cuenta que dentro de la distribución año tras año se priorizan otros sectores.

## 12 Referencias

- Agencia Nacional de Hidrocarburos. (2013). *Producción fiscalizada de petróleo por campo (barriles promedio por día calendario - BPDC)*. Informe en Excel. Recuperado el 21 de 10 de 2018, de <http://www.anh.gov.co/Operaciones-Regalias-y-Participaciones/Sistema-Integrado-de-Operaciones/Paginas/Estadisticas-de-Produccion.aspx>
- Agencia Nacional de Hidrocarburos;. (2017). *Producción fiscalizada de petróleo por campo en superficie (barriles promedio por día calendario - BPDC)*. Informe en archivo Excel, Bogota. Recuperado el 20 de Octubre de 2018
- Banco de la Republica. (2013). *¿Qué es política fiscal?* Recuperado el 30 de Octubre de 2018, de Banco de la Republica Colombia: <http://www.banrep.gov.co/es/contenidos/page/qu-politica-fiscal>
- Chamorro Gonzalez, C. (2016). *Metodologia cualitativa y mixta*.
- Contraloria general de la republica. (2016). *CGR*.
- Ecopetrol. (2014). *Nuestra Historia*. Recuperado el 21 de 10 de 2018, de <https://www.ecopetrol.com.co/wps/portal/es/ecopetrol-web/nuestra-empresa/quienes-somos/acerca-de-ecopetrol/nuestra-historia>
- Ellis, C. (2016). *Metodologia de Investigacion*.
- Espinosa, G. (2017). *Meta, el departamento con mayor producción de petróleo de Colombia*. Meta. Recuperado el 20 de 10 de 2018, de <http://gerente.com/co/meta-produccion-petroleo/>
- Fondo de Ahorro y Estabilizacion del Sistema General de Regalias. (2016). *Informe de desempeño primer trimestre año 2016*. Informe Trimestral, Ministerio de Hacienda. Recuperado el 10 de 22 de 2018, de [http://www.minhacienda.gov.co/HomeMinhacienda/ShowProperty;jsessionid=5S4sWgBft1MgTwql0zsfJaij4pCOR1kAIDu0-JCDHCKsn\\_Yn8EZ!508618735?nodeId=%2FOCS%2FP\\_MHCP\\_WCC-047560%2F%2FidcPrimaryFile&revision=latestreleased](http://www.minhacienda.gov.co/HomeMinhacienda/ShowProperty;jsessionid=5S4sWgBft1MgTwql0zsfJaij4pCOR1kAIDu0-JCDHCKsn_Yn8EZ!508618735?nodeId=%2FOCS%2FP_MHCP_WCC-047560%2F%2FidcPrimaryFile&revision=latestreleased)
- Funseam. (2015). *FUNSEAM*. Obtenido de <http://www.funseam.com/es/informes-funseam>

Informando . (17 de Septiembre de 2014). *Informando Noticias*. Obtenido de <https://www.informando.com.co/es/noticias/otorgan-licencia-para-explotar-campos-petroleros-en-puerto-gaitan>

Ley 1530 de 2012, art 4. (s.f.).

Ley 1530 de 2012, art. 29. (s.f.).

Mapa regalías sgr.gov.co . (21 de enero de 2016). *mapa de regalías* . Obtenido de <http://maparegalias.sgr.gov.co/#/proyectos/?zoom=8&center=3.260644787433094,-73.9536&topLeft=5.426412662337,-77.65873916015624&bottomRight=1.0948769125291875,-70.24846083984374&departamento=50&region=01&periods=2016&estado=1&listMode=true>

Ministerio de educación nacional. (enero de 2012). [https://www.mineducacion.gov.co/1621/articles-92779\\_archivo\\_pdf\\_Boletin18.pdf](https://www.mineducacion.gov.co/1621/articles-92779_archivo_pdf_Boletin18.pdf).

Ministerio de hacienda y crédito público. (2010).

Ministerio de Minas y Energía. (2018). *Ministerio de Minas y Energía*. Recuperado el 15 de 10 de 2018, de <https://www.minminas.gov.co/>

oec-colombia. (21 de octubre de 2016). *oec-colombia*.

oec-colombia. (21 de octubre de 2016). *oec-colombia*.

olivier, B. A. (2012). *Macroeconomía*. Madrid: Pearson.

Palacio Pelaez, A. E. (29 de 08 de 2014). En Colombia se importa más de lo que se exporta. (C. G. Asohofrucol, Entrevistador) Colombia. Recuperado el 21 de 10 de 2018, de <http://www.contextoganadero.com/economia/en-colombia-se-importa-mas-de-lo-que-se-exporta-asohofrucol>

Ricardo. (1817).

Rostow, W. W. (1960). *Las etapas del crecimiento económico*. Madrid. Recuperado el 10 de Octubre de 2018

