

El sector agrícola de Cundinamarca: La competitividad en el marco del posacuerdo.

Fabián David Bolívar Portela
Camila Julieth Peña Cubillos
Yaritza Alexandra Vela Muñoz

Universitaria Agustiniana
Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas
Programa de Negocios Internacionales
Bogotá, D. C.
2018

El sector agrícola de Cundinamarca: La competitividad en el marco del posacuerdo.

Fabián David Bolívar Portela
Camila Julieth Peña Cubillos
Yaritza Alexandra Vela Muñoz

Directora

María Eugenia Vega

Trabajo de grado para optar al título de Profesional en
Negocios Internacionales

Universitaria Agustiniiana

Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas

Programa de Negocios Internacionales

Bogotá, D. C.

2018

Dedicatoria

*Por el esfuerzo y apoyo que nos brindaron para emprender este largo camino, para ustedes
nuestras familias.*

Agradecimientos

A nuestra directora de trabajo de grado María Eugenia Vega, por sus grandes aportes, comprensión y dedicación para la realización de esta investigación.

Resumen

A través de un modo de abordaje teórico descriptivo con uso de técnicas de investigación cualitativas, por medio del cual se logra identificar la incidencia del Acuerdo Final de Paz en la competitividad del sector agrícola en el departamento, para esto, inicialmente se realiza un análisis de cómo el primer punto del acuerdo puede influir en la competitividad de Cundinamarca. Posteriormente, se hace un diagnóstico del perfil económico de la región, se mencionan sus cultivos más representativos, sus principales capacidades de producción y falencias del sector agrícola. Además, se establece un análisis comparativo anual para determinar cómo la economía agrícola de Cundinamarca ha ido creciendo y cuales son algunas de sus falencias. Para finalmente, hacer una relación entre los planes y proyectos que plantea el Estado y de qué forma estos pueden incidir en los niveles de competitividad del sector agrícola cundinamarqués.

Palabras clave: Cundinamarca, competitividad, sector agrícola, posacuerdo.

Abstract

Through a mode of descriptive theoretical approach using qualitative research techniques, by which is accomplished to identify the impact of the Final Peace Agreement on the competitiveness of the agricultural sector in the Department, to do this, is initially performed an analysis of how the first point of the agreement can influence the competitiveness of Cundinamarca. Subsequently, a diagnosis of the economic profile of the region, is mentioned most representative crops, its main production and short comings of the agricultural sector capabilities. In addition, provides an annual comparative analysis to determine how the agricultural economy of Cundinamarca has been growing and they are some of its flaws. Finally, for make a relationship between the plans and projects that raises the State and how these can affect the levels of competitiveness of the agricultural sector of Cundinamarca.

Key words: Cundinamarca, competitiveness, agricultural sector, post-agreement.

Tabla de contenido

Dedicatoria	3
Agradecimientos.....	4
Resumen	5
Abstract	6
Tabla de contenido	7
Introducción	9
Planteamiento del problema	11
Formulación del problema	13
Objetivos	14
Objetivo general	14
Objetivos específicos	14
Justificación.....	15
Marco de referencia.....	17
Estado del arte	17
El logro de la paz en otros países: caso Guatemala y El Salvador	22
Marco teórico	25
Teoría sistémica, un referente para la transformación de la región cundinamarquesa.....	25
Marco histórico	27
Conflicto armado en Colombia, una mirada a través del tiempo	27
Metodología de la investigación	30
Capítulo 1. La influencia de la Reforma Rural Integral en el campo colombiano.....	31

Capítulo 2. Dinamismo del Departamento de Cundinamarca para impulsar el desarrollo de la región.....	35
Perfil económico de la región.....	35
El limitado uso del suelo y acceso a la tierra.....	37
Agricultura, una apuesta productiva para la región.....	38
Cultivos más representativos del departamento de Cundinamarca	40
Papa.....	41
Caña Panelera.....	44
Café.....	46
Capítulo 3. Competitividad, el gran reto para ser una región destacable.....	50
Financiamiento Internacional para el Posconflicto Colombiano.....	55
El impulso de la competitividad en el panorama del posacuerdo.	57
Conclusiones	60
Referencias	62

Introducción

La guerra en Colombia ha sido un enfrentamiento que ha marcado la historia del país durante un periodo considerable de tiempo, aquello trajo como consecuencia el deterioro de la economía colombiana y el atraso en el desarrollo de sus ejes principales, como lo son: la agricultura, la sociedad, la infraestructura, la educación, entre otras. Para mitigar el efecto de la guerra se consolidó un acuerdo de paz entre el Estado colombiano y los militantes del grupo al margen de la ley conocidos como: Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia- Ejército del Pueblo (FARC-EP), en el cual se plantean algunas disposiciones específicas, para el objeto de investigación del presente trabajo el sector agrícola de Cundinamarca es el punto de referencia, debido a sus particulares características ecológicas, agrícolas y competitivas, además de haber padecido las secuelas de una guerra de más de 50 años, en la que su motor económico y social no obtuvo el crecimiento esperado al transcurrir de los años.

El problema central de investigación consiste en analizar los niveles de competitividad del sector agrícola en Cundinamarca en el nuevo contexto nacional signado por el posacuerdo. Luego de la firma de los acuerdos de paz, en donde se buscó entre otros preceptos, el financiamiento internacional al posconflicto en las regiones más afectadas por la guerra para departamentos como el Cauca, Tolima, Meta, Antioquia, por el contrario, no se contempla a Cundinamarca por no haber padecido consecuencias de la magnitud de los mencionados.

En este sentido, los recursos internacionales por parte de países donantes al posconflicto no tendrán mayor incidencia en el departamento, debido también a la cercanía con la capital del país y por manejar una cantidad de recursos superiores a los de otras regiones. En consecuencia, estas características obstaculizaron el flujo de recursos al departamento sin tener en cuenta que Bogotá al ser el centro político y económico del país y estar ubicada en el mismo, genera uno de los mayores ingresos nacionales aportando el 25,7% del Producto Interno Bruto (PIB) total según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE , 2017)

Por otra parte, se toma como referente la teoría de competitividad sistémica pues con los eslabones que esta maneja, se sugieren posibles parámetros a adoptar que beneficien al sector agrícola de Cundinamarca, teniendo en cuenta las necesidades que esta presenta y cómo la implementación de estos supone una mejora para el desarrollo de una competitividad más robusta.

Para dar cuenta del primer objetivo específico se identificaron los planes del primer punto del Acuerdo Final de Paz que pueden contribuir con el fortalecimiento y progreso del sector agrícola de Cundinamarca de acuerdo a sus necesidades y características. Posteriormente, para la consecución del segundo objetivo específico se realizó la recolección de información de los principales rubros del sector agrícola, apoyados en la metodología teórico descriptivo con uso de técnicas de investigación cualitativas, generando así un perfil económico detallado del departamento de Cundinamarca y sus principales cultivos, además del abordaje del uso del suelo que es un generador de empleo y cómo la teoría de competitividad sistémica puede llegar a ser un referente para la transformación del departamento. Para finalmente, en el tercer objetivo específico describir los principales planes y proyectos que ayudarían a mejorar los niveles de competitividad del departamento de Cundinamarca.

Planteamiento del problema

La guerra en Colombia ha sido un enfrentamiento que ha marcado la historia del país. Desde 1964 las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia- Ejército del Pueblo (FARC-EP) son un grupo al margen de la ley, creado bajo el legado de una comunidad de autodefensa campesina basándose en el pensamiento marxista-leninista; con este ideal pretendían cumplir sus intereses, básicamente enfocado en el sistema agrario del país. Este grupo revolucionario sostiene la lucha por una política agraria en la cual se entreguen los latifundios a la clase campesina. (FARC-EP, 1993)

La lucha desencadenada por parte de las FARC-EP en contra del Estado colombiano apuntando sobre todo a blancos militares, y con mayor énfasis en algunas zonas específicas del país, promueve la necesidad por parte del gobierno de llegar a un acuerdo para lograr el cese al fuego. La primera negociación fue en 1984 bajo el gobierno de Belisario Betancur, donde no se logró llegar a ningún entendimiento. El segundo intento fue en 1991 durante la presidencia de Cesar Gaviria, y el tercero en 1999 con el expresidente Andrés Pastrana que también resultó fallido. Durante la década de los 90, las FARC-EP cometieron una serie de delitos y violaciones a los derechos humanos como, por ejemplo; ataques a población civil y entre estos, secuestros y masacres.

Es importante recalcar que desde el año 2000, bajo el gobierno del expresidente Andrés Pastrana y en alianza con Estados Unidos, se creó el Plan Colombia como una estrategia para combatir el narcotráfico, dotar de equipo y entrenamiento a los militares colombianos. La Unión Europea también apoyó estas iniciativas de paz colaborando al país con capacitación, financiación e instituciones para el mejoramiento de la situación rural, económica y social.

Por otra parte, en el gobierno de Álvaro Uribe (2002 - 2010) la política de seguridad nacional se enfocó en arremeter en contra del grupo beligerante causando la muerte de varios cabecillas y generando la división en algunos frentes de la organización. Luego de los varios intentos fallidos más arriba mencionados, en octubre de 2016 el presidente Juan Manuel Santos y el líder de las (FARC-EP) Timoleón Jiménez -más conocido como “Timochenko”-, dieron apertura a los diálogos de paz contando para ello con algunos países acompañantes como Venezuela y Chile, además de los garantes que fueron Cuba y Noruega; las sesiones de diálogo tuvieron lugar en la Habana, Cuba.

Con esto por delante, esta investigación consiste en analizar la incidencia del Acuerdo Final de Paz en el sector agrícola de Cundinamarca, además los niveles de competitividad en el sector, son una base para hablar sobre competitividad en el marco del posacuerdo (2016-2018). Por ejemplo, Pinilla de Brigard, menciona que, al existir un conflicto armado en el país, varios sectores de la economía se vieron afectados como es el caso de la agricultura, en consecuencia, en muchos departamentos sufrieron desplazamiento forzado; con ello la falta de mano de obra y el encarecimiento de la misma, además del abandono de las tierras que fueron los detonantes en la disminución de la producción agrícola del país. (Palomo, 2013)

Teniendo en cuenta el enfoque agrícola que posee Cundinamarca, “también es el epicentro de la actividad económica, del poder político y de las instituciones que gobiernan al país. Parte de su atractivo es que desde este departamento se toman las grandes decisiones de la Nación (Guía Turística Cundinamarca Colombia, s.f).

Además de esto, según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) en el tercer trimestre de 2017, la rama de agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca presentó un crecimiento de 7,1%. (Dinero, 2017)

Parte de la economía colombiana y el reconocimiento a nivel mundial son ofrecidos por el sector agrícola, donde su portafolio exportador es tan diverso como café, banano, azúcar y flores, siendo los más reconocidos por su amplia cantidad y calidad de productos. Las zonas afectadas poseen un potencial agrícola importante, según Dinero en la sección de Economía por departamentos de Colombia: “la región oriental que incluye a los departamentos de Boyacá, Cundinamarca, Meta y los Santanderes, aporta el 32% de la agricultura nacional” (Dinero, 2015).

Recordando que en estas regiones ya mencionadas el conflicto tuvo incidencia, y son potenciales productores. La apuesta principal en el posconflicto luego de la firma del acuerdo es que el sector tenga una notable participación en el mercado. Como menciona la revista Portafolio, “si hoy algo está claro es que con el fin de conflicto armado en el país uno de los mayores beneficiados será el sector rural” (Portafolio, 2016).

Formulación del problema

¿Cómo mejorar la competitividad del sector agrícola de Cundinamarca en el marco del posacuerdo?

Objetivos

Objetivo general

- Identificar la incidencia del Acuerdo Final de Paz en la competitividad del sector agrícola en el departamento de Cundinamarca.

Objetivos específicos

- Analizar los planes del primer punto del Acuerdo Final de Paz que incidirían en la competitividad del sector agrícola del departamento de Cundinamarca.
- Realizar un diagnóstico de la situación de producción del departamento de Cundinamarca (2000-2017).
- Describir los principales planes y proyectos que mejorarían los niveles de competitividad del departamento de Cundinamarca.

Justificación

El conflicto armado en Colombia ha sido un flagelo que ha conmocionado a todo el país; con la entrada del Frente Nacional que “fue una coalición política concretada en 1958 entre el Partido Liberal y el Partido Conservador de la República de Colombia”. (Subgerencia Cultural del Banco de la República., 2015).

Inició una guerra que parecía no tener fin, hasta el 2016 con la firma de los acuerdos de paz con las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – Ejército de Pueblo (FARC-EP).

Esta lucha afectó con mayor severidad a unas regiones que otras como los casos: Choco, Antioquia, Cauca, Nariño, Arauca y Cundinamarca entre otras, siendo este último donde se enfoca el siguiente trabajo, el periodo de tiempo tomado en consideración desde la apertura a los diálogos de paz y hasta el segundo semestre del 2018. Además, la elección de este departamento teniendo en cuenta el enfoque competitivo no solo agrícola sino en general, se basa también en sus recursos hídricos y naturales; Cundinamarca posee el páramo más grande del mundo y cuenta con gran variedad de pisos térmicos y ecosistemas, haciendo referencia al reportaje de Ramos (2017) “Esta región vecina de Bogotá sufrió por más de medio siglo la violencia armada. En pleno posconflicto, sus habitantes esperan que se acabe la estigmatización y les den autonomía para su desarrollo agrario y ambiental.” (Ramos, 2017)

No obstante, como consecuencia de la guerra en algunas regiones del país y el olvido por parte del Estado en esta situación, los campesinos se vieron obligados a huir de la violencia, todos de diferentes regiones como lo fueron Boyacá, Meta, Tolima entre otras, muchos de ellos llegaron al Sumapaz con la motivación de tener sus propios terrenos, aunque con el tiempo empezaron los problemas entre los campesinos y los que se autoproclamaban dueños legítimos de las tierras, en la década de los 50 surge el movimiento agrario. (Ramos, 2017)

Este departamento, al ser una de las zonas principales de invasión para los grupos armados como la guerrilla y los paramilitares en la década de los setenta, por la cercanía, el fácil acceso a la capital del país y su ubicación geográficamente estratégica para establecer frentes guerrilleros de las FARC-EP, y el sometimiento a la población civil, reclutando personas, extorsionando, cometiendo homicidios y afectando la tenencia y propiedad de la tierra especialmente de los agricultores del departamento, hace que esta región sea oportuna para el objeto de investigación.

Esta propuesta es un referente para el desarrollo del sector agrícola del departamento ya que, al dar inicio a los diálogos de paz en La Habana, Cundinamarca identifica inmediatamente la

posibilidad de notarse como un departamento piloto en posconflicto gracias a sus dinámicas y oportunidades para construir una región en paz. Así se proyecta a la elaboración del Plan de Desarrollo 2016-2020 “Unidos podemos más” el cual tiene un enfoque participativo y territorial. En uno de sus ejes estratégicos se encuentra la Competitividad Sostenible, donde se busca construir ventajas competitivas y aprovechar las ventajas comparativas del departamento.

Así, la importancia de este estudio involucra no solo el conglomerado del sistema nacional y sus instituciones para la mejora continua en pro de la paz, sino que envuelve a organizaciones internacionales y estados, los cuales están encargados de hacer verificaciones, seguimiento y monitoreo. En relación a Latinoamérica es primordial para algunos de los países que a causa de esta guerra han tenido repercusiones en sus economías o a nivel social como lo fue Ecuador. Menciona el diario El Espectador: “Esta es una paz muy importante para Colombia, pero también para los países vecinos que hemos padecido los efectos colaterales de este conflicto: Ecuador ha recibido muchísimos refugiados colombianos. Somos el país del hemisferio occidental con mayor cantidad de refugiados.” (Antolínez, 2016)

La situación en el país empezó a cambiar con la búsqueda de soluciones que aportaran un impacto positivo tales como: mejorar la seguridad nacional, el agro, la educación, y demás factores que son determinantes al momento de aportar un crecimiento económico y social; para ello con el logro del acuerdo de paz con las FARC-EP y como objeto principal de esta investigación, el sector agrícola del país ha mejorado en comparación a los tiempos de guerra y se puede volver a retomar este sector económico para hacerlo uno de los más productivos. Como menciona el ex presidente Santos: “El sector que está creciendo más rápidamente, curiosamente es el sector agrícola”. (s.n, 2018)

Es así como esta investigación cobra relevancia; estos elementos anteriormente mencionados, su eje será fundamental para la competitividad del sector agrícola del departamento de Cundinamarca en el proceso de posacuerdo.

Marco de referencia

Estado del arte

El trabajo de investigación toma como base la tesis de grado de la Universidad del Rosario: Propuesta de Mejoramiento de la Competitividad en el Departamento de Cundinamarca. Diagnóstico, Metodología de Análisis del Perfil Económico y Vocaciones Productivas de sus Quince Provincias, por Cetina y Ortega.

El documento realiza un diagnóstico de los perfiles de la competitividad del país y de Cundinamarca para el desarrollo de las políticas que posicionen al departamento como referente económico nacional y, además, identifica las fortalezas y debilidades de quince provincias de la región para focalizar las oportunidades de crecimiento en los mercados globales.

La investigación inicia con una contextualización de la competitividad del país tomando como referencia el Índice Departamental de Competitividad y el Informe Nacional de Competitividad que determinan las capacidades del país para la creación de propuestas que incrementen el crecimiento de la economía nacional. Los resultados tanto de los índices como de los informes muestran que en Cundinamarca y Bogotá existen grandes brechas económicas y sociales.

Adicionalmente, se analiza el perfil económico de Colombia y del Departamento de Cundinamarca, teniendo como referencia los indicadores de competitividad nacional e internacional y así hacer una comparación de la competitividad de las 15 provincias, todo con el fin de incentivar el desarrollo de la región.

Cabe resaltar que, las autoras del trabajo aseguran que actualmente no existe un indicador dentro del departamento que permita comparar los perfiles económicos entre las provincias de Cundinamarca y el área metropolitana de Bogotá, lo cual dificulta la precisión en los perfiles económicos provinciales y la elaboración de políticas públicas efectivas en temas de competitividad que se adapten a las necesidades del Departamento. Por ello, proponen desarrollar una metodología de análisis comparable a partir de las variables descritas dentro del Informe de Competitividad Global del Foro Económico Mundial y el Índice Departamental de Competitividad (IDC); realizando un diagnóstico aproximado de la competitividad de las quince provincias que componen al departamento de Cundinamarca.

Ahora bien, según un informe del DANE el departamento hace parte de las seis economías con mayor participación en el PIB nacional, para el año 2013 entre sus principales actividades se resaltaban la industria manufacturera, servicios sociales, agropecuarios, servicios financieros,

entre otros. Al mismo tiempo, el sector agrícola y ganadero de la región y su posición geográfica, benefician a la economía de Cundinamarca que promueve los cultivos de productos de alta calidad que son atractivos para los mercados internacionales y que le genera una ventaja frente a otras regiones y países productores.

El documento también aborda el tema de comercio exterior, y hace una breve descripción de la participación del departamento en el comercio exterior, siendo la sexta región que más aporta a las exportaciones del país y sus municipios los que más aportan al desarrollo y crecimiento del comercio exterior en Cundinamarca. Como lo mencionan (Cetina y Ortega, 2016):

La calidad de vida de un país depende cada vez más de la competitividad del mismo (...) ningún país es totalmente autosuficiente. Las naciones están ligadas a la economía internacional por medio de la comercialización de bienes y servicios, los flujos de capital y los precios de la canasta básica

Es por esto que el estudio contempla la competitividad como aspecto central para el diseño de políticas de desarrollo nacional e internacional. Los informes internacionales de competitividad han estudiado los actores clave que determinan el crecimiento económico y el nivel de prosperidad presente y futuro en un país. Estos informes desarrollan una visión de las principales fortalezas y debilidades de cada una de las economías analizadas, para que los interesados trabajen juntos en la creación de las políticas de desarrollo que hagan frente a los retos y creen mejores oportunidades.

Según el Índice de Competitividad Global las estrategias e iniciativas establecidas por el gobierno en pro de la competitividad y productividad han mejorado el desempeño de Colombia. Dentro del análisis se destaca la clasificación que el Foro Económico Mundial otorga al país como la fase de orientación a la eficiencia y destaca que el país es más competitivo por su eficiencia y diferenciación de sus procesos productivos. Entre los principales pilares que el país tiene para alcanzar su mejor desempeño dentro del índice son: el entorno macroeconómico, tamaño del mercado y desarrollo del mercado financiero. Sin embargo, factores como la confianza pública en los políticos, el desvío de los recursos públicos, costos empresariales del terrorismo, crimen organizado, costos de la política agrícola, y porcentajes de las importaciones y exportaciones en el PIB, impactan negativamente al país que la posicionan en los últimos lugares.

Es importante hacer un alto en este tema, ya que dentro de los factores negativos se encuentran los costos de la política agrícola. Y es que la producción agrícola cundinamarquesa se ve afectada por situaciones como la cadena de intermediación de los alimentos, los costos de producción, los

costos de insumos, entre otros que limitan al productor a realizar actividades de valor agregado para sus cultivos. De esta manera, se propone ciertas políticas para incrementar el desempeño productivo del país. Las autoras aseguran que la economía colombiana requiere “la generación de alianzas entre el sector privado, público y la academia, además de la definición de vocaciones productivas que le permitan al país sobresalir internacionalmente gracias a la generación de ventajas competitivas.

Así mismo, Cundinamarca es uno de los departamentos con mayor potencial del país, el cual necesita estructurar sus procesos económicos y políticos con el objetivo de asegurar un crecimiento sostenido y duradero dentro del territorio nacional, así como lo propone Cetina y Ortega. Es por esto que se plantea estrategias de mejora para la competitividad de la región, tales como la generación de incentivos por parte de la Gobernación de Cundinamarca y sus entidades que promuevan alianzas e inversión entre los sectores para desarrollar procesos efectivos de gestión. Allí también se destaca la importancia de educar a la población en materia de comercio, emprendimiento y destacar el talento humano para establecer una mejor calidad de vida.

Al identificar estas de tantas problemáticas que tiene la región Cundinamarquesa, las autoras presentan las vocaciones productivas de las provincias que han sido resultado de un análisis exhaustivo. Así, encuentran por ejemplo cada una de las Provincias, aquellas fortalezas agrícolas que tienen como el cultivo de frutales, hortalizas, granos, entre otros, para mejorar y estandarizar los procesos que aumenten la calidad del producto, se genere un posicionamiento en el mercado y, por ende, una ventaja competitiva que le permita destacarse tanto nacional como internacionalmente.

Por otra parte, se toca de forma superficial el tema del posconflicto, en donde las autoras afirman que los resultados del posconflicto se reflejarán en un mediano plazo e implicarán el aumento del gasto público y militar. También, el atractivo turístico y comercial del país se potencializará por lo que nota la necesidad de contar con las plataformas necesarias para suplir la demanda entrante y aprovechar la nueva apertura visual del país.

Ahora bien, el trabajo Los costos del postconflicto en Colombia. Una visión prospectiva a partir de los campos de la seguridad humana y sus tendencias (Valero, 2015) Se toma como punto de partida el proceso de posacuerdo en cuánto costaría este, según el Co-presidente de la Comisión de Paz Roy Barrera “*el costo del postconflicto es cercano a los 90 billones de pesos*

necesarios para la reconstrucción del tejido social en todas las regiones en los próximos 10 años, estimados en los siguientes ítems”: (Senado Republica de Colombia, 2014)

1. Costos del Desarrollo agropecuario	
• Formación técnicos Agropecuarios 1 año	9,1 a 13, 2 mil millones
• Mantenimiento vías terciarias 1 año	225 a 271 mil millones
• Vías Terciarias consolidación 10 años	3,3 a 4 billones
• Vías Terciarias para afirmado placa huella	10,9 a 13, 4 billones
• Vivienda 10 años	6 a 7,5 billones
• Desarrollo agrícola	251 1 368 mil millones
• Sustitución de Cultivos	4,3 billones
2. Jurisdicción agrícola	
• Jurisdicciones especiales de 4 a 10 años	1,5 a 1,7 billones
• Costo proveer justicia 10 años	1 billón
• Métodos alternativos de Justicia	457,4 a 610,4 mil millones
• Presencia de la Fiscalía	84,2 a 131, 4 mil millones
3. Formalización registro de propiedad rural	
• Unificar catastro y registro 4 años	534 a 691 mil millones
• Capacidad Tributaria Local 4 años	133,6 a 177, 5 mil millones
• Formalizacion de propiedad	344,5 a 436,6 mil millones
4. Gobernabilidad Local	
• Ciudadanía 10 años	65,3 a 80, 1 mil millones
• Educación 10 años	715 a 922 mil millones
• Burocracia local 1 año	4,4 a 5,9 mil millones

Nota. Figura 1. Presupuesto Ley de Víctimas 2012-2014. Valero (2015)

Son muy importantes estas estimaciones de dinero ya que el financiamiento que se otorgue por parte de los países donantes al posacuerdo tendrá un destino específico para cada uno de los rubros; con base a lo expresado por Barrera, los gastos que surjan a raíz del proceso será un alivio para el país y un apoyo a las víctimas ya que el costo de la guerra supera al de la paz, además menciono que: “recuperaríamos más de 100 billones de pesos anuales si Colombia no tuviera violencia, según cifras del Instituto de Economía y Paz”. (Senado Republica de Colombia, 2014)

Bajo esta premisa, se puede inferir que la inversión que realiza el Estado para enfrentar el problema es superior al que se invierte en otros sectores, en continuidad se debe tener claro que el motor de la economía es su principal actividad y para países como Colombia el desarrollo del sector agrícola es de suma trascendencia.

Adicionalmente, el trabajo realizado por Valero, (2015) analiza el costo que tendría el proceso de posconflicto en Colombia desde una perspectiva cuantitativa en el que se detallan presupuestos, además menciona un conjunto de tendencias que intervienen en la seguridad humana y propone cambios para realizar ajustes reales, es muy general al hablar del presupuesto

del país para el temas como: costos del desarrollo agropecuario, jurisdicción agrícola y formalización registro de la propiedad rural, para el caso del desarrollo de la actual investigación no se menciona de forma explícita el financiamiento a un determinado sector que para este caso es Cundinamarca.

El trabajo de alternativas de financiación para productores de maíz en el marco del postconflicto en Colombia (Castaño & Reyes, 2017) es muy significativo para la reciente investigación por lo que hace una correlación del conflicto y como este se vincula con el sector agrícola, aclarando por medio de la historia el retroceso que ha sobrellevado el país a causa de la violencia y el deterioro de la sociedad, en el caso del sector agrícola recae más profundamente el problema debido al entorno, las zonas rurales son más propensas a sufrir la guerra por sus connotaciones sociales, según el diagnóstico de la población víctima del conflicto armado (Gobernación de Cundinamarca, 2016) el plan de desarrollo de Cundinamarca 2016-2019 “unidos podemos más” plantea que:

Debido a las características geográficas con las que cuenta el departamento y por la cercanía que tienen algunos de sus municipios con la capital del país, Cundinamarca se convirtió en uno de los corredores de los grupos armados al margen de la ley. (p. 6).

Así mismo, los autores argumentan que debido a los conflictos internos del país en la forma como fueron ejecutados y la magnitud de la violencia, ocasionaron un desplazamiento forzado a los campesinos de diferentes regiones como lo fueron: Albán, Gachalá, Gachetá, Gama, Guasca, Guatavita, Junín, La Calera, Ubalá La Peña, La Vega, Nimaima, Nocaima, Sasaima, Quebradanegra, San Francisco, Utica, Supatá, Vergara, Villeta, entre otros municipios, suscitando con ello el abandono del campo y la baja en la productividad, además la tasa de desempleo debido a los desplazamientos aumentaron en las regiones donde llegaron estos campesinos. Por otra parte, muchos de los campesinos son pobres como se mencionaba anteriormente y de acuerdo al libro “El desafío global de los conflictos locales” (Collier, 2004):

Los países con ingresos bajos y en descenso, en particular aquellos donde el ingreso se distribuye de manera desigual, cuentan con un enorme caudal de hombres jóvenes pobres y frustrados a quienes pueden reclutar los ejércitos rebeldes. Además, por lo general estos países tienen gobiernos que probablemente son demasiado débiles o incompetentes para satisfacer las necesidades de la población o resistir el surgimiento de grupos rebeldes bajo aquellos que quedaron en sus hogares ven como fuente de ingreso los negocios ilícitos. (p. 28)

Para el ámbito internacional es preciso hablar sobre el proceso de paz en el Salvador bajo una premisa de experiencias vividas y analizadas por Colombia, para ello la investigación “El proceso de paz en El Salvador: un referente para Colombia aportes del proceso de paz de el salvador para el tratamiento del proceso de paz colombiano” (Ballesteros, 2016) menciona aspectos fundamentales en los cuales el aspecto conflicto es diferente en cada uno de los conceptos y países, debe ser tratado como un proceso para entender sus bases y lograr desencadenarlo.

Como se mencionó anteriormente, el conflicto en cada país es incomparable, cada uno tiene sus propias culturas y raíces, pero, las estrategias que puedan usarse para resolverlo pueden ser parecidas a otras con el propósito de lograr un bienestar social. Así mismo, como se demostró en el Salvador, los procesos de paz pueden tomar muchos años en completarse para este país fue de aproximadamente 12 años. Con ello se puede restaurar el Estado y lograr una reestructuración social definida, para los ex combatientes salvadoreños se les brindo financiamiento, tierra, capacitación, asistencia técnica y becas para acceder a la educación, el problema surgió cuando el Estado notó que las necesidades eran muchos mayores y los beneficios no eran los suficientes.

Ajustando lo anterior para el caso colombiano, y dando argumento a la presente investigación, la necesidad de financiamiento a países latinoamericanos en procesos de posconflicto es de completo apuro, ya que en el caso del Salvador aquellos desmovilizados que no obtuvieron los recursos suficientes por parte del Estado o no se adaptaron al trabajo, tuvieron que vender sus pertenencias y fueron a las ciudades tomando como propósito los fines de la criminalidad y el narcotráfico. Si Colombia genera una administración eficiente de los recursos destinados al posacuerdo, sean de categoría nacional o internacional el proceso mostrara resultados óptimos, involucrando a los agentes públicos, privados y la sociedad en general para un proceso de integración social efectiva.

El logro de la paz en otros países: caso Guatemala y El Salvador

Colombia al iniciar el proceso de las negociaciones con las FARC-EP, acudió al apoyo internacional sobre todo de aquellos países que ya habían logrado darle fin a la guerra. Esta investigación tomará como referente a Guatemala y El Salvador, dos de los países Latinoamericanos que lograron darle fin al conflicto armado y que aconsejaron a Colombia sobre cómo culminar el proceso de las negociaciones.

El conflicto interno en Guatemala tiene cierta similitud con el conflicto interno de nuestro país ya que duró 36 años. Para la guerrilla le fue imposible convertirse en una fuerza política

izquierdista puesto que no contaban con un porcentaje significativo de ciudadanos que apoyaran este movimiento. Luego de estar 14 años en conversaciones, el 29 de diciembre de 1996 el Gobierno de Guatemala y la Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca (URNG) decidieron darle fin a la guerra.

El acuerdo abordaba temas sobre todo de declaraciones de voluntad política. Se garantizaba la protección de los derechos humanos, la investigación de las violaciones de los mismos en la época de guerra, el reconocimiento de los derechos de las comunidades indígenas, además de la erradicación de la pobreza y desempleo, y mejorar la calidad de vida de la población.

Lola Estela Maldonado Guevara, exguerrillera del Ejército Guerrillero de los Pobres (EGP) en Guatemala, aseguró que “para generar las vías de un proceso de paz se necesita la voluntad política y la fuerza de un pueblo que exija esos cambios” (El tiempo, 2015)

Luego de la firma de la paz en Guatemala, empezó a recuperarse la estabilidad económica y el sistema en general fue restaurado poco a poco tras los daños que dejó la guerra. Sin embargo, el expresidente de Guatemala Marco Vinicio Cerezo que gobernó desde el año 1986 hasta 1991, asegura lo siguiente:

En los primeros años después de la firma de la paz, en Guatemala tuvimos crecimiento económico, empleo, participación de la gente, pero luego se fue concentrando la riqueza, se dejaron de cumplir algunos acuerdos y en este momento encontramos que a pesar de haberse firmado la paz Guatemala va a tener que enfrentar de nuevo este problema o va a tener que enfrentarse de nuevo a un conflicto armado interno. (González, 2013)

Por otra parte, Colombia fue uno de los principales países que apoyó a El Salvador en su momento de negociaciones. El 16 de enero de 1992, la conservadora Alianza Republicana Nacionalista (Arena) y el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN) se reunieron para dialogar y poner fin a la guerra civil que existió como ya mencionó, 12 años.

Tras la firma del acuerdo, se crearon instituciones importantes como la Policía Nacional Civil y una restructuración de la Fuerza Armada. Dentro del acuerdo se pactó la distribución de tierras en las zonas afectas, la participación política de los insurgentes, la creación de foros para tratar temas económicos y sociales, entre otros.

Para Roberto Cañas un ex combatiente del FMLN y negociador del acuerdo de paz de su país, afirmó que el proceso de paz en Colombia “es serio, va encaminado a buscar un acuerdo y tiene el compromiso de las dos partes de no retirarse, tiene el apoyo de países amigos y una agenda, pero esa agenda debe tener calendario” (El tiempo, 2015)

Ahora bien, en una entrevista para la revista Semana, Roberto Cañas cuenta cómo ha sido la situación de El Salvador luego de la firma del acuerdo de paz y advierte a Colombia los factores que se deben tener en cuenta para el posconflicto. Los salvadoreños se libraron del estruendo de las armas, pero aún sufren por la violencia de las pandillas que causa un sinnúmero de conflictos sociales que debilita el avance de la sociedad.

Cañas asegura que aún existe la desigualdad, violencia, discriminación y delincuencia. Sin embargo, no deja a un lado los cambios estructurales que se realizaron como la implementación de una reforma política. “La paz política que conquistamos hace 25 años se rompió por una paz social que no existe” aseguró Roberto. (Semana, 2017)

Finalmente, el negociador afirma que El Salvador debe seguir trabajando en aquellos puntos del acuerdo que aún no han sido cumplidos y que es necesario realizar otro acuerdo para resolver problemas que se siguen viviendo dentro del país tales como la búsqueda de la paz social, solventar la pobreza, la desigualdad y la exclusión.

En síntesis, tanto El Salvador como Guatemala han tenido cambios significantes luego de vencer la guerra. No obstante, a estos países le quedan grandes retos por enfrentar ya que solo se le ha dado fin al conflicto armado, pero aún queda pendiente tratar y finalizar temas como los conflictos sociales que impiden el completo desarrollo de una población. Colombia no está exenta de obtener resultados similares a estos dos países, por ende, debe velar por la ejecución de cada punto acordado y utilizar eficientemente los recursos destinados para el posacuerdo.

Marco teórico

Teoría sistémica, un referente para la transformación de la región cundinamarquesa

La competitividad sistémica es una teoría formulada por un grupo de investigadores del Instituto Alemán del Desarrollo (Klauss Esser, Wolfgang Hillerbrand, Dirk Messner, Jörg Meyer-Stamer), tiene como premisa la integración social, más que solo reformas económicas proponen un proyecto de transformación de la sociedad, se buscan tomar medidas que contribuyan a fortalecer las empresas locales.

La teoría de la competitividad sistémica argumenta que en las exigencias del mercado internacional no compiten solo las empresas sino también los sistemas. Es por ello que las empresas actúan como el foco principal de los procesos, pero a su vez se incluye infraestructura, proveedores de bienes y servicios, sistema financiero, de transportes, tecnológico, entre otros. De tal modo que la competitividad se transforme en la interacción compleja y dinámica entre cuatro niveles socioeconómicos de un sistema nacional: meta, meso, macro y micro.

Como lo explica Messner (1993):

Un entorno deficiente no impide en principio mejorar la competitividad empresarial; sin embargo, con la transición de un mercado interno protegido a una economía abierta, se genera la disyuntiva de elevar la eficiencia o salir del mercado. Por lo menos una parte de las empresas realiza los esfuerzos necesarios para mejorar con rapidez la competitividad; sin embargo, bajo la ausencia de un entorno eficaz, se limita la capacidad de las empresas para desarrollar una competitividad duradera, y es que las empresas no pueden concentrarse en su actividad productiva por verse obligadas a desarrollar producciones y servicios internos que a otras empresas en diferentes países desarrollados les basta con adquirir o explotar como efectos externos. (pp.125-136)

Los autores afirman que cada nivel debe dar soporte a los problemas que impiden el desarrollo de la competitividad. En el nivel Micro, las empresas buscan un mejoramiento continuo, en ocasiones son conglomerados que buscan la calidad, eficiencia, eficacia y flexibilidad estando muchas de ellas articuladas en redes de colaboración. Se busca operar con costos bajos, calidad en los productos que se realizan y ser capaces de adaptarse a cambios en cortos periodos de tiempo y más que nada la creación de una cultura empresarial y tener conciencia de que lo más valioso es un esfuerzo coordinado en pro de un solo objetivo en general. En el nivel Meta se destaca el papel del gobierno, el cual debe orientar sus actividades hacia intereses sociales y económicos globales, separando a la industria de los actores sociales, para obtener un cambio estructural clave se busca un proceso que se acerque a las formas de

organización social competitiva por etapas. Es necesario una estructura básica de organización económica, jurídica y política, capaz formar integración de toda la sociedad.

En el nivel Meso se hace referencia al desarrollo de la infraestructura, tecnología, educación, medio ambiente, es donde el Estado y los actores sociales como centros de investigación universidades, organismos nacionales tanto como internacionales desarrollan políticas de apoyo específico como la participación de la sociedad aportando valores culturales, fomentan la formación de estructuras y se gestionan proyectos a nivel sectorial, dejando así en el nivel Macro establecer las condiciones de importancia crucial para las actividades de las industrias, maximizando su beneficio en el menor plazo. Se busca tener una política económica estable y predecible, una política presupuestaria apropiada con consecución de mercados eficientes, todo junto de un régimen de comercio exterior transparente y claro, que permita evitar déficits en la balanza de pagos y se busque la formación de estructuras industriales.

Esser (1999) es enfático al aceptar la complejidad de aplicación del modelo sistémico en economías en desarrollo ya que estas no cuentan con una sincronía en las áreas de la política y no promueven la eficiencia empresarial. A diferencia de países con experiencia en control y coordinación de sus políticas económicas.

Diferentes especialistas del Instituto Alemán de Desarrollo y de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) han realizado estudios sobre cómo aumentar la competitividad en América Latina en base a programas crediticios y de capacitación que siendo aplicados no contribuyen en gran medida a la competitividad ya que son muy pocas las pequeñas empresas que suelen pasar esta etapa y crecen como un verdadero clúster productivo que contribuya al mejoramiento de la producción y la creación de empleos estables.

Marco histórico

Conflicto armado en Colombia, una mirada a través del tiempo

Para poder contextualizar este trabajo de investigación, es necesario primero conocer la raíz del problema para saber cómo surgió y se desarrolló el conflicto en Colombia.

Durante el siglo XIX y parte del siglo XX, la inequidad empezó a verse reflejada en los partidos políticos más tradicionales de esta época como el Partido Liberal y el Partido Conservador, quienes vieron la endeble estructura de la tenencia de la tierra y así hubo un intento fallido en la reforma de esta, así pues, se empezaron a generar disputas por el poder para alcanzar el dominio del órgano estatal por medio de acciones violentas. Un hecho importante en donde los dos partidos tradicionales alcanzaron su nivel más crítico fue el periodo conocido como La Violencia (1946 -1958), una ola de homicidios en donde el conflicto político se tradujo en una abierta confrontación armada.

Este periodo se caracterizó por las restricciones en contra de los movimientos agrarios, obreros y populares aglomerados seguidos de los ideales del gaitanismo, luego del asesinato de Jorge Eliécer Gaitán en 1948, se dio inicio al Bogotazo, un sinnúmero de protestas populares.

En la década de 1950, el Partido Conservador constituyó grupos armados como la policía chulavita y los pájaros y, por otro lado, el Partido Liberal formó los grupos armados, las guerrillas liberales y las autodefensas comunistas. Estas agrupaciones armadas cometieron actos violentos como masacres, crímenes sexuales, despojo de bienes, y otros atropellos contra sus contrincantes.

Estos hechos ya mencionados se dieron en el Gobierno de Laureano Gómez. El periodo de "La Violencia" es recordado por las tragedias nefastas que fueron cometidas como el descuartizamiento de hombres vivos, cabezas cortadas y partes del cuerpo expuestas por los caminos, sin duda, es una época inolvidable en donde las prácticas violentas no sólo tuvieron un propósito político sino también un propósito económico.

El gobierno caótico y violento de Laureano Gómez hizo que en el año 1953 unas élites partidistas buscaran darle fin a la violencia con el "golpe de opinión" que subió a la presidencia al general Gustavo Rojas Pinilla, el cual ofreció una amnistía a las guerrillas liberales y a las autodefensas campesinas, algunas estuvieron de acuerdo mientras que otras la rechazaron, excepto las autodefensas campesinas del Sumapaz y el oriente del Tolima, orientadas entonces por el Partido Comunista.

La respuesta del gobierno militar, atizada por su talante anticomunista, consistió en el despliegue de operativos militares contra los núcleos de autodefensa campesina que precipitaron su transformación en guerrillas revolucionarias. Las revoluciones en China y en Cuba fueron un modelo a seguir para los jefes comunistas de las organizaciones campesinas colombianas que se entendió como una alianza internacional contra los grupos comunistas.

“En ese contexto nacional, las transformaciones de las antiguas autodefensas comunistas en las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia - FARC estuvieron articuladas en los enfrentamientos entre guerrillas comunistas y liberales, la eliminación de las bandas conservadoras y liberales, y los esfuerzos del régimen bipartidista para entroncarse con los poderes locales y regionales —algunos de ellos tenían vínculos evidentes con sus respectivas guerrillas— (Centro Nacional de Memoria Histórica, 2013)

De esta manera, hubo una evidente fragmentación de los partidos políticos en bandos autónomos que convertía al país en un conglomerado de poderes locales y regionales. En 1965 se fundó las FARC-EP, seguido del Ejército de Liberación Nacional-ELN en 1962 y el Ejército Popular de Liberación-EPL en 1967.

En el año 1982 cuando se realizaba la Séptima Conferencia de las FARC, el departamento de Cundinamarca fue un blanco para ejecutar las acciones armadas de la guerrilla, entonces “se designó a Carlos Osorio Velásquez alias “Marco Aurelio Buendía”, quien se convirtió en el jefe del Comando del Conjunto Occidental de las FARC-EP buscando la integración de redes de apoyo y fortalecimiento de sus comandos” (Gobernación de Cundinamarca, s.f.)

Según el Diagnóstico población víctima del conflicto armado departamento de Cundinamarca, los guerrilleros se fueron trasladando hacia los municipios cercanos de la ciudad. Además, se decía que en el Departamento operaban las FARC por medio del Frente Veintidós (22), en las regiones de Gualivá y Rionegro, y en la región del Tequendama, en los municipios de Viotá, Pulí, Beltrán, Nilo y Chaguaní. Este frente estableció el principal centro para secuestrar a las víctimas, vinculadas al agro y la industria principalmente, se mantuvo activo en zonas cercanas de la Mesa, Anapoima y Apulo. Igualmente, el Frente Veinticinco (25) operaba en la Provincia del Sumapaz. El Veintiocho (28), el Treinta y ocho (38), el Cuarenta y dos (42) operaban en los municipios del suroccidente, en la región del Tequendama y parte de las provincias del Bajo Magdalena y Sumapaz. Mientras tanto, los frentes Cincuenta y uno (51) operaban en el suroriente del Departamento. El Cincuenta y dos (52) y el Cincuenta y cinco (55) operaban en la Provincia del

Sumapaz y desde el Meta y el frente Cincuenta y tres (53) que forzaba la Provincia de Medina. (Gobernación de Cundinamarca, s.f)

Consecuentemente, en la década de los ochenta se generan los grupos de autodefensa que implementaron una estrategia de contención de la guerrilla, realizando actos como masacres, violaciones, homicidios, secuestros, desapariciones, entre otros. Gonzalo Rodríguez Gacha conforma entonces las primeras autodefensas para enfrentar a las FARC-EP y de esta manera, aumentar las actividades relacionadas con el narcotráfico en los municipios.

A finales de 1980 se conformaron las autodefensas de Yacopí que tuvieron presencia en los municipios de Albán, Caparrapí, Pacho, La Palma, Puerto Salgar, La Peña, Topaipí, Ubaté, Útica, San Cayetano, Sasaima, Villagómez, Villeta, Carmen de Carupa, Quebradanegra y Yacopí. Posteriormente estas autodefensas se conocieron con el nombre de Bloque Cundinamarca, o 9 Autodefensas Campesinas de Cundinamarca, e hicieron parte de las Autodefensas Campesinas de Colombia. (Gobernación de Cundinamarca, s.f.)

Con el fin de evitar la violencia entre las FARC-EP y los paramilitares, se realizó un compromiso de no agresión, el cual no fue cumplido ya que la guerrilla asesinó a 12 paramilitares en Caparrapí, así desató nuevamente la batalla entre los dos grupos y afectó a miles de víctimas.

Metodología de la investigación

El tipo de investigación usada para este trabajo es teórico descriptivo con uso de técnicas de investigación cualitativas, en este caso el análisis de contenido, parte del principio de que examinando textos es posible conocer no sólo su significado, sino información al respecto de su modo de producción. Es decir, trata los textos no sólo como signos dotados de un significado conocido por su emisor, sino como indicios que dicen sobre ese mismo emisor, o generalizando, indicios sobre el modo de producción de un texto (Krippendorff, 2004: 36).

Es pertinente destacar las herramientas utilizadas para el proceso de investigación, las técnicas cualitativas, proporcionan una considerable profundidad en la respuesta para que así se genere más comprensión del fenómeno estudiado. En cuanto a la teoría descriptiva permite cimentar el desarrollo del presente trabajo, para cumplir con el objetivo del mismo fue necesario el manejo de diferentes fuentes tales como: hemerográficas, que tienen como finalidad acopiar las características más relevantes de un escrito (Definista, s.f.).

Finalmente, el método de recolección de datos utilizado es bibliohemerográfico, es de destacar que para aquellos casos donde la literatura especializada no ha sido suficiente para recabar datos, se ha empleado la técnica del informante clave, habiéndose efectuado una entrevista en profundidad al profesor investigador Johan Antolínez Franco, del Instituto para la Pedagogía, la Paz y el Conflicto Urbano (Ipazud) de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas Bogotá D.C. Al ser esta no estructurada, no se encuentra una guía de pautas específica en el anexo metodológico del presente trabajo.

Capítulo 1. La influencia de la Reforma Rural Integral en el campo colombiano

En su visita a Cali para Expogestión Pacífico en el año 2014, Michael Porter afirmó que una de las principales barreras para superar la pobreza era el conflicto armado, responsable del débil sistema económico colombiano. Una problemática de este tamaño desacelera notoriamente el crecimiento económico y empobrece a la población más vulnerable, agregó.

De la mano del conflicto armado está la corrupción, lo que imposibilita el desarrollo continuo del país. Sin embargo, Porter reconoció la habilidad que tiene Colombia para afrontar los problemas gracias a su cultura empresarial, manteniendo el Producto Interno Bruto (PIB) en crecimiento. Destacó además que, si se culminaba exitosamente el acuerdo de paz, Colombia podría tener una mayor diversificación y mejores oportunidades para la comunidad.

Luego de los evidentes intentos fallidos obtenidos de la incansable búsqueda de paz, el 24 de noviembre del 2016 el presidente en ese entonces Juan Manuel Santos y Rodrigo Londoño principal líder de las FARC-EP, firman el Acuerdo Final de Paz con el fin de conservar una paz estable y duradera dentro de todo el territorio colombiano.

En esta investigación, se detallarán los planes del primer punto del acuerdo: Hacia un Nuevo Campo Colombiano: Reforma Rural Integral (RRI), que tienen mayor incidencia en el plano competitivo de la región Cundinamarquesa.

Es importante resaltar que el campo colombiano es de gran relevancia para el país y por esta razón se habla de este tema en el primer punto del Acuerdo Final de Paz: la (RRI) el cual fue el primer acuerdo pactado el 13 de junio del 2013 en la mesa de conversaciones de La Habana, Cuba. La RRI está constituida por 3 temas: Acceso y Uso de la Tierra, Planes Nacionales Rurales y Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET).

Para la transformación del campo es necesario primero pensar en el bienestar de la población rural que fortalezca el debilitamiento social que la guerra dejó. Además, se busca cerrar la brecha que ha existido siempre entre el campo y la ciudad y así la destinación de los recursos sea equitativa. La RRI pretende integrar las regiones, erradicar la pobreza, promover la igualdad, adoptar medidas para fomentar el uso adecuado del suelo que garantice el acceso a la propiedad rural de los habitantes. (Mesa de Conversaciones, 2017)

Hay que destacar además que el Acuerdo Final de Paz considera lo siguiente:

Si bien este acceso a la tierra es una condición necesaria para la transformación del campo, no es suficiente por lo cual deben establecerse planes nacionales financiados y promovidos por el Estado destinados al desarrollo rural integral para la provisión de bienes y servicios públicos como educación,

salud, recreación, infraestructura, asistencia técnica, alimentación y nutrición, entre otros, que brinden bienestar y buen vivir a la población rural -niñas, niños, hombres y mujeres. (Mesa de Conversaciones, 2017)

Es importante mencionar que, en este caso la financiación puede ser buscada como un respaldo para que se logre la ejecución de los objetivos del acuerdo parcialmente. Para lograr esa transformación que se quiere es primordial cumplir con el desarrollo total de todos los planes creados para el campo y la comunidad, logrando captar el interés de empresas y países que estén dispuestos acoger las propuestas planteadas por el gobierno.

Con el fin distribuir de forma equitativa la tierra para los campesinos que no tienen terreno o que no tienen la suficiente tierra para producir, el gobierno nacional crea el Fondo de tierras para lograr la democratización de la tierra. (Mesa de Conversaciones, 2017)

Quienes accedan a este beneficio podrán desempeñar actividades con vocación agrícola, además podrán acceder a subsidios y créditos para adquirir terreno que permita el desarrollo de la población vulnerada. También, se pretende hacer una actualización y modernización del territorio rural para identificar la vocación productiva de los territorios. Esta ley de tierras busca beneficiar especialmente a las víctimas del conflicto armado, mujeres rurales, asociaciones y trabajadores con vocación agraria que cuenten o no con tierra. (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, 2017)

Según el documento del Proyecto de Ley de Tierras la falta de acceso a la tierra, la formalidad e inseguridad jurídica sobre ella, y su desaprovechamiento productivo, inciden negativamente en las condiciones de vida de gran parte de los pobladores rurales y en los elevados índices de pobreza rural. (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, 2017)

El Estado se encargará de recuperar los terrenos de los narcotraficantes y los baldíos que han sido ilegalmente adquiridos (aquellos que no cumplen con las normas de reforma agraria establecida) y de allí se repartirán las tierras del fondo. (Alto Comisionado para la Paz, 2013)

La implementación parcial del Fondo de Tierras hasta marzo del 2018 reconoce que tan solo 200 hectáreas de las 3 millones se encuentran registradas a nombre de la Nación. Así mismo, han sido formalizadas 1'470.000 de los 7 millones de hectáreas que se tienen en los próximos 10 años. (Redacción Paz, 2018)

Probablemente, si se continúa con la ejecución parcial de este proyecto, este fondo reducirá el conflicto que hay con el acceso a la tierra, pues les brindará a los campesinos el derecho a la

propiedad y así puedan poner a producir los predios con las actividades agrícolas que ellos desempeñan. Esto a su vez genera inversión, empleo y la oportunidad de un crecimiento y fortalecimiento agrícola mayor para el país.

Por otra parte, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural crea el Plan Nacional de Riego y Drenaje con el fin de mejorar la producción agrícola por medio de la ampliación de la cobertura del riego que impulse la economía campesina. El tercer Censo Nacional Agropecuario registró que solo el 20% de los cultivos tienen acceso a técnicas de riego. (Presidencia de la República, 2017)

Actualmente Cundinamarca cuenta con unos distritos de riego ubicados en 6 de sus 15 provincias los cuales buscan el manejo racional del recurso hídrico para el desarrollo agropecuario de la zona de influencia. (Gobernación de Cundinamarca, 2017)

Según el Informe de Gestión 2008-2011:

El potencial agropecuario del departamento se ha fortalecido con el incremento del número de hectáreas adecuadas mediante infraestructura de riego y drenaje, generando el mejoramiento de ingresos de las familias campesinas, a través del incremento de la productividad agropecuaria e impulsando una estabilidad social y económica para este importante sector de la economía de Cundinamarca. (Gobernación de Cundinamarca, 2011)

Si se amplía la cobertura de riego, el rendimiento de la producción de las cosechas será mayor y se tendrá más eficiencia en el uso del agua. Así, se fortalecen aquellos suelos capaces de producir alimentos y al mismo tiempo la actividad productiva de la región es más dinámica.

De igual modo se implementará el Plan Nacional de Fomento a la Economía Solidaria y Cooperativa Rural (PLANFES), el cual:

Define las estrategias y modelo de gestión para estimularán las diferentes formas asociativas de trabajo de o entre pequeños y medianos productores, basadas en la solidaridad y la cooperación, promoviendo la autonomía económica y la capacidad organizativa en contextos rurales, y fortaleciendo la capacidad de los pequeños productores de acceder a bienes y servicios, comercializar sus productos y, en general, mejorar sus condiciones de vida, de trabajo y de producción. (Unidad Administrativa Especial De Organizaciones Solidarias, s.f.)

En otras palabras, el (PLANFES) busca estimular las distintas formas asociativas de pequeños y medianos productores. Las asociaciones agropecuarias, de campesinos y productores que ingresen al plan podrán fortalecer sus relaciones entre sí para que, en conjunto, tengan un mayor acceso a los bienes y comercialización de los productos, logrando así una mayor calidad de vida.

Ahora bien, es importante rescatar que en el año 2017 se difundió la Resolución Ministerial 464 la cual adopta los Lineamientos estratégicos de política pública para la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria (ACFC) los cuales buscan servir como marco orientador de la acción integral del Estado dirigida al fortalecimiento de las capacidades sociales, económicas y políticas de las familias, comunidades y organizaciones de la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria. (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural; Unión Europea s.f.)

Dentro de su marco de política, estos lineamientos también contemplan como instrumento los planes de la RRI, como una oportunidad para el desarrollo del potencial rural. El Desarrollo Rural con Enfoque Territorial (DRET) es considerado como un proceso de cambio el cual pretende:

Potenciar la diversidad socioeconómica, cultural y ecológica de los distintos territorios con aproximaciones específicas a las características de cada uno de ellos; promoviendo la equidad como centro de las políticas de desarrollo del campo, y buscando la reducción de las grandes desigualdades entre los habitantes urbanos y rurales, entre hombres y mujeres, y entre las diferentes regiones del país. (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural; Unión Europea s.f.)

De igual forma, el (DRET) resalta el alto grado de importancia que tiene la agricultura familiar y la economía campesina pues estimulan las economías territoriales. Además de esto, se construye el concepto de economía campesina familiar y comunitaria entendido como un sistema conformado por hombres, mujeres, familias y comunidades de producción, comercialización, transformación, distribución y consumo de bienes y servicios, que conviven en un territorio. Esto involucra que se realicen actividades productivas para el sostenimiento de las familias. Por ende, se requiere de un sistema en donde la armonía y cooperación prevalezcan para el buen vivir de los habitantes. (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural; Unión Europea s.f.)

Al momento de pensar en el desarrollo del campo, es indispensable echar un vistazo al interior del mismo, es decir, evidenciar aquellos factores que pueden ser una barrera para el pleno avance de una región, como lo anteriormente citado. La economía campesina es de suma importancia para el país, sin embargo, es necesario prestarle atención a aquellos que la conforman, saber sus necesidades tanto de las familias como de la comunidad, y buscar la pronta solución a las mismas por medio de los planes del gobierno, puede que de esta manera, los campesinos puedan ser una prioridad para el Estado, ya que desempeñan un papel importante no solo en el plano regional sino nacional gracias a lo que pueden transformar con sus manos trabajadoras.

Capítulo 2. Dinamismo del Departamento de Cundinamarca para impulsar el desarrollo de la región.

Perfil económico de la región

Gracias a su ubicación estratégica (centro), Cundinamarca se considera como el epicentro económico y político del país siendo este departamento el sitio adecuado para tomar importantes decisiones de la nación, resaltando la conexión que tiene con casi todas las regiones debido a las vías que posee.

Además, cuenta con diversos climas: cálido, templado y frío que se complementa con sus pisos térmicos y de allí nace una gran diversidad de ecosistemas y seres vivos. Se destaca por sus tierras fértiles que les permite a los municipios del departamento tener una fuerte actividad económica a partir de la producción agrícola, que desde la época de los muiscas se ha desarrollado una cultura alrededor de esta.

En los últimos tres lustros el departamento cundinamarqués ha obtenido una mayor participación en el PIB nacional, pero, además, la estructura del modo de producción del departamento ha cambiado, debido a que sectores como el industrial y de construcción han crecido de manera importante en comparación con el sector agrícola que ha perdido preponderancia.

De acuerdo con el estudio de “Dinámica de crecimiento y estructura productiva del Departamento de Cundinamarca” (DANE, 2015) el PIB departamental para el año 2014 alcanzó la cifra de 44.5 billones de pesos. La participación del PIB departamental en el nacional pasó del 5.24% en 2005 al 6.27% en 2014. En igual periodo, la participación departamental en el PIB regional Bogotá Cundinamarca pasó del 16.44% al 20.27%. (Gobernación de Cundinamarca, 2016)

Basado en lo anterior las apuestas productivas están dirigidas hacia otros sectores, como el agroindustrial y servicios, observando entre otras: logística, turismo, lácteos con valor agregado, frutales exportables, Tecnologías de la Información y la Comunicación (TICs), salud, moda, químicos y plásticos, cosméticos, bebidas y materiales de construcción, entre otros.

En el año 2015 la Comisión Regional de Competitividad decidió apostar por la implementación de una estrategia de “Especialización productiva inteligente”, la cual está terminando de formularse y busca la priorización de áreas de especialización, identificando aquellas de mayor oportunidad y de carácter innovador en la región. (Gobernación de Cundinamarca, 2016)

El reto para Cundinamarca será, concretar mediante alianzas estratégicas público privadas la realización de las iniciativas priorizadas que potencien la región, en la perspectiva de cerrar las brechas del desarrollo y facilitar el progreso social y económico, especialmente de las zonas periféricas del departamento de condición rural, que sufren las mayores situaciones de pobreza y miseria. Para este propósito deben reconocerse las particularidades subregionales, aprovechar sus ventajas comparativas y generar ventajas competitivas a partir de la gobernanza territorial, que armonice las voluntades de los diferentes niveles de gobierno que tienen asiento en la región central del país.

En todo caso, es de suma importancia hablar sobre las cifras entregadas por el DANE para lograr establecer una comparación sobre el desarrollo agrícola de la región en el tiempo.

Tabla 1.

Participación del PIB agrícola de Cundinamarca en comparación con el PIB nacional, expresada en miles de millones de pesos

Año	Actividad Económica	Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	PIB total Cundinamarca	PIB Colombia	Total porcentaje
2000		2.012	10.970	208.531	5,26%
2001		2.200	12.241	225.851	5,41%
2002		2.557	13.342	245.323	5,43%
2003		2.839	14.848	272.345	5,45%
2004		2.805	16.157	307.762	5,24%
2005		3.179	17.633	340.156	5,18%
2006		3.254	19.221	383.898	5,01%
2007		3.388	21.735	431.072	5,04%
2008		3.688	24.500	480.087	5,10%
2009		3.890	26.079	504.647	5,16%
2010		4.027	28.018	544.924	5,14%
2011		4.167	31.462	619.894	5,07%
2012		4.094	33.695	664.240	5,07%
2013		4.180	35.918	710.497	5,05%
2014		4.568	38.341	757.065	5,06%
2015		5.085	41.593	799.312	5,20%
2016		6.043	45.591	855.429	5,32%

Nota. Tabla construida a partir de los aportes del DANE.

Con base en la anterior tabla, los datos allí reflejan el proceso evolutivo que ha venido presentando el sector agrícola de Cundinamarca en el periodo comprendido entre los años 2000 y 2016, notándose el aumento considerable que tiene el sector, siendo la agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca uno de los rubros más importantes que tiene el PIB del departamento, con el transcurrir del tiempo este ha ido creciendo considerablemente, aunque estos resultados no han sido los esperados a causa de la guerra. Según Sectorial:

El sector agrícola ha vivido varios efectos que han implicado un retraso para el desarrollo rural; resultados, en su mayoría, causados por los grupos armados, quienes han sometido por años a la población rural colombiana, extorsionando a los campesinos y obligándolos a entregar y abandonar sus tierras. (Sectorial, 2016)

Según los lineamientos estratégicos de política pública se mencionan ejes específicos que podrían estar aplicados a la presente investigación, como es el caso del eje 1: Extensión rural y fortalecimiento de capacidades, el cual busca:

Fortalecer las habilidades y capacidades individuales y colectivas de la ACFC (Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria). Esto por medio de: esquemas y metodologías de asistencia técnica y extensión rural participativa en aspectos de tipo productivo, administrativo, organizativo, ambiental, y psicosocial; con el fin de hacer sostenibles y productivos los sistemas de ACFC y de incrementar el bienestar y buen vivir de los pobladores rurales. (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural; Unión Europea s.f, p. 29)

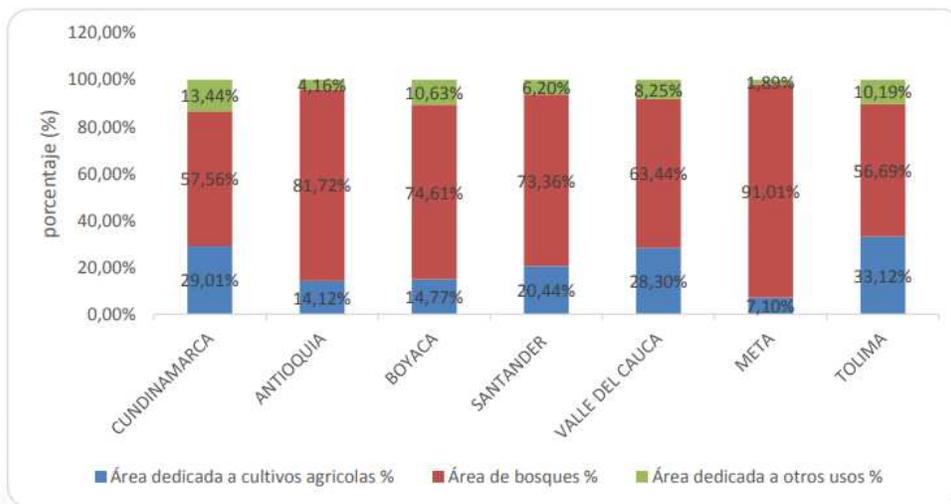
Con ello se plantea crear estrategias rurales que estén orientadas a la mejora de las capacidades productivas y comerciales, entre otras. De esta manera se verán beneficiados todos los actores rurales y sus raíces culturales.

Para el caso del acceso y tenencia de la tierra, se pretende mejorar los procesos de formalización y acceso a la misma, por medio de labores que estén orientadas a endurecer los sistemas de información y la difusión de políticas y programas sectoriales como lo menciona la ACFC estarían planteados en: el acceso a servicios integrales de asesoría jurídica, técnica y administrativa; la participación territorial y las prácticas agroecológicas que contribuyan a la sostenibilidad y tenencia de la tierra. (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural; Unión Europea s.f.)

El limitado uso del suelo y acceso a la tierra

En relación con el uso del suelo, el departamento emplea aproximadamente el 30% de su terreno para la actividad agrícola, y este en gran parte tiene niveles mínimos de industrialización

y valor agregado. Por lo tanto, no se genera una rentabilidad significativa y la productividad es menor. De acuerdo al Diagnóstico del Departamento según Ejes Estratégicos en un comparativo del uso del suelo para Cundinamarca, este es uno de los que más área dedicada al cultivo agrícola posee junto con el Tolima, respecto a otros departamentos. (Gobernación de Cundinamarca, s.f)



Nota. Figura 2. Comparativo Uso del suelo, (Gobernación de Cundinamarca, s.f)

En otras palabras, el departamento consolida la mayor cantidad de área en plantaciones, bosques y afines, cuya cobertura es de aproximadamente el 57%, en comparación con los demás departamentos, este es el que menos área tiene. Esto se ve reflejado en que este sector es el albergue de la capital del país, por este motivo el uso del suelo está destinado para construcción de viviendas y equipamiento urbano. (Gobernación de Cundinamarca, s.f)

Para el año 2016, tan solo el 36,4% de las viviendas rurales tenía acceso a la tierra, de los cuales aproximadamente el 75% tenían menos de 5 hectáreas, y de estos el 59% no eran los tenedores reales de la tierra debido a la informalidad en términos de la propiedad. Además, el 75% de la población ocupada poseía un ingreso mensual menor a un salario mínimo mensual legal vigente (SMMLV), en comparación con la población urbana que es de un 39,4%, las actividades agrícolas obtienen la menor retribución, el ingreso promedio de una persona que vive del campo es de 70% de un SMMLV. (Gobernación de Cundinamarca, s.f)

Agricultura, una apuesta productiva para la región

El sector agrícola de un país es de trascendental importancia, además de ser un generador de empleo y apoyo a la economía. Especialmente este sector en Cundinamarca es muy significativo representando un 12.3% de participación en el PIB para el país. (Gobernación de Cundinamarca, s.f)

El departamento posee una extensión de tierra de 2.400.600 hectáreas, de las cuales 1.541.594 están destinadas a la agricultura, explotación de recursos naturales y ganadería, representando el 64% del agro en Cundinamarca. Estos datos se evidencian en los grandes cultivos de papa, frutales, flores para la exportación, las superficies que son de uso característico para la cría de ganado bovino. (Gobernación de Cundinamarca, s.f)

Cundinamarca al ser un territorio con gran diversidad de pisos térmicos que son aptos para el cultivo de diferentes productos agrícolas, permite acrecentar prolongadamente la economía de esta región, razón por la cual la gobernación del departamento en el año 2016 empezó a impulsar el desarrollo agrícola, para ello fueron intervenidos diferentes terrenos, en los cuales se fertilizó y adecuó para el cultivo de diferentes productos tales como: café, frutas, caucho, cacao, pastos y forrajes entre otros. (Semana, 2017)

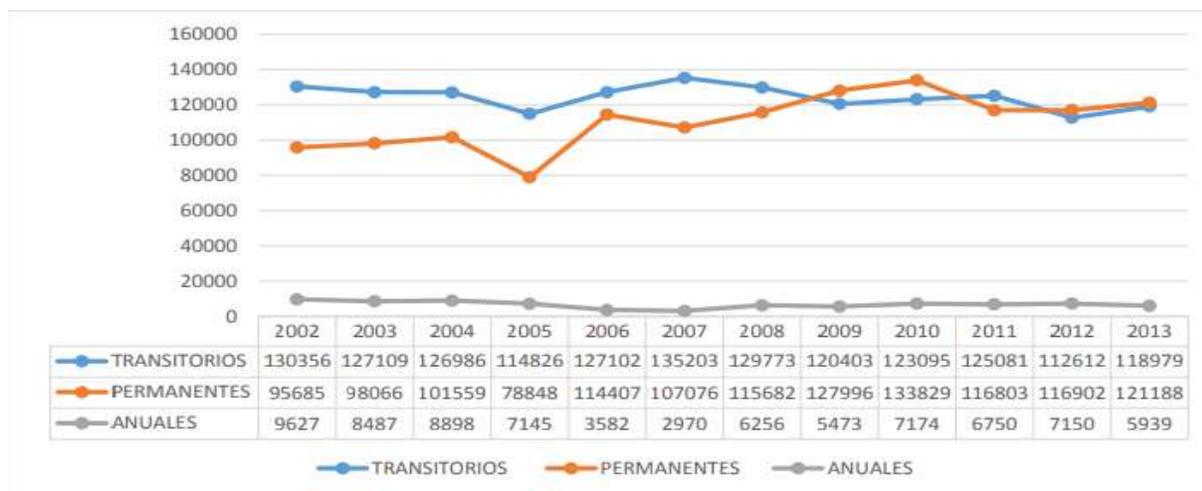
El mismo año Jorge Rey, gobernador de Cundinamarca, teniendo en cuenta que el departamento en un 60% es rural y en interés del posacuerdo, le apostó al agro, los acuerdos regionales y el posconflicto, quien plantea que esta región será clave en este proceso. (El Tiempo, 2015)

Ahora bien, de acuerdo a la variedad de pisos térmicos y tiempos para las siembras en Colombia, existen los cultivos transitorios los cuales son aquellos cuyo ciclo de crecimiento es, en general, menor de un año y tienen como característica fundamental que después de la cosecha deben volver a sembrarse para seguir produciendo, como por ejemplo los cereales (maíz, trigo, cebada, arroz), los tubérculos (papa), algunas oleaginosas (el ajonjolí y el algodón), la mayoría de hortalizas (tomate larga vida bajo invernadero) y algunas especies de flores a cielo abierto y bajo invernadero (alstroemerias). (Riveros, 2007)

Y los cultivos permanentes son aquellos que después de plantados llegan en un tiempo relativamente largo a la edad productiva, dan muchas cosechas y terminada su recolección no se los debe plantar de nuevo, como lo es el cultivo de naranja, piña, palma aceitera, caña de azúcar y banano

En el diagnóstico del departamento de Cundinamarca se menciona que:

En el año 2013 el sector agrícola en Cundinamarca alcanzó un total de área cosechada de 246.106 hectáreas entre cultivos transitorios, permanentes y anuales, lo cual representó una diferencia de 9.442 hectáreas frente a las 236.664 cosechadas en el año 2012. (p. 283)



Nota. Figura 3. Evolución Área Cosechada. (Gobernación de Cundinamarca, s.f)

Cultivos más representativos del departamento de Cundinamarca

En Cundinamarca las actividades agrícolas más representativas para los pequeños productores son: cultivo de legumbres, raíces y tubérculos, frutas y caña panelera.

En relación al cultivo de flores y capullos: simboliza la mayor ponderación de generación de valor agregado para el sector agrícola, ya que es un enclave exportador del país. En cuanto a las actividades pecuarias, la avicultura (carne y huevos) representa el 49,9% de la producción total del mismo subsector, seguido del ganado vacuno (carne y leche) con el 46,6%, en menor proporción se encuentra otro ganado mayor (porcino, ovino, caprino, equino, asnal y mular) con el 1,7%. (Gobernación de Cundinamarca, s.f)

A continuación, para la economía agrícola de Cundinamarca los cultivos más relevantes son:

Cultivo	Área Sembrada (ha)		Variación (%)	Participación (%)	Área Cosechada (ha)		Variación (%)	Participación (%)
	2015	2016			2015	2016		
TOTAL	259.615	277.824	7,0	100,0	241.529	250.666	3,8	100,0
Papa	66.622	73.453	10,3	26,4	62.424	65.585	5,1	26,2
Caña Panelera	38.874	40.633	4,5	14,6	37.866	39.640	4,7	15,8
Café	37.916	37.680	- 0,6	13,6	34.101	33.214	- 2,6	13,3
Maíz Tradicional	17.750	17.894	0,8	6,4	17.122	13.791	- 19,5	5,5
Plátano	8.080	11.561	43,1	4,2	7.439	11.034	48,3	4,4
Cítricos	8.857	10.733	21,2	3,9	8.254	9.448	14,5	3,8
Mango	9.402	10.456	11,2	3,8	8.810	9.802	11,3	3,9
Frijol	8.046	8.247	2,5	3,0	7.554	8.104	7,3	3,2
Cacao	5.283	6.406	21,3	2,3	4.523	5.510	21,8	2,2
Banano	4.677	5.687	21,6	2,0	4.254	5.446	28,0	2,2
Otros Cultivos	54.109	55.073	1,8	19,8	49.181	49.094	- 0,2	19,6

la papa, la caña panelera, el café, entre otros.

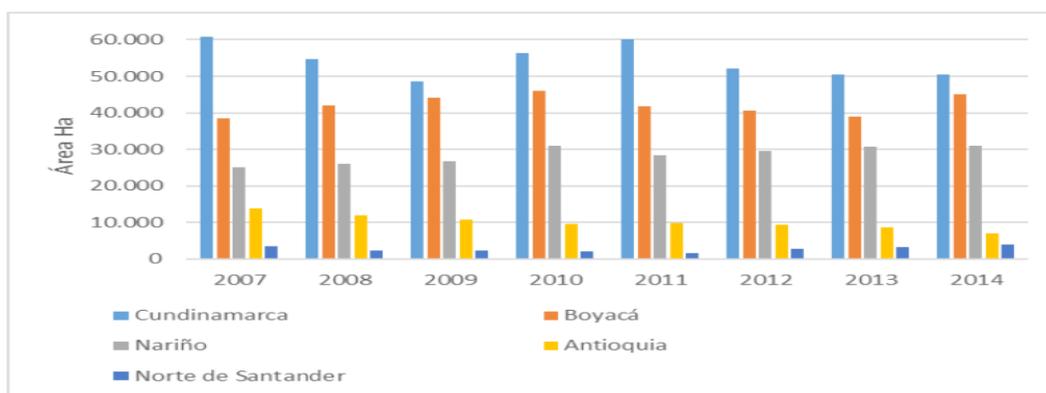
Nota. Figura 4. Principales Cultivos por Área Sembrada en 2016. (Agronet, 2016)

De acuerdo al grafico anterior se analizarán los productos más relevantes para el departamento.

Papa.

El cultivo de la papa, el cual es inherente a los climas como los del ecosistema andino, dadas las características del tubérculo puede verse afectado si se cosecha en áreas de muy bajas temperaturas, en vista de lo anterior los productores se inclinan por sembrar en aquellos periodos de tiempo en los cuales el clima no afecte a la planta (Cundinamarca Unidos Podemos Mas, 2016).

Según el anuario, Cundinamarca posee alrededor de un 36 % de la superficie cultivada lo cual representa (23.000 Has) del total del país que son (63.000 Has), asimismo, el departamento cuenta aproximadamente con 4.500 productores (p.38). Del mismo modo, es significativo indicar que Cundinamarca es el primer departamento por área sembrada y por nivel producción de Colombia, seguido por Boyacá, Nariño, Antioquia y Norte de Santander. (Cundinamarca Unidos Podemos Mas, 2016)



Nota. Figura 5. Área Cosechada de Papa en 5 Departamentos Importantes (Has), 2007 – 2014. (Cundinamarca Unidos Podemos Mas, 2016)

Tabla 2.

Producción de papa en el departamento de Cundinamarca (2007-2017)

Departamento	Año	Área Cosechada (Hectáreas)	Producción (Toneladas)	Participación Producción Nacional (%)
Cundinamarca				
	2007	60,893.00	1,110,356.00	43.42
	2008	54,592.00	1,023,009.40	41.66
	2009	48,535.70	1,009,385.02	39.41
	2010	56,274.75	1,261,298.47	43.43
	2011	59,990.50	1,194,952.90	43.79
	2012	52,169.00	1,057,851.20	41.09
	2013	50,452.06	1,063,549.17	42.79
	2014	55,821.20	1,224,300.90	44.48
	2015	58,459.50	1,388,717.20	46.40
	2016	60,800.80	1,510,150.30	48.25
	2017	70,012.64	1,774,892.02	47.46

Nota. Tabla construida a partir de los aportes de Agronet.

De acuerdo a lo anterior, es importante destacar al departamento como primer productor de papa a nivel nacional, los principales municipios productores son Tausa, Villapinzón y Chocontá (Agronet 2016). Cabe resaltar que la actividad papera en Colombia es desarrollada en gran parte por pequeños productores que no poseen más de una hectárea. No obstante, el campesinado colombiano para el sector papero se ve afectado por los altos índices de importaciones del producto, así como menciona Portafolio en comparación con otros países como los de la Unión Europea: “Allí los gobiernos imponen condiciones claras y de apoyo para el acceso al crédito con disponibilidad de maquinaria y estrategias de comercialización; en Colombia no.” (Portafolio, 2018)

Tabla 3.

Producción de papa en el departamento de Boyacá (2007-2017)

Departamento	Año	Área Cosecha (Hectáreas)	Producción (Toneladas)	Participación Producción Nacional (%)
Boyacá				
	2007	38,415.00	634,492.63	24.81
	2008	41,929.50	681,236.50	27.74
	2009	44,026.67	765,682.28	29.90
	2010	46,101.60	813,549.76	28.01
	2011	41,848.70	724,943.71	26.56
	2012	40,503.21	694,825.51	26.99
	2013	38,993.06	684,242.46	27.53
	2014	44,013.22	802,445.00	29.15
	2015	43,753.55	786,304.47	26.27
	2016	40,467.00	722,280.90	23.08
	2017	48,090.90	950,963.88	25.43

Nota. Tabla construida a partir de los aportes de Agronet.

De acuerdo a cifras de Agronet, los municipios con mayor producción de papa en Boyacá son Tunja, Ventaquemada y Siachoque. Simbolizando un promedio de: 57.091.01 hectáreas cultivadas, 1.238.042.05 toneladas producidas y 43.83% de participación nacional en la producción, siendo este el porcentaje más alto del país. No obstante, los cultivadores de papa en este departamento divulgaron crisis por producción a pérdida, según Caracol Radio menciona que los campesinos:

Aseguran que se sienten asediados por los bajos precios, el alto costo de los insumos, las deudas por los créditos bancarios, la manipulación del precio del producto y la distribución de las semillas y, sobre todo, por la importación de papa procesada o precocida. (Caracol Radio, 2017)

Estas son algunas de las razones por las cuales los campesinos colombianos están dejando sus tierras y su producción para irse a las grandes ciudades a buscar empleo, el nivel de tecnificación o innovación que los cultivadores tienen no es suficiente para competir en el mercado internacional, siendo este uno de los más exigentes. En efecto, el país está importando el tubérculo procesado en presentaciones de precocido y congelado; para el año 2013 las importaciones fueron de 13.000 toneladas y para el año 2017 se estimó el promedio en 45.000 toneladas, causando así un traslado del 10% de la producción nacional, afectando directamente a los campesinos colombianos. Al respecto, la Federación Colombiana de Productores de Papa hizo un llamado de atención al Ministerio de Comercio, Industria y Turismo por presunción de

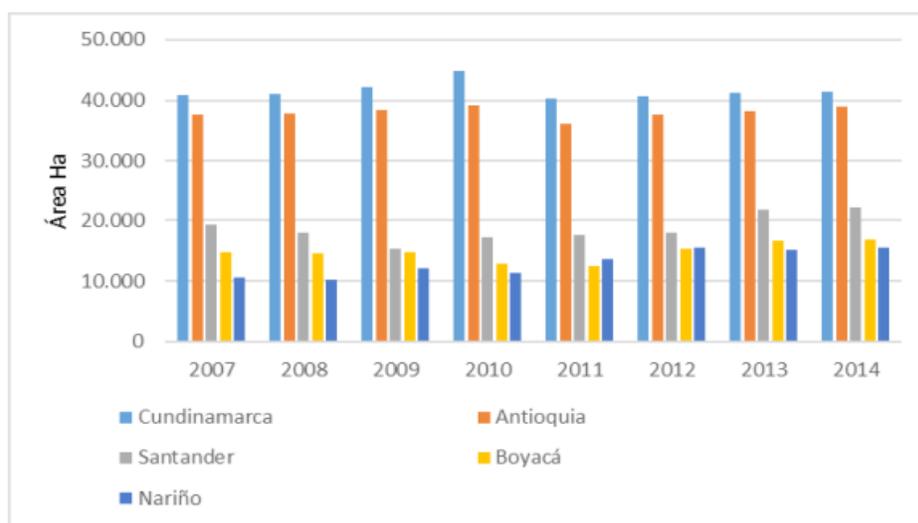
prácticas de dumping en las importaciones de los productos anteriormente mencionados. “El dumping, consiste en vender la papa que viene del exterior a precios por debajo del costo de producción, para eliminar la competencia”. (Portafolio, 2018)

Caña Panelera.

De igual modo, el cultivo de caña tiene potencial el cual se asienta en el proceso de transformación de su materia prima. Cundinamarca es uno de los mayores cultivadores de caña panelera en el ámbito nacional, con 52.474 hectáreas. Las actividades de cultivo son desarrolladas por aproximadamente 25.000 familias campesinas, la mayoría de ellas presentan altos índices de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), los cuales están catalogados en los primeros niveles del Sistema de Selección de Beneficiarios para Programas Sociales (SISBEN), la clasificación por género y grupos de edad según el Anuario Estadístico (2016) es: 23% de hombres y el 17% de mujeres entre 15 y 49 años; 29% entre 0 y 15 años y 31% corresponde a mayores de 45 años (p.32). (Cundinamarca Unidos Podemos Mas, 2016)

Se ha reconocido la necesidad de generar apoyo a la cadena panelera, razón por la cual la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, ha decidido colaborar en todos los eslabones de la cadena ya sean primarios y/o de comercialización, dadas las circunstancias en las que se desarrollan estos factores por parte de los productores de caña del Departamento, específicamente tecnificando los 4.240 molinos existentes para la extracción del jugo de un determinado fruto - trapiches-. (Cundinamarca Unidos Podemos Mas, 2016)

De acuerdo al comparativo con otros departamentos Cundinamarca es la región que más áreas cosechadas posee representando más de 40.000.



Nota. Figura 6. Área Cosechada de Caña Panelera en 5 Departamento Importantes (Has), 2007 – 2014. (Cundinamarca Unidos Podemos Mas, 2016)

De acuerdo a un comparativo entre los mayores productores de caña panelera y área cosechada en el país, se tiene a Cundinamarca con un promedio de 40.756.15 hectáreas cosechadas de las cuales la producción se ve reflejada en 187.097.15 toneladas promedio y de acuerdo a la participación nacional en este sentido constituye el 15.19% del país. Los municipios con mayor producción para este departamento son: Caparrapí, La Peña y Villeta.

A pesar de la participación nacional de Cundinamarca, muchos campesinos aún viven con un nivel considerable de (NBI), además, las prácticas agrícolas carecen de un manejo apropiado lo cual incurre en la baja rentabilidad (Cundinamarca Unidos Podemos Mas, 2016)

Tabla 4.

Producción y área cosechada de caña panelera en el departamento de Cundinamarca (2007-2016)

Departamento	Año	Área Cosechada (Hectáreas)	Producción (Toneladas)	Participación Producción Nacional (%)
Cundinamarca				
	2007	40,853.00	185,426.62	14.56
	2008	41,041.30	178,712.31	14.70
	2009	42,304.97	185,150.23	15.45
	2010	44,853.50	216,090.55	17.62
	2011	40,343.35	186,815.44	15.36
	2012	40,684.85	193,083.47	15.39
	2013	41,401.61	193,615.01	14.45
	2014	38,572.57	178,588.03	14.55
	2015	37,865.87	176,634.05	14.43
	2016	39,640.45	176,855.82	15.36

Nota. Tabla construida a partir de los aportes de Agronet.

Asimismo, la Federación Nacional de Productores de Panela (Fedepanela) pretende fortalecer el sector aumentando las ventas a nivel nacional, al igual que los productores de papa, la caña panelera en Colombia también es producida por pequeños productores representando el 88% del total. Los departamentos paneleros mas sobresalientes son: Cundinamarca, Antioquia, Cauca, Santander, entre otros. Siendo Cundinamarca el departamento con más área cosechada. (Toro, 2016)

Tabla 5.

Producción de caña panelera en el departamento de Antioquia (2007-2016)

Departamento	Año	Área Cosechada (Hectáreas)	Producción (Toneladas)	Participación Producción Nacional (%)
Antioquia				
	2007	37,700.00	158,235.50	12.43
	2008	37,771.30	156,448.50	12.87
	2009	38,396.30	161,785.50	13.50
	2010	39,182.10	162,647.00	13.26
	2011	36,242.20	148,949.27	12.24
	2012	37,726.70	156,132.80	12.45
	2013	38,299.50	161,216.60	12.03
	2014	37,210.90	158,785.81	12.94
	2015	36,959.86	158,224.78	12.93
	2016	34,748.10	151,678.78	13.18

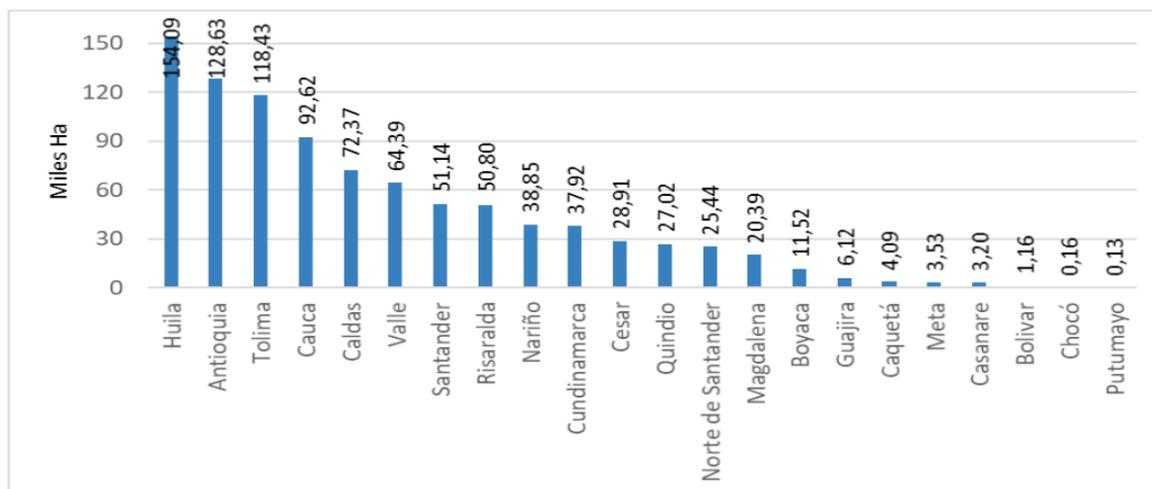
Nota. Tabla construida a partir de los aportes de Agronet.

Para el caso de Antioquia el área cosechada en promedio es de 37.423.70 hectáreas y la producción de 157.410.45 toneladas respectivamente, de acuerdo a la participación nacional representa el 12.78%. Los municipios con mayor producción de caña panelera son: Yolombó, Campamento y San Roque. Por su parte, en el departamento antioqueño en algunos municipios como Yali la producción panelera ha disminuido parcialmente, como lo menciona el diario El Colombiano: “la falta de mano de obra se debió por varias razones: el cultivo de caña dejó de ser rentable por los bajos precios de la panela. Por eso mismo, la molienda en trapiches no era competitiva salarialmente.” (Sierra, 2017)

Café.

El cultivo de café en Cundinamarca posee un área cultivada de 41.145 hectáreas distribuidas en 77 municipios, entre los cuales se encuentran Viotá, San Juan de Rioseco, Quipile entre otros. Es el décimo cultivo más significativo por su extensión. Por consiguiente, este genera más de cien mil empleos directos e indirectos en el sector agrícola, los ingresos se distribuyen a más de 31 mil familias. (Cundinamarca Unidos Podemos Mas, 2016)

De acuerdo a cifras de la Secretaría de Agricultura de Cundinamarca la producción logra 51.000 toneladas anuales, alcanzando con ello un rendimiento considerable encontrándose entre los mejores del país. No obstante, los productores de café no tienen la suficiente infraestructura para lograr generar un mayor valor agregado lo cual los faculta para ingresar a nuevos mercados y canales de comercialización especializados. (Cundinamarca Unidos Podemos Mas, 2016)



Nota. Figura 8. Área Cultivada con Café A Nivel Departamental, 2015. (Cundinamarca Unidos Podemos Mas, 2016)

Tabla 6.

Producción de café en el departamento de Cundinamarca (2007-2016)

Departamento	Año	Área Cosechada (Hectáreas)	Producción (Toneladas)	Participación Producción Nacional (%)
Cundinamarca				
	2007	43.017,30	33.729,14	4,07
	2008	43.633,35	78.254,77	9,44
	2009	43.475,84	37.118,07	5,24
	2010	44.264,16	37.214,80	4,78
	2011	37.478,87	32.780,35	5,12
	2012	37.175,06	30.786,41	4,95
	2013	36.189,18	24.993,75	3,83
	2014	33.623,54	25.118,52	3,45
	2015	34.101,49	31.165,13	3,66
	2016	33.214,16	31.413,32	3,68

Nota. Tabla construida a partir de los aportes de Agronet.

Ahora bien, Cundinamarca no es el mejor en la producción de café, su promedio esta de la siguiente manera: área cosechada 38.617.30 hectareas, producción 36.257.43 toneladas y la participación nacional es de 4.82%. Por consiguiente para mejorar la competitividad del sector la gobernacion de cundinamarca y en cabeza del gobernador Jorge Emilio Rey Ángel se anunció:

Una inversión adicional de \$6.000 millones con vigencias futuras de recursos de regalías 2019, para potencializar aún más la cadena del café y buscar nuestra propia denominación de origen: café marca Cundinamarca. (Gobernacion de Cundinamarca, 2018)

Tabla 7.

Producción de café en el departamento del Huila (2007-2016)

±

Departamento	Año	Área Cosechada (Hectáreas)	Producción (Toneladas)	Participación Producción Nacional (%)
Huila				
	2007	89.661,56	129.052,51	15,57
	2008	89.131,20	131.316,47	15,85
	2009	86.726,78	104.609,42	14,76
	2010	87.139,53	104.336,56	13,39
	2011	78.792,22	85.150,66	13,30
	2012	79.809,34	85.212,64	13,69
	2013	118.200,88	115.875,00	17,77
	2014	128.273,15	135.971,19	18,67
	2015	130.452,40	145.168,09	17,07
	2016	126.052,14	145.154,43	17,00

Nota. Tabla construida a partir de los aportes de Agronet.

El Huila es el departamento que más produce café en Colombia, en promedio su área cosechada es de 101.423.92 hectareas, su producción de 118.184.70 toneladas y la participacion nacional es de 15.71%, los municipios más representativos para el departamento son Pitalito, Acevedo y La Plata. Según la revista Dinero el Huila es un motor de economía cafetera:

Esta región que se ha convertido en una de las más importantes para la economía cafetera del país, se destaca no solo por producir café en grandes cantidades, sino por hacerlo a niveles de altísima calidad, pues en los últimos años se ha quedado con el puesto de la mejor taza a nivel nacional y además recibe mes a mes a múltiples inversionistas asiáticos, ingleses y alemanes interesados en este segmento de la agricultura local. (Dinero, 2014)

La conservación de la paz vista como un compromiso para la región Cundinamarquesa.

En el año 2013 Cundinamarca se clasificó como el cuarto departamento menos violento debido a que la presencia de las FARC-EP desapareció dentro de sus territorios. Luego de ser uno de los principales blancos de los grupos armados y gracias a los duros esfuerzos de la Fuerza Pública, el departamento pudo librarse de este sufrimiento que tantos años lo desgastaron. Sin

embargo, en Soacha se continuaban presentando altas tasas de homicidios por lo que se decidió continuar con el alcance de la paz plena. (González, 2013)

Desde ese entonces para John Mario González, autor de un artículo de opinión de la Revista Semana, fue de suma importancia conservar la ligera ola de paz que ya se estaba sintiendo en el departamento, sin dejar la idea que era necesario lograr el acuerdo de paz para reparar todos esos años de daño causado por la violencia en las zonas más afectadas entre ellas Sumapaz, Caparrapí, Viotá y La Palma. (González, 2013)

El compromiso de conseguir una paz duradera dentro del departamento fue tomado en serio, tanto así que en el 2013 se concretaron los estudios técnicos para la construcción de la Agencia de Cundinamarca para la Paz y el Postconflicto con el fin de aumentar los recursos para las víctimas, reducir la pobreza y alcanzar una paz estable. Para este año, el 50% de las 150.000 víctimas del conflicto habitaban en el municipio de Soacha. (Caracol Radio, 2016)

Cinco años después, se instaló el Consejo Departamental de Paz que busca elaborar propuestas que conserven la paz. Rivera (2018), manifestó lo siguiente:

Cundinamarca puede y debe ser un piloto en Colombia en la construcción de paz porque lleva 12 años construyendo paz y está mostrando indicadores y resultados. Este año he instalado 21 consejos en igual número de departamentos y les quiero decir que la historia de Cundinamarca es una excepción. (Gobernación de Cundinamarca, 2018)

Es evidente que el antes y después del conflicto armado tanto del departamento de Cundinamarca como del país es radical. Aquellos que desde antes que se firmara el acuerdo se encontraban buscando erradicar la presencia de los grupos armados, hoy ven los resultados a través de los municipios que ya no cuentan con minas antipersonal, la sustitución de cultivos ilícitos, las tierras restituidas, las víctimas, los campesinos, las organizaciones que se han unido a los planes especialmente creados para enfrentar un nuevo escenario sin violencia.

Capítulo 3. Competitividad, el gran reto para ser una región destacable

Antes de entrar en materia, cabe resaltar que el concepto de competitividad se ha extendido no solo a nivel empresarial sino también a nivel regional. Actualmente, tanto las empresas como los territorios buscan estrategias que les permitan enfrentarse de manera eficiente a las tendencias que este mundo globalizado trae.

Las empresas logran su competitividad no solamente alcanzando niveles sofisticados de operaciones y de sus estrategias, buscando un posicionamiento a través de productos o servicios diferenciados, sino también, de la localización de los activos específicos que una región o espacio geográfico les pueda suministrar. (Porter, citado por Comisión Regional de Competitividad, s.f)

Existen varias formas de medir la competitividad en un país, como por ejemplo a través de los indicadores. Para analizar la situación de Colombia y del departamento de Cundinamarca, se tendrán en cuenta los resultados que ha arrojado el Índice de Competitividad Global, el Índice de Competitividad Departamental, además de una pequeña revisión al Informe Nacional de Competitividad que cada año elabora el Consejo Privado de Competitividad -CPC-.

En el año 2007 el CPC presentó el primer informe de competitividad, el cual identificó que la infraestructura del país era la más deficiente, al igual que el sector de Ciencia, Tecnología e Innovación debido a los escasos recursos destinados para el mismo. Por otra parte, se evidenciaron avances importantes en la educación y en el sector financiero. (Consejo Privado de Competitividad, 2007)

Ahora bien, los resultados del Índice de Competitividad Global clasificaron a Colombia en el puesto 68 de 139 países en el año 2010. La mayor falencia del país evidenciada en ese entonces fue la corrupción y las cargas tributarias. Hasta este año el problema de la infraestructura y capacidad innovadora se mantuvieron, además la dificultad para hacer negocios y el bajo rendimiento del sector financiero. Por otro lado, se destacó la estabilidad en el entorno macroeconómico. (Revista Dinero 2010)

En una nota de opinión en la Revista Dinero acerca de El Índice Global de Competitividad para el año 2017 luego de la firma del Acuerdo Final de Paz, destaca que:

El verdadero problema endémico en Colombia, es la corrupción y que lleva muchos años creciendo mientras la atención estaba fija en el conflicto armado y con las elecciones ya a la vuelta de la esquina este tema debe ser una de las máximas prioridades en el próximo gobierno buscando recuperar la imagen de las instituciones para mejorar el ambiente para hacer negocios no solo para los inversionistas locales sino para los extranjeros. (Gandini, 2017)

Adicionalmente, en el Informe Nacional de Competitividad 2017-2018 definió a la corrupción como el mayor obstáculo para cumplir las metas de competitividad del país. La infraestructura continúa siendo una angustia principalmente por los escándalos de contratación y deficiencia logística, y las dificultades del mercado laboral. (Portafolio, 2017)

Por otra parte, según Bejarano (1988), existen varios niveles en que la violencia afecta a la economía. El primer nivel lo llama el nivel agregado el cual afecta directamente al entorno económico mediante la interrupción de circuitos importantes como el transporte. Afecta indirectamente también, sobre la inversión, los precios de la tierra, la disponibilidad de fuerza de trabajo entre otros factores regionales debido a la zozobra que genera la guerra. El segundo nivel, hace referencia a los efectos que tiene sobre variables agregadas como los recursos fiscales y gastos militares. Y el tercer y último nivel, se refiere a aquellas actividades que dependiendo de su importancia pueden repercutir en la economía tales como la producción bananera en Urabá, que ocasionó pérdidas significantes. (Bejarano, 1988)

Como se ha mencionado anteriormente, Cundinamarca por ser un departamento estratégicamente ubicado se convirtió en uno de los sectores más habitados por los guerrilleros, paramilitares y narcotraficantes. El efecto de la violencia debilita el crecimiento económico y social de la región, siendo el sector agrícola uno de los más afectados debido a la tenencia de tierras y los cultivos ilícitos.

El conflicto armado afectó al entorno macroeconómico del país, también tuvo efectos en temas como la infraestructura y el transporte que son sectores de gran relevancia para este. Por eso los empresarios le han apostado a la paz desde los inicios de los diálogos, pues saben que este logro traerá muchos cambios positivos para los sectores y un ambiente sano y seguro para futuras inversiones, así como lo afirma el gerente general de la empresa israelí Shikun & Binuí en Colombia, Albert Alhadeff, responsable del proyecto vial de cuarta generación de la perimetral de Cundinamarca en una entrevista para el periódico Portafolio, dicho proyecto encaja en el nivel competitivo meso económico, el cual busca el mejoramiento de la infraestructura física en pro del aumento de la competitividad.

Dando continuidad con el tema, en el año 2001 se crea la Comisión Regional de Competitividad de Bogotá Cundinamarca (CRC) (primeramente, se llamó el Consejo Regional de Competitividad), que busca ejecutar proyectos de mejora para los negocios referentes a la internacionalización, desarrollo sostenible y empresarial, que incrementen la competitividad e

innovación de la región. Cabe resaltar que estas dos regiones unidas (Bogotá-Cundinamarca) aportan el 30.3% del PIB nacional (año 2015), además de ser la principal región en el comercio exterior del país. (Cámara de Comercio de Bogotá , 2017)

A partir de esto, se empieza a pensar en ideas que le traiga al departamento mayores oportunidades de crecimiento y posicionamiento mediante la ejecución de planes, estrategias, proyectos, agendas, entre otros, que le permita a la región ser más competitiva en este entorno globalizado y en el nuevo plano del posacuerdo.

Por consiguiente, la Gobernación de Cundinamarca cuenta con su propio Observatorio de Competitividad y Empleo de Cundinamarca (OCEC), el cual presenta informes anuales de los resultados que se tienen de las investigaciones realizadas acerca de las fortalezas, debilidades y retos que el departamento presenta y de esta manera, tomar decisiones a corto, mediano y largo plazo. Además, parte de su misión es “(...) la formulación de la política pública y el impulso de alianzas público-privadas orientadas al mejoramiento de la calidad de vida de la población de Cundinamarca” (Gobernación de Cundinamarca, s.f.)

Por otro lado, el inicio de las negociaciones del Tratado de Libre Comercio Colombia-Estados Unidos fue la razón principal para que el Gobierno Nacional empezara a elaborar en el año 2004 la Agenda Interna para la Productividad y la Competitividad, con el fin de establecer fortalezas competitivas en las regiones que le permitan enfrentar los riesgos que trae el intercambio comercial. Una de las regiones tratadas fue Bogotá-Cundinamarca, allí se plantearon ciertas apuestas productivas de acuerdo a las ventajas que tiene la región para su adecuado desarrollo. En esta agenda también el agro se denota como un potencializador de las cadenas productivas mediante la implementación de proyectos.

A medida que pasan los años, dentro de los planes de mejoramiento se van incluyendo nuevas propuestas como por ejemplo la innovación, la cual encaja en el nivel meso con la búsqueda de políticas de mejora tecnológica, al punto de mejorar la tecnificación en la producción cuyo factor es importante para generar un mayor valor agregado a los sectores económicos. Igualmente, la ola de la sostenibilidad está tomando cada vez más fuerza siendo un factor importante para las empresas al momento de realizar sus actividades. Esto mismo sucede con las regiones, que toman conciencia acerca de la situación medio ambiental que se vive hoy en día y por ello, se cambia la estructura de los proyectos regionales.

A causa de esto, el Plan de Desarrollo Departamental “Unidos Podemos más 2016-2020” propuso un eje de Competitividad Sostenible, en donde se busca el desarrollo económico y social sin repercutir en el medio ambiente. Además, se piensa en invertir en la innovación, ciencia y tecnología que le permitirá a Cundinamarca incrementar su participación en el aspecto competitivo por medio de los nuevos procesos productivos que se implementen.

Dicho plan de competitividad sostenible aborda tanto el nivel meta como el nivel meso, los cuales son los pilares de la competitividad sistémica, dado que se busca la integración social a la vez que la económica. Se deberá de buscar la integración tanto de trabajadores, empresas, instituciones y grupos de interés a los diferentes proyectos que se planean realizar, así logrando una adecuada consolidación en los planes de producción, además de tener en consideración al medio ambiente el cual provee las tierras que son la primordial herramienta de trabajo de todos los campesinos.

A su vez, el sector agrícola y agropecuario del departamento es uno de los más fuertes y potenciales del país gracias a la superficie extensa que tiene (2'400.600 ha).

Según el IGAC, Cundinamarca cuenta con 1.541.595 hectáreas dedicadas a la producción agrícola, ganadera y explotación de recursos naturales (64% del Departamento). Así lo demuestran los grandes cultivos de flores para exportación y de productos como la papa, y los terrenos exclusivos a la cría de ganado bovino, que cubren más del 60 % de sus coberturas. (Gobernación de Cundinamarca, s.f)

Sin embargo, lo anterior también tiene sus desventajas puesto que los campesinos se esfuerzan mucho, pero ganan poco. Las condiciones de rentabilidad son pésimas pues los costos logísticos son demasiado altos en comparación con el pago que reciben por las actividades productivas, esto se debe también al mal estado de las vías que afecta el transporte de los alimentos de un lugar a otro. Otro obstáculo es la falta de asistencia técnica para guiar al campesino cundinamarqués en temas de rentabilidad de acuerdo a la actividad económica que realice, a esto agregándole la baja demanda de profesionales y técnicos agropecuarios que transfieran el conocimiento necesario para dar una nueva perspectiva de emprendimiento y crecimiento a los pequeños productores.

A pesar que el departamento de Cundinamarca posee el mejor suelo productivo del país, el uso extensivo o el cambio de uso de la tierra, el mal estado de las vías de comunicación y el encarecimiento de los costos de producción, junto a la larga cadena de intermediación, contribuyen y elevan los precios finales de los alimentos al consumidor (...) (Gobernación de Cundinamarca, s.f)

Se debe agregar que, para el sector agrícola hay diversos proyectos para el fortalecimiento del sector. Por eso se lanzan programas para el fortalecimiento de las cadenas productivas, el

mejoramiento de la economía campesina, la transformación del campo, la diversificación de la canasta exportadora, la implementación de las cadenas de valor en las empresas, entre otros, dichos proyectos pertenecen al nivel meso económico el cual busca fomentar, completar y multiplicar los trabajos que las empresas realizan en el agro.

Al mismo tiempo, se busca fomentar la innovación en las empresas para que estas tengan un crecimiento continuo y mejoren su competitividad, ya que, dentro del departamento, las empresas carecen del espíritu emprendedor e innovador que las limitan a su participación en el plano local e internacional. De manera semejante, sucede con la búsqueda de una producción sostenible definitiva para lograr el crecimiento verde, que proteja la diversidad del sector y se aproveche los recursos del mismo de una forma sostenible.

A partir de lo anterior, se propone la promoción de los negocios verdes en el departamento que tienen un menor impacto ambiental a medida que se va generando riqueza, los cuales irían tanto de la mano del nivel meso generando políticas ambientales que ayuden a disminuir residuos y contaminación en el proceso de siembra y producción, y el nivel meta al momento del Estado tenga la capacidad de crear estrategias y políticas que permitan la adecuada incorporación de los campesinos a esta clase de nuevos proyectos que se van tornando cada vez más atractivos internacionalmente, es importante resaltar que la diversidad del departamento es una de las más importantes y gracias a esta, los sectores han podido aprovecharla creando productos ecológicos, como los alimentos orgánicos.

En un informe para el año 2016 de la Cámara de Comercio de Bogotá, la Gobernación de Cundinamarca plantea alianzas estratégicas como una forma de mejorar la competitividad en el sector agrícola de la región, en donde los productores mejoren su calidad de vida y rentabilidad. Se busca con esta estrategia, el fácil acceso a los canales de comercialización para los productores y disminuir la intermediación.

Para el año siguiente, la (CRC) establece una agenda de desarrollo productivo conformada por unas áreas de especialización integradas por representantes de empresas, gremios, emprendedores, clústeres, entre otras instituciones, que identifican y manejan proyectos potenciales para el desarrollo productivo de la región, y todas aquellas actividades relacionadas con el impulso de la competitividad, innovación y productividad de los sectores. Por lo cual, el 6 de junio del 2018 la (CRC) instaura la Alianza Logística Regional (ALR) “un órgano de

coordinación regional que promueve iniciativas de facilitación logística para mejorar el desempeño competitivo de la región” (Cámara de Comercio de Bogotá, 2018)

Esta Alianza fue firmada por reconocidas instituciones como la Gobernación de Cundinamarca, la Alcaldía Mayor de Bogotá, el Ministerio de Transporte, Andi, Analdex, la Universidad Nacional de Colombia, entre otras, la cual tiene como objetivo generar planes “que mejoren las condiciones de los corredores logísticos de la región y, de esta manera, fortalecer la competitividad (...)” (Cámara de Comercio de Bogotá, 2017)

Por todo esto, está claro que, para tener un desempeño notable a nivel sectorial, nacional o internacional, es necesario ser competitivo pues el mundo globalizado lo requiere. Ya se mencionaron todos los planes y proyectos que Cundinamarca pretende ejecutar, enfocados en el desarrollo de los sectores para generar un valor agregado de modo que incremente su productividad y sea más fuerte su participación en el entorno competitivo.

Financiamiento Internacional para el Posconflicto Colombiano

Gran parte de la carga que significa la financiación del posconflicto es una ardua tarea encomendada en buena medida a la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC-Colombia), la cual debe gestionar y diseñar una estrategia para movilizar cerca 660 millones de dólares como lo indica Sergio Londoño Zurek, director general de APC-Colombia

En mayoría estos recursos han sido recolectados a través fondos multi-donantes, cooperación bilateral y cooperación multilateral. Este monto incluye cooperación no reembolsable tanto pública como del sector privado internacional. Bajo el liderazgo del ex presidente Juan Manuel Santos, se facilitó la consolidación de relaciones exteriores y estrategias de acercamiento con cooperantes.

Del 100% de los recursos del año anterior, se destaca que el 30.32% se destinó al Desarrollo Rural Sostenible, lo que significó un crecimiento de la cooperación alineado a la implementación del primer punto del Acuerdo de Paz; el 48.35% se alineó a la construcción de paz, que es la principal razón y apuesta de la cooperación en Colombia; el 14.41% se alineó a la conservación y sostenibilidad ambiental y, un 6.91% a otros objetivos. (Agencia Presidencial de Colombia, 2017).

Como lo indica también la APC-Colombia el pasado 20 de febrero de 2018, surgió una reunión entre el canciller italiano, Angelino Alfano; el coordinador de Fuentes Bilaterales y Multilaterales de la Agencia Presidencial de Cooperación; Santiago Molina y el Alto Consejero

para el Posconflicto, Rafael Pardo, para abordar temas como fondos de financiamiento para el posconflicto, la cooperación bilateral para el desarrollo rural y el desminado humanitario.

Italia se ha comprometido a continuar con la ejecución de recursos por un total de 10 millones de euros, con lo que busca colaborar en proyectos de desarrollo rural, a través del fortalecimiento de cadenas productivas y turismo sostenible. En este mismo sentido, para el 2017 el gobierno italiano contribuyó con aproximadamente 3 millones de euros para promover el desarrollo de la paz en Colombia

De igual forma sucede con la Agencia de cooperación Internacional de Corea (KOICA), que aportará 5 millones de dólares para financiar a personas afectadas por el desplazamiento, el proyecto tiene objetivo zonas como Quibdó, Cúcuta, Mocoa, Arauca y Turbo, se busca dar cobijo a las personas afectadas por desplazamientos y que se encuentran en asentamientos informales.

Durante 3 años (2018-2020) el proyecto buscará impulsar proyectos productivos y abrir oportunidades en el mercado laboral en favor de quienes fueron desplazados de sus territorios durante el conflicto armado. La ACNUR (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados) ejecuta los 5 millones de dólares que aporta el Gobierno de Corea a través de su Agencia de Cooperación Internacional.

El proyecto cuenta con 3 pilares principales: fortalecimiento de las capacidades institucionales que hacen parte del Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral a Víctimas (SNARIV); fortalecimiento de instituciones locales, y empoderamiento comunitario.

Para el año 2016 la APC-Colombia y el ministerio de Relaciones Exteriores iniciaron conversaciones con el Gobierno de Emiratos Árabes Unidos, para el 2017 Mohammed Saif Al Suwaidi, director del Fondo Abu Dhabi para el Desarrollo, firmó el memorando de Entendimiento que formalizó la primera contribución del país de medio Oriente al posconflicto por un total de 45 millones de dólares. Dichos recursos se enfocarán en la Primera Infancia y el crecimiento de las MiPyMEs en el país.

Los diferentes planes de financiación, creación de proyectos de producción y reintegro de la sociedad va asociado con el nivel de competitividad macro del modo que se generaría una política presupuestal que integre y asigne el dinero recolectado para suplir las diferentes necesidades que el conflicto dejó a la sociedad, a modo de recuperar el gran atraso significativo en temas de competitividad que dejó cerca de 50 años de guerra, además de un enlace al nivel

meta al punto de cómo la sociedad de la mano del Estado lograría adaptarse al cambio por el cual debe atravesar.

Finalmente, es importante mencionar que al ser una región clasificada como “zona roja” en la época del conflicto, la localidad número 20 de Bogotá, Sumapaz, será tenida en cuenta para recibir recursos provenientes del extranjero. Cabe resaltar que al reconocer que el territorio fue el epicentro de la violencia de la guerrilla y que tiene necesidades particulares que deben ser atendidas de forma prioritaria, Sumapaz se convierte en un territorio de paz y se instala un Laboratorio de Paz en donde se discuten las preocupaciones que la región tiene.

También, en el proceso de reconstrucción del territorio, se requiere de un apoyo económico para atender el tema del desminado, por ejemplo, y es por esto que la alcaldesa de la localidad Francy Liliana Murcia, pide una mano al financiamiento internacional a través del gobierno nacional, que sin dudar lo aceptó a dar los recursos necesarios para solucionar estos inconvenientes que afectan a la población. (Barreto, 2017)

En la época actual del posacuerdo los sumapaceños están tranquilos porque ya no tienen que migrar a otras ciudades para buscar un bienestar mayor, al contrario, prefieren estar lejos del caos de la ciudad y aprovechar sus recursos naturales que permiten el pleno desarrollo de las actividades agrícolas, así se fomenta la competitividad de la producción con la ayuda que el posacuerdo trae para una de las zonas en donde se originó la violencia.

El impulso de la competitividad en el panorama del posacuerdo.

Conforme el transcurso de la investigación se ha denotado que tanto como nación, y específicamente el departamento de Cundinamarca cuenta con un gran potencial de desarrollo económico enmarcado en su agricultura, la cual se ha visto opacada por el fuerte arraigo que ha conllevado más de 50 años de continuo conflicto armado interno.

Como punto de análisis, se tomarán como base los productos pilares más representativos de Cundinamarca, entre estos se encuentra: la papa, la caña panelera y el café.

Siendo este primero uno de las insignias, ya que su cultivo ronda cerca de las 280.000 hectáreas cultivadas en la actualidad, lo cual es cerca del 40% de la superficie total cultivada del país, en los principales municipios como lo son Tausa, Villapinzón, Chocontá y Une, una de las principales debilidades del sector es la limitada infraestructura vial que impide el correcto transporte del producto, incrementando costos para sus productores llegando en ocasiones a ser tan alto que sea preferible perderlos. (Cundinamarca Unidos Podemos Mas, 2016).

Como respuesta a esta problemática, se busca el fomento de proyectos viales que certifiquen un fácil acceso y salida a los distintos municipios del departamento, lo cual alude al nivel meso económico el cual busca el desarrollo de infraestructura, para dar sustento a dichos proyectos es necesario implantar políticas económicas y legales las cuales son la búsqueda del nivel macro que de la mano de la financiación del posacuerdo, brinden una estabilidad económica a los diferentes campesinos y que estos no se vean bajo dicha presión. Así con el correcto apoyo por parte del Estado, y por otro lado los trabajadores, se den nuevos procesos y proyectos de inversión como lo son en la tecnificación del equipo de riego, siembra y recolección de la papa, tornando al sector más competitivo.

En segundo lugar, la caña panelera cuenta con un potencial extraordinario de crecimiento contando con más de 50.000 áreas sembradas, dando trabajo a más de 25.000 familias a lo largo de la región (Cundinamarca Unidos Podemos Mas 2016). Acudiendo a la teoría sistémica e iniciando por el nivel meso, se busca la creación de políticas que respalden el apoyo a diversas necesidades para el mejoramiento del sector, ya sea tanto a eslabones primarios o de comercialización, entre estas se encuentra la tecnificación de molinos los cuales sirven para la extracción del zumo de la fruta, obteniendo así un mayor grado de competitividad.

Con el aseguramiento de la tecnificación se obtiene que los campesinos logren enfocarse en el desarrollo de sus actividades, el no tener desvíos, reduciendo sus costos y optimizando la materia prima, además del beneficio a nivel departamental que todo esto arraiga.

El cultivo de café en la región cuenta con un área de más de 44.000 hectáreas cultivadas generando así más de 100.000 empleos tanto directos como indirectos, los cuales están repartidos en más de 31.000 familias, a su vez tiene una producción de más de 50.000 toneladas anuales. (Cundinamarca Unidos Podemos Mas 2016). Sin embargo, estas cifras pueden aumentar considerablemente y al mismo tiempo generar un valor agregado, por ende, si se realiza una correcta inversión en la infraestructura como lo sugiere el nivel meso para el sector agrícola, la cual brinde herramientas necesarias para cumplir estos propósitos, de la mano del Estado y la creación de políticas presupuestarias planteadas en el nivel macro, se pueden crear proyectos de inversión previamente financiados.

De tal modo que, se busca fomentar la creación de nuevas estructuras de producción, a su vez que nuevas fuentes de empleo, todo amparado por un marco legal para que los diferentes proyectos no queden en tan solo una planeación, y así como resultado se logre con el paso del

tiempo una mayor tecnificación, generando eficiencia y pudiendo de tal modo escalar a Cundinamarca en la producción del café a niveles mayores de los actuales

Como relación a todos los sucesos vividos en el país, se han instaurado medidas que busquen velar por los verdaderos intereses del departamento y que se desvíe lo menos posible de su ideal, una de estas es el Consejo Departamental de Paz, cuya misión será propender el logro y mantenimiento de la paz, así como facilitar la colaboración armónica de las entidades del orden departamental y municipal, a su vez de la verificación del desarrollo de diversos proyectos a realizar. Esta instancia departamental estará presidida por el Gobernador de Cundinamarca, Jorge Rey, seis secretarios del gobierno departamental incluyendo la Agencia de Cundinamarca para la Paz y el Posconflicto, tres alcaldes, tres concejales del departamento y 17 miembros de la sociedad civil. Este es un consejo consultor donde se pueden fijar ideas y acciones que propendan por la cultura y la pedagogía para la paz.

“El Consejo se reunirá trimestralmente (cuatro reuniones por año) y será el espacio donde se intercambiarán ideas con todas las fuerzas vivas del departamento, para aterrizarlas y poderlas llevar a acciones concretas, programas, proyectos y políticas públicas para los cundinamarqueses”. (Gobernación Cundinamarca, 2018)

Rivera (2018) manifiesta que:

Cundinamarca puede y debe ser un piloto en Colombia en la construcción de paz porque lleva 12 años construyendo paz y está mostrando indicadores y resultados. Este año he instalado 21 consejos en igual número de departamentos y les quiero decir que la historia de Cundinamarca es una excepción. (Gobernación Cundinamarca 2018)

El Alto Comisionado para la Paz permite evidenciar que la región se encuentra en la capacidad de forjarse como punta de lanza del país, demostrando que las adversidades pueden ser superadas bajo una correcta administración, del mismo modo se está consiente que a pesar de esto, Colombia como toda Latinoamérica, sufren de grandes problemas de corrupción que pueden llegar a ser el nuevo reto que se deba afrontar para lograr un constante avance.

Conclusiones

Está claro que un país en conflicto no progresa eficientemente y este le trae problemáticas tanto internas como externas que lo hacen menos competitivo. En Colombia, era casi nulo creer que el fin de la violencia se iba a lograr pues la guerra llegó a considerarse como un cáncer para el país. En Cundinamarca como en todas las regiones afectadas por la guerra, hubo un fuerte decrecimiento económico que condujo a una mayor pobreza e impidió continuar con las actividades que les daban a las familias el sustento diario.

Ahora que el conflicto armado ha pasado a un segundo plano, el país está siendo nuevamente atractivo hacia el exterior y por ende, debe preocuparse por restaurar todo el daño que la guerra dejó por más de 50 años, enfocándose, por ejemplo, en la reconstrucción del agro para competir en el plano nacional e internacional de una manera más sólida.

Se infiere que la incidencia que tiene el primer punto del Acuerdo Final de Paz con la competitividad del sector agrícola de Cundinamarca es de gran magnitud, ya que los planes creados para la reconstrucción del campo se ajustan a las necesidades de la región y aquellos que ya han sido ejecutados parcialmente, han contribuido con el desarrollo del departamento. La implementación total de los planes estipulados en la RRI es de gran soporte para las regiones que tienen vocación agrícola pero que anteriormente, a raíz del conflicto armado no pudieron avanzar lo suficiente ni aprovechar los atributos de cada región.

Para el departamento, es un reto lograr mantener una competitividad firme pues a pesar que la región cuenta con las ventajas competitivas para demostrar su capacidad, son insuficientes los mecanismos que eliminen definitivamente aquellas barreras que el sector agrícola presenta y es así como constantemente se crean planes y proyectos en pro de la competitividad que frecuentemente pierden el foco en las verdaderas problemáticas del sector, imposibilitando la libre y correcta ejecución de los mismos.

De acuerdo al contexto nacional que se vive en Colombia para el año 2018, signado por el posacuerdo, Cundinamarca al identificarse como departamento piloto en posconflicto genera la posibilidad de acrecentar sus niveles de competitividad debido a sus dinámicas económicas. Por otro lado, de acuerdo a su enfoque territorial y uso del suelo el cual se emplea mucho menos de la mitad para fines agrícolas, gran parte de este no tiene los niveles requeridos de tecnificación para competir en el mercado, lo que genera utilidades mínimas. Esto a su vez es lo que causa el empobrecimiento de los campesinos; muchos de ellos no ganan lo suficiente para cubrir sus

necesidades básicas, ocasionando así el desplazamiento a las grandes ciudades y el abandono del campo.

En síntesis, el sector agrícola de Cundinamarca con el transcurso del tiempo ha demostrado un crecimiento prolongado, aunque este no ha sido el mejor por los índices de violencia que existieron en el país y algunas problemáticas como la falta de supervisión del Estado en los procesos de importación y comercialización de productos agrícolas no posee el control suficiente. Por ejemplo, los campesinos productores de papa demandan que al país se ingresen toneladas del tubérculo procesado y congelado por debajo de los precios de producción (dumping), esto a su vez afecta la economía agrícola nacional ya que estos cultivadores pierden la oportunidad de vender sus productos y se genera la necesidad de vender por debajo del precio de producción, cosechando bajo pérdida.

Esto ocurre por el nuevo modo de vida de las personas, algunas de ellas prefieren consumir un producto que este previamente cocido o que no requiera de mucho tiempo para su preparación lo cual los lleva a elegir los productos precocidos. Sin embargo, gran parte de la población rural no tiene la capacidad financiera para tecnificar sus cultivos o procesos, además, no tienen opción de solicitar créditos por falta de soportes de tenencia de la tierra, ya que varios de ellos viven en terrenos de forma ilegal, por ende no logran ser competitivos.

Teniendo en cuenta los diferentes planes de financiación, creación de proyectos y programas, destinados tras la firma del acuerdo de paz que pueden beneficiar al sector agrícola de Cundinamarca, se puede especular que la correcta articulación de la teoría sistémica al modo de operar la economía que se tiene actualmente puede lograr beneficiar en diferentes medidas a la productividad, ya sea desde el punto de lograr reintegrar a la sociedad que estuvo aislada por el conflicto armado, o a través de la creación de diferentes programas que permitan cooperar en la tecnificación de las herramientas que se tienen actualmente en la producción, además de la incursión en proyectos de competitividad sostenible que están en auge en la actualidad a nivel internacional.

Referencias

- Agronet. *Principales Cultivos por Área Sembrada en 2016*. 2016. <http://www.agronet.gov.co/Documents/CUNDINAMARCA2016.pdf>.
- Alta Consejería para el Posconflicto, Derechos Humanos y Seguridad. *Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos*. 2017. <http://especiales.presidencia.gov.co/Documents/20170503-sustitucion-cultivos/programa-sustitucion-cultivos-ilicitos.html>.
- Alto Comisionado para la Paz. *Acuerdo Política de desarrollo agrario integral*. 26 de Mayo de 2013. <http://www.altocomisionadoparalapaz.gov.co/Documents/informes-especiales/abc-del-proceso-de-paz/politica-de-desarrollo-agrario-integral.html>.
- Álvarez, Sara Vásquez. *Centro de Estudios de Política y Relaciones Internacionales*. 29 de Septiembre de 2016. <https://cepri.upb.edu.co/index.php/politica-urbana/acuerdos-colombia-farc-implementacion>.
- Antolínez, Daniel Salgar. *El Espectador*. 23 de Junio de 2016. <https://colombia2020.elespectador.com/politica/por-que-es-importante-el-apoyo-internacional-al-proceso-de-paz>.
- Ballesteros, Freddy. *El proceso de paz en el salvador: un referente para Colombia*. 2016. <https://repository.ucatolica.edu.co/bitstream/10983/14198/1/TESIS%20PDF%20CON%20LICENCIA%20FREDDY%20B.%20.pdf>.
- Barreras, R. *Senado Republica de Colombia*. 07 de Octubre de 2014. [http://www.senado.gov.co/historia/item/20834-postconflicto-costaria-cerca-de-\\$90-billones-roy-barreras](http://www.senado.gov.co/historia/item/20834-postconflicto-costaria-cerca-de-$90-billones-roy-barreras).
- Barreto, Juan David Moreno. *En Sumapaz están listos para borrar las huellas de la guerra*. 17 de Junio de 2017. <https://colombia2020.elespectador.com/pais/en-sumapaz-estan-listos-para-borrar-las-huellas-de-la-guerra>.
- Bejarano, Jesús Antonio. *Efectos de la violencia en la producción agropecuaria*. Septiembre de 1988. https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/3242/Co_Eco_Septiembre_1988_Bejarano.pdf?sequence=1&isAllowed=y.
- Cámara de Comercio de Bogotá . *Observatorio de la región Bogotá-Cundinamarca No. 26*. 31 de Enero de 2017. <http://hdl.handle.net/11520/18583>.

- Cámara de Comercio de Bogotá. *La CCB lidera la Alianza Logística Regional de Bogotá y Cundinamarca*. Julio de 2018. <https://www.ccb.org.co/Sala-de-prensa/Noticias-Boletin-Regional/Boletin-Regional-2018/Boletin-regional-julio-2018/La-CCB-lidera-la-Alianza-Logistica-Regional-de-Bogota-y-Cundinamarca>.
- Caracol Radio. *Cultivadores de papa en Boyacá anuncian crisis por producción a pérdida*. 29 de Agosto de 2017. http://caracol.com.co/emisora/2017/08/29/tunja/1504032619_801696.html.
- Caracol Radio. *En septiembre Cundinamarca tendría agencia para la paz y el posconflicto*. 29 de Agosto de 2016. http://caracol.com.co/emisora/2016/08/29/bogota/1472471173_998280.html.
- Castaño, Gabriel, y Laura Reyes. *Alternativas de financiación para productores de maíz en el marco del postconflicto en Colombia*. 2017. http://vitela.javerianacali.edu.co/bitstream/handle/11522/8629/Alternativas_financiacion_productores.pdf?sequence=1&isAllowed=y.
- Centro Nacional de Memoria Histórica. *Informe general*. 2013. http://centrodememoriahistorica.gov.co/descargas/informes2013/bastaYa/capitulos/basta-ya-cap2_110-195.pdf.
- Cetina, Ángela, y Kristell Ortega. *Propuesta de mejoramiento de la competitividad en el departamento de Cundinamarca*. 2016. <http://repository.urosario.edu.co/bitstream/handle/10336/12330/1030627525-2016.pdf?sequence=1>.
- Collier, Paul. *El desafío global de los conflictos locales*. Bogotá: Alfaomega Colombiana, 2004.
- Comisión Regional de Competitividad. *Plan Regional de Competitividad de Bogotá y Cundinamarca 2010-2019*. s.f. <http://passthrough.fw-notify.net/download/551262/http://www.sdp.gov.co/sites/default/files/pa002-3planregionalcompetitividad.pdf>.
- Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños. *Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños*. s.f. <http://www.sela.org/celac/quienes-somos/que-es-la-celac/>.
- Consejo Privado de Competitividad. *Informe Nacional de Competitividad*. 2007. <https://compite.com.co/wp-content/uploads/2017/05/informe2007-2008.pdf>.

- El Tiempo. *Turismo, el reto que trajo el posconflicto para Sumapaz*. 31 de Marzo de 2018.
<https://www.eltiempo.com/bogota/turismo-el-reto-que-trajo-el-posconflicto-para-sumapaz-199740>.
- FARC-EP. 02 de Abril de 1993. <https://www.farc-ep.co/octava-conferencia/programa-agrario-de-los-guerrilleros-de-las-farc-ep.html>.
- Fondo de promoción turística Colombia . *Guía Turística Cundinamarca Colombia*. s.f.
<http://www.mincit.gov.co/loader.php?lServicio=Documentos&lFuncion=verPdf&id=58183&name=GuiaTuristicaCundinamarca-ok.pdf&prefijo=file>.
- Gandini, Gregorio. *Dinero*. 18 de Octubre de 2017.
<https://www.dinero.com/Item/ArticleAsync/251314>.
- Gobernación de Cundinamarca. *Observatorio OCEC*. s.f.
http://www.cundinamarca.gov.co/Home/SecretariasEntidades.gc/Observatorio_OCEC/ObservatorioDespliegue/asquienessomos_contenidos/cobservatorio_ocec_quienesmisionyvisionfinal
- Gobernación de Cundinamarca. *Cundinamarca unidos podemos más*. 18 de Mayo de 2018.
<http://www.cundinamarca.gov.co/Home/prensa2018/asnoticiasprensa/cundinamarca+ha+sido+exitosa+en+la+construccion+de+posconflicto>.
- Gobernación de Cundinamarca. *Diagnostico del departamento segun ejes estragicos* . s.f.
<http://www.cundinamarca.gov.co/wcm/connect/9e96b703-852d-470f-9b64-3c8e601b3805/3.+Anexo+3.3+-+DIAGNOSTICO+DEL+DEPARTAMENTO.pdf?MOD=AJPERES&CVID=llg38aT>.
- Gobernación de Cundinamarca. *El Observatorio de Competitividad y Empleo*. s.f.
http://www.cundinamarca.gov.co/Home/SecretariasEntidades.gc/Observatorio_OCEC/ObservatorioDespliegue/asquienessomos_contenidos/cobservatorio_ocec_quienesmisionyvisionfinal.
- Gobernación de Cundinamarca. *Informe de Gestion 2008 – 2011 CUNDINAMARCA CORAZON DE COLOMBIA* . 31 de Diciembre de 2011.
<http://www.cundinamarca.gov.co/wcm/connect/cd0d345a-4e9c-4448-96d0-c9e8a6bafa23/4.+Informe+Gestión+Andrés+González+2012.pdf?MOD=AJPERES&CVID=k7NB8I>.

- Gobernación de Cundinamarca. *Más de \$12.200 millones para impulsar renovación del sector cafetero en Cundinamarca*. 13 de Junio de 2018. <http://www.cundinamarca.gov.co/Home/prensa2018/asnoticiasprensa/12200+millones+para+impulsar+renovacion+del+sector+cafetero>.
- Gobernación de Cundinamarca. *Plan de desarrollo de cundinamarca 2016-2019 "unidos podemos más"*. s.f. <http://www.cundinamarca.gov.co/wcm/connect/25894f31-7357-4093-a222-5be2861abc37/5.+Anexo+5+-+DIAGNOSTICO+DE+VICTIMAS.pdf?MOD=AJPERES&CVID=llg3LUt>.
- Gobernación de Cundinamarca. *Plan de Desarrollo de Cundinamarca unidos podemos más 2016-2020*. s.f. <http://www.cundinamarca.gov.co/wcm/connect/2a9dd7d1-d693-414a-94cd-37fe5f901e7d/PLAN%20DE%20DESARROLLO%20VERSION%20FINAL.pdf?MOD=AJPERES&CVID=IDIW39U>.
- Gobernación de Cundinamarca. *Secretaría de Agricultura*. 10 de Noviembre de 2017. http://www.cundinamarca.gov.co/Home/SecretariasEntidades.gc/Secretariadeagricultura/Secagriculturadespliegue/asdesarrollorural_contenidos/csecreagri_distritos-de-riego.
- González, Arcadio. *El País*. 31 de Julio de 2013. <https://www.elpais.com.co/colombia/expresidente-de-guatemala-dice-que-proceso-de-paz-necesita-mas-tiempo.html>.
- González, John Mario. 08 de Febrero de 2013. <https://www.semana.com/opinion/articulo/cundinamarca-hacia-modelo-paz-para-colombia/332377-3>.
- Henriques, Miguel Barreto. «Guerra y violencias en Colombia.» Bogotá: Editorial Pontificia Universidad Javeriana, 2009.
- Hernández, Roberto, Carlos Fernández , y Carlos Baptista. *Metodología de la investigación*. MacGraw-Hill/Interamericana, 2006.
- Centro Nacional de Memoria Histórica. *Centro Nacional de Memoria Histórica*. 2013. http://centrodememoriahistorica.gov.co/descargas/informes2013/bastaYa/capitulos/basta-ya-cap2_110-195.pdf.

- Jesús Antonio Bejarano. *Fedesarrollo*. 1988.
https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/3242/Co_Eco_Septiembre_1988_Bejarano.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Krippendorff, K. (2004) *Content Analysis: An Introduction to Its Methodology* (2nd ed.).
- Mesa de Conversaciones. *Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera*. Abril de 2017.
<http://www.altocomisionadoparalapaz.gov.co/herramientas/Documents/Acuerdo-Final-AF-web.pdf>.
- Messner, Dirk. «Búsqueda de Competitividad en la industria maderera chilena.» *Revista de la CEPAL* (49), 1993: 115-136.
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. *Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural*. 2017.
[https://www.minagricultura.gov.co/noticias/PublishingImages/Paginas/Forms/AllItems/170519-Decreto%20ley%20tierras%20Final%20\(consulta%20previa\).pdf](https://www.minagricultura.gov.co/noticias/PublishingImages/Paginas/Forms/AllItems/170519-Decreto%20ley%20tierras%20Final%20(consulta%20previa).pdf).
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. *Tierras para Todos*. 26 de Mayo de 2017.
<https://www.minagricultura.gov.co/LeydeTierras/Paginas/default.aspx#inscripciones>.
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural; Unión Europea. *Lineamientos Estratégicos de Política Pública*. s.f. <https://www.minagricultura.gov.co/Documents/lineamientos-acfc.pdf>.
- Negocios, Redaccion. *El Espectador*. 11 de Septiembre de 2017.
<https://colombia2020.elespectador.com/territorio/agro-la-estrella-del-posconflicto>.
- Organización Iberoamericana de Seguridad Social. *Organización Iberoamericana de Seguridad Social*. s.f. <http://www.oiss.org/Que-es-la-OISS.html>.
- Palomo, Éver. *El conflicto frena la producción agrícola*. 14 de Septiembre de 2013.
<https://www.elespectador.com/noticias/paz/el-conflicto-frena-produccion-agricola-articulo-446372>.
- Portafolio . *La producción de papa nacional, en desventaja por las importaciones*. 04 de Febrero de 2018. <https://www.portafolio.co/economia/produccion-de-papa-colombiana-afectada-por-importaciones-513924>.
- Portafolio. 26 de Septiembre de 2016. <http://www.portafolio.co/economia/el-agro-es-la-gran-esperanza-500563>.

- Portafolio. *Portafolio*. 26 de Septiembre de 2016. <http://www.portafolio.co/economia/el-agro-es-la-gran-esperanza-500563>.
- Portafolio. 2 de Noviembre de 2017. <https://www.portafolio.co/economia/informe-nacional-de-competitividad-en-colombia-511284>.
- Portafolio. 04 de Febrero de 2018. <https://www.portafolio.co/economia/produccion-de-papa-colombiana-afectada-por-importaciones-513924>.
- Porter, Michael. *Ser Competitivo*. Grupo Planeta, 2009.
- Presidencia de la República. *Ministerio de Agricultura radica proyecto de ley de adecuación de tierras*. 06 de Marzo de 2017. <http://es.presidencia.gov.co/noticia/170306-Ministerio-de-Agricultura-radica-proyecto-de-ley-de-adequacion-de-tierras>.
- Ramos, José Puentes. *Semana Rural*. 24 de Septiembre de 2017. <https://semanarural.com/web/articulo/sumapaz-y-el-reto-de-proteger-el-paramo-mas-grande-del-mundo/232>.
- Redacción Paz. *Fondo de Tierras tiene 200.000 de 3 millones de hectáreas previstas*. 01 de Marzo de 2018. <https://www.eltiempo.com/politica/proceso-de-paz/fondo-de-tierras-tiene-200-000-de-las-3-millones-de-ha-previstas-188892>.
- Restrepo, Jorge, y David Aponte. *Guerra y violencias en Colombia: herramientas e interpretaciones*. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana, 2009.
- Revista Dinero. *Dinero*. 19 de Septiembre de 2010. <https://www.dinero.com/economia/articulo/competitividad-colombia-principales-problemas/102996>.
- Riveros, Elizabeth Arciniegas. «FICHA TECNICA.» 2007.
- s.n. *La Opinión*. 24 de Enero de 2018. <https://www.laopinion.com.co/colombia/acuerdo-de-paz-ya-genera-beneficios-la-economia-147761#OP>.
- s.n. *Plan Departamental De Desarrollo Cundinamarca Unidos Podemos Más*. 2016. <http://www.cundinamarca.gov.co/wcm/connect/9e96b703-852d-470f-9b64-3c8e601b3805/3.+Anexo+3.3+-+DIAGNOSTICO+DEL+DEPARTAMENTO.pdf?MOD=AJPERES&CVID=llg38aT>.
- Sectorial. *Sectorial*. 07 de Septiembre de 2016. <https://www.sectorial.co/articulos-especiales/item/52029-impacto-en-el-sector-agr%C3%ADcola-del-acuerdo-de-paz>.

- Semana. "Después de 25 años no tenemos paz social": negociador de El Salvador. 15 de Enero de 2017. <https://www.semana.com/nacion/articulo/25-anos-de-los-acuerdos-de-paz-en-el-salvador-roberto-canas/512331>.
- Semana. *Cundinamarca, tierra fértil*. 09 de Noviembre de 2017. <https://www.semana.com/contenidos-editoriales/cundinamarca-por-la-ruta-correcta/articulo/produccion-agricola-es-diversa-en-cundinamarca/540125>.
- Sierra Suárez, Juan Felipe. *El Colombiano*. 14 de Febrero de 2017. <http://www.elcolombiano.com/negocios/agro/panela-en-antioquia-valdra-de-2-500-a-3-000-este-ano-LM5925094>.
- Subgerencia Cultural del Banco de la República. *Banrepcultural*. 2015. http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/ayudadetareas/politica/el_frente_nacional.
- Toro, J. *Fedepanela*. 18 de Enero de 2016. <http://www.fedepanela.org.co/index.php/publicacion/noticias/136-el-reto-exportarmas-panela-en-2016>.
- Unidad Administrativa Especial De Organizaciones Solidarias. *Plan Nacional de Fomento a la Economía Solidaria y Cooperativa Rural -Planfes 2017 – 2032*. s.f. <http://www.orgsolidarias.gov.co/sites/default/files/archivos/Conozca%20el%20Planfes.pdf>.
- Unidas, Organización de Las Naciones. *Organización de Las Naciones Unidas*. s.f. <http://nacionesunidas.org.co/naciones-unidas/que-es-la-onu/>.
- Universia. *Universia España*. 18 de Abril de 2010. <http://noticias.universia.es/vida-universitaria/noticia/2010/04/18/560246/disuelve-sociedad-naciones-crearse-naciones-unidas.html>.
- Valero, M. «Los costos del postconflicto en Colombia. Una visión prospectiva a partir de los campos de la seguridad.» Bogotá, 2015.