

**Política agraria en el Perú, realidades exitosas para fundamentar acciones en el sector  
agrario de Colombia**

Jorge Mauricio Gutiérrez Roa

Universitaria Agustiniana  
Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas  
Programa de Negocios Internacionales  
Bogotá D.C.  
2018

**Política agraria en el Perú, realidades exitosas para fundamentar acciones en el sector  
agrario de Colombia**

Jorge Mauricio Gutiérrez Roa

Director

Cristian Samir Ulloa Ramos

Trabajo de grado para optar al título de Negociador Internacional

Universitaria Agustiniana

Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas

Programa de Negocios Internacionales

Bogotá D.C.

2018

## **Dedicatoria**

En memoria a mi madre

## **Agradecimientos**

Agradezco primeramente a Dios por concederme la oportunidad de vivir, a mi esposa Paty y a mis Hijos Jeremías y Mila porque gentilmente me cedieron su tiempo para hacer este documento.

A mi familia, profesores, compañeros y amigos que me aportaron parte de su conocimiento y tiempo.

## **Resumen**

El apoyo al sector agrícola por parte del Estado se ha constituido en una política y una necesidad para las naciones; especialmente aquellas con una tradición agrícola como la sudamericana.

La presente investigación establece cuales son las ventajas del modelo agroexportador peruano y colombiano en su proceso de internacionalización comercial.

La metodología aplicada en esta investigación se basó en un proceso de recolección y análisis de datos cuantitativos, cualitativos de indicadores y políticas trazadoras del sector agrícola de ambos países; para luego realizar una descripción de los fenómenos objeto de la investigación con base en fuentes bibliográficas académicas, artículos, bases de datos del Banco Mundial, Organización Mundial de Comercio, entidades gubernamentales en cada país, como el Departamento Administrativo de Estadística en Colombia, la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria en Perú y el Ministerio de Agricultura y Riego.

Los resultados se presentan mediante un primer capítulo que contiene el análisis comparativo del sector agrícola de Colombia y Perú para luego realizar un análisis de resultados comerciales de las economías peruana y colombiana en su relación de intercambio mundial y bilateral para en un tercer capítulo realizar un análisis de las políticas agrarias del Perú.

Este estudio permitió establecer que la alineación de esfuerzos y cumplimiento de políticas estatales en apoyo al sector agrario en el Perú, es un modelo de gestión y administración que tiene resultados positivos; representado esto en los indicadores económicos trazadores en los cuales se evidencia un mejor desempeño por parte del vecino país.

*Palabras clave:* Políticas Sector Agrario, Intercambio Comercial, Modelo Agroexportador, Diversificación de Productos, Balanza Comercial.

## **Abstrab**

Support to the agricultural sector by the government has been constituted a policy as well as a requirement for nations, especially those that have an important agricultural tradition as in South America.

This research establishes what are the advantages of Peruvian and Colombian agro-export model in this commercial internationalization process.

The method applied in this research was based on a process of collecting and analyzing quantitative data, qualitative indicators and tracers policies in the agricultural sector from both countries, finally make a description of the phenomena under investigation based on academic bibliographical sources, scientific/newspaper articles, databases from World Bank, World Trade Organization, government agencies in each country, such as the Administrative Department of Statistics in Colombia, the National Customs Superintendence, Tax Administration and the Ministry of Agriculture and Irrigation in Peru.

The results are presented by a first chapter containing the comparative analysis of the agricultural sector in Colombia and Peru, the second chapter presents an analysis of business results of the Peruvian and Colombian economies in relation to global and bilateral trade. The third chapter shows an analysis of Peruvian agricultural policies.

This study allowed to establish that the alignment of efforts and compliance with state policies for support the agricultural sector in Peru, this model of management and administration have positive results, those has been represented by tracers economic indicators which shows improved performance by the neighboring country.

**Keywords:** Agricultural Policy Sector, Commercial Exchange, Agroexport Model, Diversification, Trade Balance.

## Tabla de contenido

|  |    |
|--|----|
| Introducción.....  | 12 |
| Planteamiento del problema .....   | 13 |
| Formulación del problema.....  | 14 |
| Objetivos .....  | 15 |
| Objetivo general.....  | 15 |
| Objetivos específicos.....   | 15 |
| Justificación .....  | 16 |
| Marco de referencia.....   | 18 |
| Antecedentes.....  | 18 |
| Antecedentes Internacionales.....  | 18 |
| Antecedentes nacionales.....   | 19 |
| Marco teórico.....   | 19 |
| Desarrollo económico.....  | 19 |
| Políticas públicas.....  | 20 |
| Metodología.....   | 22 |
| Capítulo I Análisis comparativo del sector agrícola de Colombia y Perú.....  | 24 |
| Evolución de la agricultura en Perú.....   | 24 |
| Evolución de la agricultura en Colombia.....   | 27 |
| Comparativo de los resultados obtenidos por los dos países.....  | 30 |
| Capitulo II Resultados comerciales de las economías peruana y colombiana en su relación de intercambio tanto con el mundo como en su ámbito bilateral..... | 33 |
| Balanza comercial de Perú.....   | 33 |
| Balanza comercial de Colombia.....   | 36 |
| Comparación de resultados.....   | 38 |
| Capitulo III Políticas agrarias .....  | 44 |
| Políticas agrarias del Perú.....   | 44 |
| Políticas agrarias de Colombia.....  | 50 |
| Conclusiones.....  | 52 |
| Recomendaciones.....   | 54 |

Referencias bibliográficas..... 55



## Lista de tablas

|   |    |
|---|----|
| Tabla 1. Estructura de la investigación.....                                      | 22 |
| Tabla 2. Exportaciones de productos agrarios del Perú en millones de dólares..... | 35 |
| Tabla 3. Políticas del Perú.....  | 44 |

## Lista de figuras

|   |    |
|---|----|
| Figura 1 Etapas de desarrollo económico de Walter Whitman Rostow .....  | 20 |
| Figura 2 PIB y PIB per cápita en dólares a precios actuales 2017 Perú Cálculos Propios, datos Banco Mundial .....   | 25 |
| Figura 3 Balanza comercial de Perú con el mundo de productos agrarios Cálculos Propios, datos Banco Mundial .....   | 26 |
| Figura 4 PIB y PIB per cápita en dólares a precios actuales 2017 Colombia Cálculos Propios, datos Banco Mundial .....   | 29 |
| Figura 5 Balanza comercial de Colombia con el mundo de productos agrarios Cálculos Propios, datos Banco Mundial .....   | 30 |
| Figura 6 Porcentaje de participación de la agricultura en el PIB Cálculos Propios, datos Banco Mundial .....  | 30 |
| Figura 7 PIB per cápita en dólares a precios actuales 2017 Cálculos Propios, datos Banco Mundial .....  | 31 |
| Figura 8 Tasa de cambio oficial UMN por USD, promedio para un período Cálculos Propios, datos Banco Mundial .....   | 31 |
| Figura 9 Producción de cereales en toneladas métricas Cálculos Propios, datos Banco Mundial .....   | 32 |
| Figura 10 Participación de productos agrarios en las exportaciones e importaciones del Perú con el mundo durante el periodo 2007-2017 Cálculos Propios, datos UNCTAD .....    | 34 |
| Figura 11 Valor consolidado de los principales productos agrarios de exportación del Perú durante el periodo 2006-2017 Cálculos Propios, datos UNCTAD .....                   | 35 |
| Figura 12 Rankin de las exportaciones agrarias de Perú (Morales, Puch, & Vásquez, 2017, p. 43) Fuente COMTRADE .....  | 36 |
| Figura 13 Participación de productos agrarios en las exportaciones e importaciones de Colombia con el mundo durante el periodo 2006-2017 Cálculos Propios, datos UNCTAD ..... | 37 |
| Figura 14 Valor consolidado de los principales productos agrarios de exportación de Colombia durante el periodo 2006-2017 Cálculos Propios, datos UNCTAD .....                | 38 |
| Figura 15 Exportaciones de productos agrarios en millones de dólares Cálculos Propios, datos UNCTAD.....  | 38 |
| Figura 16 Balanza comercial valor FOB en dólares, de productos agrarios Cálculos propios, datos UNCTAD  | 39 |
| Figura 17 Participación de productos agrarios en las exportaciones e importaciones de Colombia hacia Perú durante el periodo 2006-2017 Cálculos Propios, datos UNCTAD .....   | 40 |
| Figura 18 Comportamiento de los principales productos agrarios de importados desde el Perú durante el periodo 2006-2017 Cálculos Propios, datos UNCTAD .....                  | 41 |
| Figura 19 Comportamiento de los principales productos agrarios de exportados a el Perú durante el periodo 2006-2017 Cálculos Propios, datos UNCTAD .....                      | 41 |
| Figura 20 Indicador Logístico Cálculos Propios, datos Organización Mundial del Comercio .....   | 42 |

|  |    |
|--|----|
| Figura 21 Comparativo del porcentaje de participación del empleo en el sector rural Cálculos Propios, datos Banco Mundial .....  | 42 |
| Figura 22 Comparativo del porcentaje de participación del empleo en el sector rural por género Cálculos Propios, datos Banco Mundial .....                                   | 43 |
| Figura 23 Índice de Gini Cálculos Propios, datos Banco Mundial .....   | 43 |
| <br>   |    |
| Figura 1 Etapas de desarrollo económico de Walter Whitman Rostow .....   | 20 |
| Figura 2 PIB y PIB per cápita en dólares a precios actuales 2017 Perú Cálculos Propios, datos Banco Mundial  | 25 |
| Figura 3 Balanza comercial de Perú con el mundo de productos agrarios Cálculos Propios, datos Banco Mundial .....  | 26 |
| Figura 4 PIB y PIB per cápita en dólares a precios actuales 2017 Colombia Cálculos Propios, datos Banco Mundial .....  | 29 |
| Figura 5 Balanza comercial de Colombia con el mundo de productos agrarios Cálculos Propios, datos Banco Mundial .....  | 30 |
| Figura 6 Porcentaje de participación de la agricultura en el PIB Cálculos Propios, datos Banco Mundial .....   | 30 |
| Figura 7 PIB per cápita en dólares a precios actuales 2017 Cálculos Propios, datos Banco Mundial.....  | 31 |
| Figura 8 Tasa de cambio oficial UMN por USD, promedio para un período Cálculos Propios, datos Banco Mundial .....  | 31 |
| Figura 9 Producción de cereales en toneladas métricas Cálculos Propios, datos Banco Mundial.....   | 32 |
| Figura 10 Participación de productos agrarios en las exportaciones e importaciones del Perú con el mundo durante el periodo 2007-2017 Cálculos Propios, datos UNCTAD .....   | 34 |
| Figura 11 Valor consolidado de los principales productos agrarios de exportación del Perú durante el periodo 2006-2017 Cálculos Propios, datos UNCTAD .....                  | 35 |
| Figura 12 Rankin de las exportaciones agrarias de Perú Fuente COMTRADE.....  | 36 |
| Figura 13 Participación de productos agrarios en las exportaciones e importaciones de Colombia con el mundo durante el periodo 2006-2017 Cálculos Propios, datos UNCTAD..... | 37 |
| Figura 14 Valor consolidado de los principales productos agrarios de exportación de Colombia durante el periodo 2006-2017 Cálculos Propios, datos UNCTAD.....                | 38 |
| Figura 15 Exportaciones de productos agrarios en millones de dólares Cálculos Propios, datos UNCTAD.....   | 38 |
| Figura 16 Balanza comercial valor FOB en dólares, de productos agrarios Cálculos propios, datos UNCTAD ...   | 39 |
| Figura 17 Participación de productos agrarios en las exportaciones e importaciones de Colombia hacia Perú durante el periodo 2006-2017 Cálculos Propios, datos UNCTAD .....  | 40 |

|   |    |
|---|----|
| Figura 18 Comportamiento de los principales productos agrarios de importados desde el Perú durante el periodo 2006-2017 Cálculos Propios, datos UNCTAD..... | 41 |
| Figura 19 Comportameinto de los principales productos agrarios de exportados a el Perú durante el periodo 2006-2017 Cálculos Propios, datos UNCTAD .....    | 41 |
| Figura 20 Indicador Logístico Cálculos Propios, datos Organización Mundial del Comercio.....  | 42 |
| Figura 21 Comparativo del porcentaje de participación del empleo en el sector rural Cálculos Propios, datos Banco Mundial .....                             | 42 |
| Figura 22 Comparativo del porcentaje de participación del empleo en el sector rural por género Cálculos Propios, datos Banco Mundial .....                  | 43 |
| Figura 23 Índice de Gini Cálculos Propios, datos Banco Mundial .....  | 43 |

## **Introducción**

La presente investigación tiene como objetivo establecer cuáles son las ventajas del modelo agroexportador peruano sobre colombiano en su proceso de internacionalización comercial para lo cual se realiza un análisis mediante tres capítulos, el primero de ellos contiene el análisis comparativo del sector agrícola de Colombia y Perú mediante el cual se evidencia el comportamiento de las importaciones, exportaciones y la diversificación de productos para luego en un segundo capítulo realizar un análisis de resultados comerciales de las economías peruana y colombiana en su relación de intercambio mundial y bilateral. En el tercer capítulo se realiza un análisis de las políticas agrarias del Perú, teniendo en cuenta el marco constitucional y legal del vecino país para luego adentrarse en la reglamentación y despliegue de políticas y programas que evidencian la canalización de recursos para el apoyo y desarrollo del sector con un enfoque eminentemente social.

El objetivo de la investigación es identificar las ventajas del modelo agroexportador peruano en su proceso de internacionalización comercial mediante un diagnóstico del modelo productivo del sector agrícola de las economías de Colombia y Perú en el periodo comprendido entre el 2006 a 2016 y comparar los resultados comerciales de las economías peruana y colombiana en su relación de intercambio tanto con el mundo como en su ámbito bilateral para luego analizar las políticas del modelo agroexportador peruano que pueden ser tenidas en cuenta en la agenda nacional.

Se puede evidenciar que Perú gracias a la diversificación de productos ha tenido un crecimiento económico constante demostrado en el valor en sus exportaciones, la evolución del indicador del PIB per cápita y la diversificación de su canasta agroexportadora, así como en el comportamiento de su balanza comercial y el despliegue de las políticas de apoyo al sector agrícola que pueden ser tenidas en cuenta como modelo a seguir por Colombia gracias a las similitudes sociales, geográficas y culturales entre ambos países.

### **Planteamiento del problema**

A pesar de que el desarrollo del sector agrario ha sido un objetivo de los diferentes gobiernos a lo largo de los años, los alcances de sus acciones no han sido tan contundentes para poder resolver las diferentes problemáticas que aquejan a este sector, por el contrario, en algunas ocasiones las han acentuado.

También es de conocimiento general que el conflicto armado que se vivió con más crueldad e intensidad en las áreas rurales fue un claro impedimento para que este sector no pudiera desarrollarse a una escala mayor y de manera constante.

Pero estas problemáticas no solo han sido exclusivas de Colombia, diferentes países en Latinoamérica también las padecieron, sin embargo, el caso colombiano se destaca porque muy recientemente por fin pudo dar fin al conflicto armado que lo aquejaba.

En vista de que uno de los grandes actores que llevaron violencia en mayor proporción al sector rural ya no está activo, que Colombia dispone de unas fuerzas armadas que podrán desplegarse para garantizar la seguridad con mayor eficiencia y que mucho del capital humano que estaba alzado en armas ahora puede ser fuente para apoyar el desarrollo agrario, queda por preguntarse ¿Qué debería hacer Colombia en materia de política agraria para aprovechar este momento?

Si bien se pueden seguir implementando estrategias que promuevan el alcance de los objetivos en materia de desarrollo del sector agrario, es la experiencia la que devela un camino real, para aprender de los errores y estructurar planes que puedan tener grandes resultados en un menor tiempo. Un país vecino padeció la presencia de guerrillas en su territorio, cuenta con una geografía muy similar a la colombiana y se hizo consiente que la demanda por alimentos a nivel mundial cada vez va en ascenso, estructurando unas políticas para aprovechar las ventajas climáticas, el capital humano y la inversión extranjera que permitan potenciar el sector agrario. Es la experiencia del Perú la que se puede analizar desde los resultados obtenidos para considerar si el modelo peruano es un modelo a seguir en nuestro país.

La presencia de productos del sector agrario de Perú en el mercado internacional es una realidad y puede causar sorpresa el encontrar productos que pueden ser producidos en nuestro país, pero que le resulta más rentable para los comerciantes nacionales, importarlos y ofrecerlos al mercado nacional que comprarlos a los productores nacionales.

Esto no es para crear un escepticismo sobre los productos importados, sino para aprender cómo pudieron lograr resultados destacados, que pueden convertirse en referentes para aprovechar la

experiencia del país vecino, quien es reconocido como uno de los centros de origen de la agricultura en América y quien ha logrado posicionar productos agrarios a nivel mundial. La curva de aprendizaje de los peruanos nos podría permitir el implementar políticas que le permitan al sector agrario ser un soporte económico para los colombianos.

Colombia es un país fuertemente dependiente de la exportación de productos no renovables, que se encuentra en un momento en el que estará disponible la fuerza de trabajo que pueden llevar a cabo esa labor, los diversos recursos internacionales disponibles están principalmente dirigidos al apoyo de labores agrarias, es decir que también existen los recursos económicos para financiar emprendimientos, es la oportunidad para aprovechar todas estas circunstancias y obtener un beneficio para todos aquellos que quieran trabajar en el sector agrario y con ello encontrar el retorno del país a la senda de crecimiento y diversificación de las exportaciones.

### **Formulación del problema**

¿Cuáles son las ventajas del modelo agroexportador peruano en su proceso de internacionalización comercial?

## **Objetivos**

### **Objetivo general**

Identificar las ventajas del modelo agroexportador peruano frente al colombiano en su proceso de internacionalización comercial.

### **Objetivos específicos**

- Realizar un diagnóstico del modelo productivo del sector agrícola de las economías de Colombia y Perú en el periodo comprendido entre el 1990 a 2016.
- Comparar los resultados comerciales de las economías peruana y colombiana en su relación de intercambio tanto con el mundo como en su ámbito bilateral.
- Analizar las políticas del modelo agroexportador peruano que pueden ser tenidas en cuenta en la agenda nacional.



## Justificación

Ugo Pipitone afirma que en la historia moderna y en la contemporánea no existen ejemplos de desarrollo industrial exitosos en el largo plazo, que no estén sustentados de estructuras agrarias eficientes y ligeramente segmentadas desde el punto de vista social. También destaca que la agricultura es una pieza fundamental para los procesos históricos de integración nacional, que es un factor decisivo de la eficiencia económica de las sociedades en el largo plazo. (Pipitone 1996, p. 136)

Actualmente Colombia se encuentra en una situación coyuntural decisiva, porque el fin del conflicto armado acordado en el proceso de paz que recientemente firmo el gobierno colombiano, permitió visualizar una población civil que ante el fin del conflicto necesitarían el apoyo institucional y de la sociedad para reincorporarse a la legalidad.

En ese sentido el gobierno colombiano estimo que la cifra de desmovilizados era de 59.906 personas, de las cuales el 85,8% habían ingresado al programa establecido por el gobierno colombiano para integrarse a la vida social y económica en el marco de un proceso de Paz (Agencia para la reincorporación y la normalización, 2018), además que el gobierno nacional sanciono la Ley 1448 de 2011, por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones entre las cuales está la restitución de tierras, punto de apoyo al fortalecimiento de la población rural, para convertir el sector agrario en un impulsor de crecimiento económico que pueda verse representado en bienestar y calidad de vida para todos los colombianos.

Por otro lado el respaldo de los buenos resultados obtenidos por Perú descritos por Eguren & Maripi (2015, p. 7-9) en donde relatan cómo el país inicio un periodo de diversificación más amplio en las exportación de productos agrarios, que en términos de valor los califican como exitosos y el posicionamiento de productos del sector agrario en los mercados internacionales publicados por el Banco Central de la Republica de Perú, serán el sustento para comparar dos países que tienen unas condiciones geográficas y culturales similares con antecedentes de violencia causados por grupos beligerantes, pero que en el transcurso del tiempo se destaca la labor emprendida por el gobierno de Perú en materia de aumentar sus exportaciones no tradicionales de productos agrarios que podría ser implementada en Colombia

Actualmente tanto Perú como Colombia cuentan con recursos mineros que conforman la mayoría de sus exportaciones y también cuentan con una dotación de recursos con los cuales

podrían satisfacer un mercado existente y en crecimiento de productos del sector agrario. De acuerdo a las proyecciones de la FAO y la OCDE, se requiere un aumento de la producción de alimentos en un 70% para satisfacer las necesidades alimentarias a largo plazo del mundo (CEPAL/FAO/IICA, 2009). En el mismo informe señalan que:

América Latina tiene un gran potencial para incrementar la producción agrícola y por lo tanto contribuir a la seguridad alimentaria global, pues es una de las pocas regiones del mundo con suficiente disponibilidad de tierras y aguas para incrementar la producción agrícola. (p. 13).

Este trabajo tiene por objetivo en convertirse en fuente de información para la toma de decisiones de los entes del estado a cargo de la planeación del sector agroexportador en Colombia. Como señala Lechner (2003) “cada sociedad procesa, combina y rearticula los elementos que circulan a nivel mundial de manera específica, apropiándose y nacionalizando los procesos globales”(p. 39).

## Marco de referencia

### Antecedentes

#### Antecedentes internacionales.

Bernstein, (2012) mediante el análisis de datos cuantitativos y cualitativos desarrolla en el contexto global a través de diferentes periodos de tiempo los cambios sufridos por el sector agrario desde un enfoque social, con lo cual nos presenta las transformaciones del sector agrario en el mundo moderno, centrandó su análisis en la relación social fundamental entre el capital y la fuerza de trabajo, el cual está inmerso en muchas complejidades, tales como, los tipos de producción agrícola y sus relaciones sociales, las condiciones de mercado, los precios de los insumos para la producción, la fuerza de trabajo, la logística de distribución y las condiciones ambientales.

También menciona el debate en torno a la economía alimentaria global en la actualidad, en donde no existe una escasez absoluta en la producción de alimentos, sino que las personas que padecen de hambre carecen de los ingresos suficientes para comprar los alimentos. El apoyo gubernamental por ejemplo en Estados Unidos le ha permitido usar sus excedentes para apoyar su política exterior, en forma de ayudas a países estratégicos o para beneficio de sus intereses agrícolas. Bernstein, (2012) también señala que en la Unión Europea también replicaron aspectos de la política agrícola de Estados Unidos bajo la política agrícola común, estimulando la industrialización del sector.

La producción, la productividad y la competitividad son aspectos que Bernstein, (2012) establece como estratégicos debido a que los mercados globales de capital, mueven enormes cantidades de dinero con gran facilidad, impulsados por la búsqueda de ganancias, debilitando en algunos casos las capacidades de los estados de aplicar políticas macroeconómicas con una autonomía efectiva, frente a la intensificación en la competencia en el comercio agrícola internacional.

Pipitone (2007) utilizando la misma metodología mixta afirma que es posible salir del atraso en un periodo reducido de tiempo. Los ejemplos con los que fundamenta sus afirmaciones van desde la democracia en Europa occidental hasta los regímenes autoritarios de Asia oriental, sintetizando que no existe un modelo único para alcanzar éxitos comparables. El autor identifica unos rasgos comunes, como lo son la construcción de compatibilidades dinámicas entre productividad, convergencia social y eficacia institucional, teniendo como eje profundos cambios agrarios que

vinculen la modernización productiva, abastecimiento alimentario, generación de ahorros y mayores ingresos fiscales. (p. 25-38)

#### **Antecedentes nacionales.**

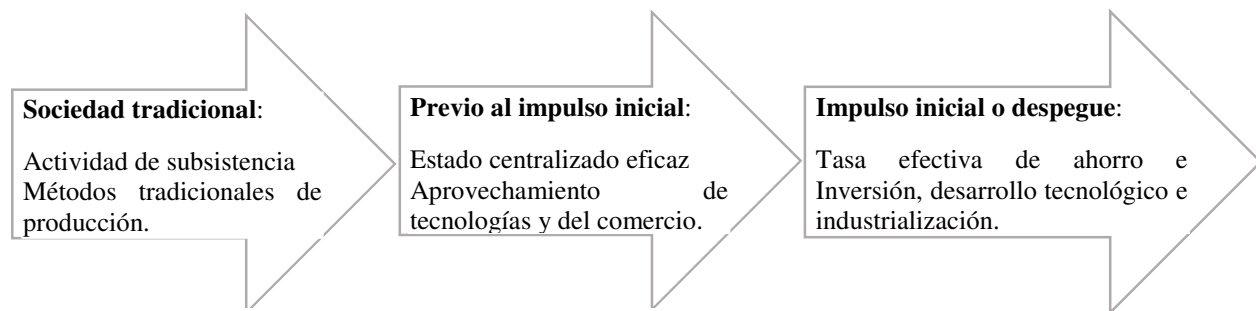
El análisis presentado por Berry (2017) está enfocado en la evolución en el contexto histórico del sector agrario en Colombia utilizando el avance del bienestar económico y social de la población que trabaja en el sector agrario, como indicador para medir el comportamiento y el éxito del desarrollo del sector. Al final establece unas hipótesis sobre las causas de los éxitos y fracasos para plantear las que debieran ser las políticas deseables hacia el futuro. La información contenida es complementada con unos anexos de información técnica, lo que demuestra que su metodología es del tipo mixta. (p.12-13)

Parra (2014); Tirado & Barreto (2014); Zapata, D. & Castillo, M. (2017), en sus trabajos de grado han realizado estudios del sector arrocero, coinciden en la importancia de fortalecer integralmente el sector agrario, demostrando con cifras como el impacto positivo de estas políticas favorecen que los productos agrarios lleguen al mercado internacional con unos precios competitivos. Dichos estudios son realizados a través de análisis comparativos de modelos de otros países para identificar las falencias o carencias de estrategias en el desarrollo de la práctica gubernamental. La metodología utilizada es de tipo cualitativo, con alcance descriptivo, debido a que se evalúan las diferentes estructuras de los países de estudio, para describir su correspondiente comportamiento.

#### **Marco teórico**

##### **Desarrollo económico.**

Rostow (citado por Palomino, 2017) destaca como la productividad agrícola como “precondición” es importante para lograr la “industrialización sostenida” para evitar la “estrangulación” del proceso de modernización. Así mismo Rostow (citado por Reyes, 2016) resalta que un país que tiene oportunidades de empleo, podrá satisfacer por lo menos las necesidades básicas y se podrá registrar una tasa positiva de distribución y de redistribución de la riqueza nacional. Para una sociedad en particular Rostow establece cinco etapas; la sociedad tradicional; precondición para el despegue (previo al impulso inicial); el proceso de despegue; (iv) el camino hacia la madurez y una sociedad de alto consumo masivo. (p 4-6)



**Figura 1** Etapas de desarrollo económico de Walter Whitman Rostow

Las sociedades tradicionales descritas por Rostow (citado por Barrera, 2011) estaban basadas en la agricultura como eje de inicio del desarrollo hacia la segunda etapa o precondition de despegue, en la que a un aumento de las disponibilidades agrícolas, permitirán un aumento de la demanda de bienes industriales.

En la figura 1 se ilustran las tres primeras etapas relacionadas por Rostow (citado por Rivero 2006) de las cuales comenta que la sociedad tradicional es un periodo caracterizado por actividades productivas tendientes principalmente a la subsistencia de los productores y no al comercio de las mismas, por lo cual la agricultura es la industria más importante. En esta etapa el comercio se desarrolla a pequeña escala, en función al intercambio de mercancías y bienes. El periodo denominado condiciones previas al impulso o precondition para el despegue, es la etapa de transición donde la sociedad tradicional adquiere las aptitudes necesarias para aprovechar los avances en ciencia y tecnología, en procura de cambiar los rendimientos decrecientes. Para ellos el Estado nacional se centraliza y empieza a ser eficaz, consolidando instituciones modernas para la difusión de las ideas y voluntad de progreso. Esta etapa requiere de cambios radicales que promuevan el aumento de infraestructura, la productividad y la expansión del comercio (Rivero 2006, p. 104)

### **Política pública.**

De acuerdo con la teoría desde el punto del análisis de política pública, se presenta bajo la forma de un conjunto de prácticas y de normas que emana de uno o de varios actores públicos (Meny & Thoenig 1990, p. 4), los cuales establecen que una política pública es el resultado de la actividad de una autoridad investida de poder público y de legitimidad gubernamental, en donde se presenta como un programa de acción gubernamental en un sector de la sociedad o en un espacio geográfico y a las que se les atribuyen características tales como; un contenido; un programa; una orientación normativa; un factor de coerción y una competencia social.

Por autoridad pública identifican a la entidad depositaria de legitimidad estatal, dotada de potestades públicas, que ejerce funciones de gobierno sobre administrados y territorios definidos. También la identifican como un organismo que concede y administra los bienes colectivos, que disponen de un procedimiento específico de opciones, que dispone de una autoridad propia y actúa por medio de un aparato organizado.

Meny Y. & Thoenig J. (1990) citan a Patrick Gibert para describir los efectos de una política pública, donde se identifican dos facetas de la actividad gubernamental: la gestión interna y la gestión de las políticas públicas Gibert, (1988). La gestión interna es definida como la movilización que realiza una autoridad pública de sus recursos propios, con el objetivo de producir realizaciones concretas, especificables e individualizables, regulada de manera interna a la autoridad considerada, para que ajusten de manera eficiente los recursos y los productos.

La gestión de las políticas públicas tienen una doble función más compleja que una empresa u organización, debido a que una empresa privada es introvertida, persigue una finalidad interna, en cambio la autoridad pública se legitima por la persecución de finalidades externas, tratando de modificar los atributos o las características del tejido social que las autoridades públicas juzguen necesario proteger frente a amenazas o transformar en un estado más satisfactorio (Meny Y. & Thoenig J., 1990).

En conclusión los autores plantean que la gestión realizada por la autoridad pública mediante la gestión interna y la gestión de las políticas públicas, tienen como objetivo principal generar un cambio social, provocando una alteración del estado natural de las cosas lo cual es posible mediante la gestión de medios y recursos que se transforman en productos o realizaciones con efectos e impactos tangibles en la sociedad.

## Metodología

La metodología establecida para esta investigación es la de enfoque mixto, definida por Hernandez & Fernández & Baptista (2006): "proceso que recolecta, analiza y vincula datos cuantitativos y cualitativos en un mismo estudio". (p. 755)

De acuerdo a lo referenciado por estos autores, se entiende que será de un estudio explorativo descriptivo en ocasión que se desea indagar sobre un tema desde nuevas perspectivas, identificando conceptos o variables promisorias, para describir fenómenos, situaciones o eventos que permitirán mostrar con precisión las dimensiones del fenómeno en estudio. (p.26)

Para cumplir el propósito de esta investigación, se realizara la recolección de información a través de la revisión documental de diversas fuentes tales como libros, artículos, bases de datos del Banco Mundial, Organización Mundial de Comercio, entidades gubernamentales en cada país, como el Departamento Administrativo de Estadística en Colombia y el Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria en Perú.

La investigación se llevara a cabo mediante el cumplimiento de la siguiente estructura:

Tabla 1.

*Estructura de la investigación.*

| Objetivos específicos   | Categorías                          | Descripción   |
|---|-------------------------------------|---|
| Analizar el éxito de las políticas del modelo de desarrollo agro exportador de Perú.  | Enfoque Económico                   | Consulta de base de datos<br>UN Comtrade data base<br>International trade center<br>UNCTAD<br>Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria (SUNAT) |
| Comparar las políticas del modelo de desarrollo agro exportador de Perú y las políticas del modelo de desarrollo agro exportador de Colombia. | Enfoque Económica                   | Consulta de base de datos<br>UN Comtrade data base<br>International trade center<br>UNCTAD<br>Departamento nacional de estadística DANE                                   |
| Determinar cuáles políticas del modelo de desarrollo  | Enfoque Económica<br>Enfoque Social | Realizar análisis comparativos de los resultados en un  |

---

|   |                   |  |
|---|-------------------|--|
| agrícola peruano podrían implementarse en el modelo agrícola colombiano para impulsar el sector agro exportador | Enfoque ambiental | determinado periodo de tiempo.<br><br>Consulta de base de datos, artículos periodísticos que registren el impacto en el empleo, coeficiente de Gini<br><br>Seleccionar las políticas que tuvieron éxito en el Perú y que son coherentes con los objetivos de desarrollo sostenible |
|---|-------------------|--|

---



## **Capítulo I Análisis comparativo del sector agrícola de Colombia y Perú**

Perú al igual que Colombia comparte una gran similitud en recursos naturales, factores climáticos y culturales, el país cuenta con una superficie de 1.285.220 km<sup>2</sup>, mientras que localmente se dispone de una superficie de 1.141.750 km<sup>2</sup>. Por haber sido colonias de España, Kalmanovitz (2006) afirma que se caracterizó por una distribución de tierras y otros recursos de acuerdo a criterios de linaje y casta en una sociedad segmentada entre blancos, mestizos indígenas y negros esclavos. Teniendo presente que la estructura con la que se fundamenta el derecho de propiedad de la tierra, es una de las formas en la que los Estados, como gran administrador determinan el tipo de intervenciones de acuerdo al modelo de gobierno imperante Kalmanovitz (2006) afirma que se terminó favoreciendo a las personas influyentes, a oficiales de los ejércitos y a los acreedores del gobierno, quienes fueron adjudicatarios de grandes territorios, consolidando la desigualdad.

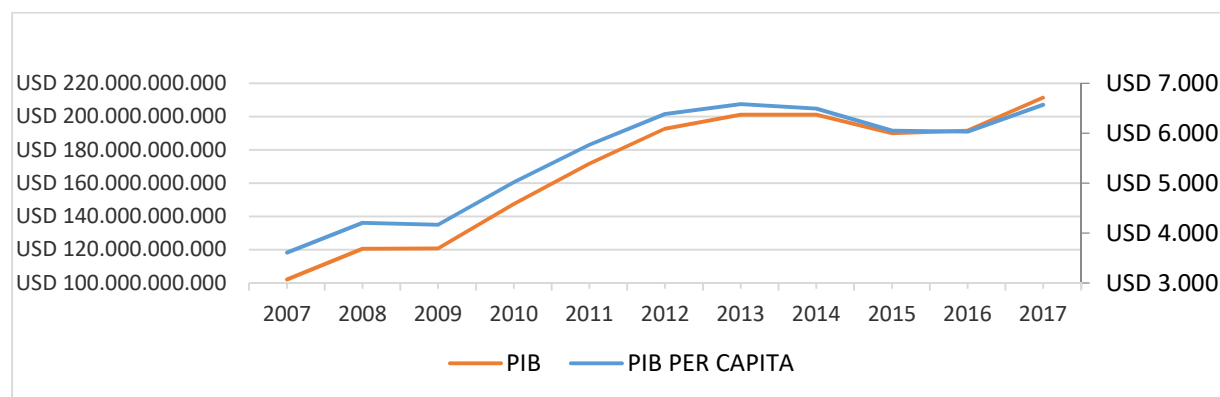
### **Evolución de la agricultura en Perú**

En tiempos más recientes, en la década de 1990, en el marco de un proceso de liberalización de la economía, Paredes & Fort (2018, p. 46) describen las acciones públicas para la apertura de mercados, comenzando con el cambio constitucional de 1993, que posibilita la implementación de reformas estructurales orientadas a la estabilización fiscal y macro económica del Perú, permitiendo cambios de la legislación para la entrada y desarrollo del sector privado en la agricultura, la flexibilización del mercado de tierras y el ajuste del marco laboral agrario. Los autores afirman que la apuesta del Estado fue hacia un desarrollo agroexportador basado en actores de gran escala.

Este proceso se desarrolló mediante cuatro acciones que caracterizaron este énfasis de política. En primera instancia están los cambios del marco regulatorio de tierras, mediante la eliminación de restricciones a la tenencia privada y la creación de incentivos a la inversión extranjera directa en tierras de la costa. La segunda acción fue la creación de incentivos y beneficios tributarios a grandes exportadores por medio de la flexibilización de la legislación laboral agraria, la cual incluía condiciones particulares para los trabajadores agrícolas en términos de salario, carga laboral, compensaciones, vacaciones, seguro e indemnizaciones, lo que llevo a un importante dinamismo en términos de la generación de empleos y aumento del salario agrícola principalmente en regiones con mayor intensidad de agroexportación. La tercera acción fue la firma de Tratados de Libre comercio para la ampliación de los mercados potenciales y así mismo la promoción de su oferta

exportable a estos destinos. La última acción fue direccionada a los protocolos de servicios de sanidad agropecuaria, lo que se constituyó en pieza clave para la entrada a los mercados internacionales, con la obtención de certificados fitosanitarios. (Paredes & Fort 2018, p. 48, 49)

Eguren & Maripi (2015, p. 8) relatan cómo Perú inició un periodo de diversificación más amplio en las exportación de productos agrarios, que en términos de valor los califican como exitosos. Por ejemplo entre 1994 y 2014, el valor total de las exportaciones agrícolas pasó de USD 476 millones a USD 5079 millones, donde el valor de las exportaciones de productos agrícolas tradicionales se multiplicó por 3.4 veces y el los productos agrícolas no tradicionales en nueve veces. Este crecimiento condujo a la ampliación de la frontera agrícola en la costa, las cuales se vieron favorecidas por grandes obras de irrigación.



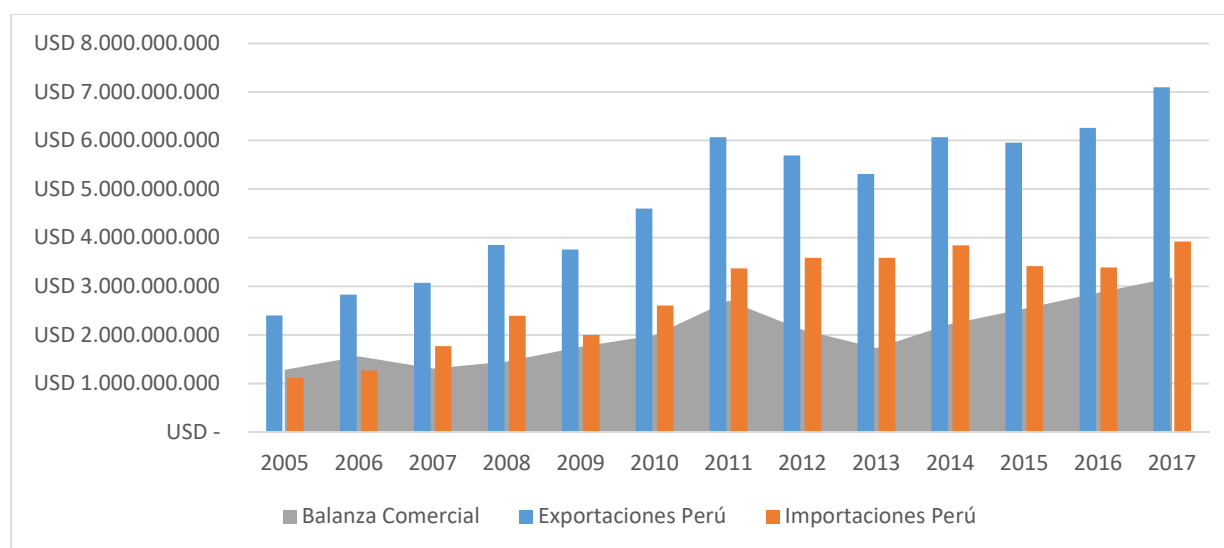
**Figura 2** PIB y PIB per cápita en dólares a precios actuales 2017 Perú  
Cálculos Propios, datos Banco Mundial

Los autores también destacan la gestación y consolidación del sector agroexportador, en donde el Estado ha cumplido un papel decisivo al crear, a lo largo de las dos últimas décadas, condiciones favorables en materia legal (Constitución de 1993; Ley 26505, de tierras; Ley 27360, de fomento de inversiones; entre otras), económica (menor tasa de impuesto a la renta; importantes inversiones fiscales), social (régimen laboral más flexible y menos oneroso) e institucional (agencias del Estado al servicio de la agroexportación; Prompex; agregados comerciales; ferias internacionales; delegaciones oficiales; tratados de libre comercio).

De acuerdo al banco mundial la economía del Perú ha sido uno de los países de Latinoamérica de más rápido crecimiento. Tal como puede apreciarse en la figura 2, en el periodo entre 2007 y 2014 el crecimiento del PIB en promedio fue del 10%, luego desde el periodo 2014 al 2017 se desaceleró el crecimiento pasando a un 3% en promedio, principalmente debido a la caída de los precios internacionales del cobre, principal producto de exportación del Perú.

Durante el 2014 Perú avanzó en la concertación de los gobiernos regionales e instancias de la sociedad civil para establecer los Lineamientos de la Política Agraria (LPA) que le permitieron difundir y articular la política agraria y de riego entre el Estado y los Gobiernos regionales, oficializados mediante la Resolución Ministerial No. 709-2014 MINAGRI con el objetivo de construir un sector competitivo, integrado y sostenible, priorizando al mediano y pequeño productor agrario y a las comunidades campesinas y nativas.(Galarza & Ruiz 2017, p.33)

Se destaca como el MINAGRI es el organismo rector de diferentes estrategias que impactan el desarrollo agrario, entre ellos la Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (ENSAN), la Estrategia Nacional de Agricultura Familiar (ENAF). En este sentido la importancia de la Agricultura Familiar en el Perú es porque más del 70% de las tierras con cultivos alimenticios transitorios pertenecen a la Agricultura Familiar y contribuyen en un porcentaje similar a la oferta de alimentos del país (Eguren & Mendoza 2016, p. 5)



**Figura 3** Balanza comercial de Perú con el mundo de productos agrarios  
Cálculos Propios, datos Banco Mundial

El crecimiento y diversificación de la agricultura de acuerdo a Vasquez (2016), estuvo sustentada en una agricultura surgida del aprovechamiento de los arenales, junto con la inversión pública y modelos eficientes de venta de tierras. También destaca las modernas técnicas de explotación de la agricultura costeña, tales como el riego por goteo computarizado, la articulación directa con grandes mercados internacionales y el aumento de la demanda de mano de obra, cada vez más formalizada. (Vasquez 2016, p. 100)

También afirma que los cultivos de exportación han tenido un comportamiento más dinámico, en la figura 3 es posible contrastar las exportaciones e importaciones de los productos agrarios, en donde Perú mantiene una balanza comercial positiva en esta gama de bienes.

La importancia en la aprobación de la Estrategia Nacional de Agricultura Familiar, permitió orientar y organizar la intervención integral del Estado a favor de resultados los agricultores familiares sobre la base del uso sostenible de los recursos naturales y en el marco de los procesos de desarrollo e inclusión social en beneficio de la población rural. (ENAF 2015, p. 80)

Eguren & Mendoza 2016 afirman que el reconocimiento de la Agricultura Familiar así como la importancia en su rol de la seguridad alimentaria, la conservación de la agro biodiversidad, el uso sostenible de los recursos naturales, la dinamización de las economías locales, le permitieron al Estado peruano orientar de manera ordenada y con objetivos definidos, concentrar en el Minagri la reunión de varios programas en uno solo denominado Agro Rural, contribuyendo a salvar las brechas de pobreza, culturales y de género. Los autores también afirman que la reducción de las brechas de género pueden incrementar de manera sustantiva el ingreso del país y que esta situación guarda similitud en otros países del mundo en desarrollo. (Eguren & Mendoza 2016, p. 9,10)

Se espera que para el 2021 se evidencie un incremento en el nivel de producción y productividad de los agricultores y agricultoras familiares, así mismo que ese incremento impacte positivamente la inclusión social, la seguridad alimentaria, el manejo sostenible de los recursos naturales, tales como el agua, los suelos, la cobertura vegetal, la flora y la fauna entre otros. También se presume el incremento de la eficiencia de los sistemas agroalimentarios y la articulación institucional en torno a la mitigación, prevención y adaptación al cambio climático, que favorezcan las condiciones de la calidad de vida. (ENAF 2015, p. 82)

### **Evolución de la agricultura en Colombia**

En Colombia Kalmanovitz & López (2003, p. 13) describe que para 1991 el presidente electo Cesar Gaviria, con una visión de apertura económica, implementó reformas, tratados, políticas, y convenios que buscaban favorecer la economía de Colombia y de este modo, hacerla más competitiva. Lamentablemente esta apertura no fue lo que se esperaba y causó que la producción nacional se fuera a pique y naufragara. Colombia no disponía de una ventaja competitiva y específicamente en el sector agrario la producción se había concentrado en el monocultivo de café. Lopez (2015, p. 68-69) describe como los recursos obtenidos por el comercio de café, si bien posibilitaron la conformación de industrias colombianas, la economía local se olvidó de impulsar

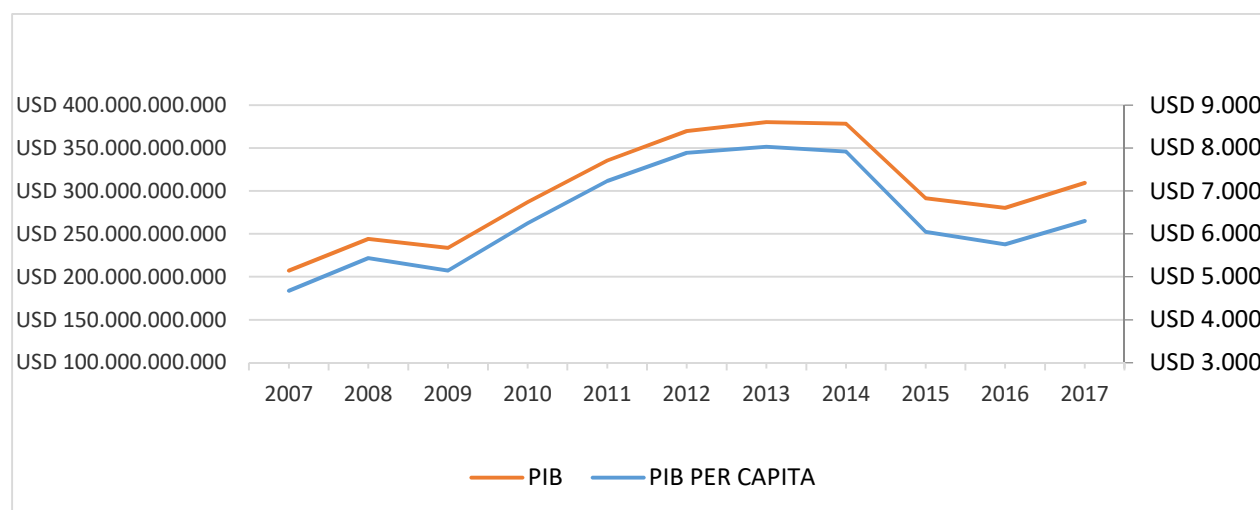
otros productos, contribuyendo a una fuerte crisis económica, debilitando el sector agrícola y conduciéndolo al uso de las tierras para la producción de cultivos ilícitos.

El Centro de Memoria Histórica de Colombia publicó el documento, *La política de reforma agraria y tierras en Colombia esbozo de una memoria institucional (2006)*, en el que se recogen las principales propuestas de políticas de tierras desde ley 135 de 1961, sobre reforma agraria, hasta mediados del año 2013, articulados sobre tres ejes; reforma agraria; la política de tierras y el desarrollo rural. Este documento tiene por objetivo el hacer memoria de las experiencias, visiones y conceptos del pasado, para no repetir equivocaciones en materia de política pública identificando elementos e instrumentos que permitan acciones públicas eficaces para ayudar a modificar efectivamente la estructura agraria. Al final del documento cita las conclusiones del Informe Nacional de Desarrollo Humano 2011. Colombia rural. Razones para la esperanza (PNUD 2011), para dar contexto al resultado de todas las acciones emprendidas por el estado Colombiano en los diferentes gobiernos y concluye que los modelos de desarrollo rural establecidos por los diferentes gobiernos han sido un fracaso porque no resuelve ni siquiera los problemas más básicos y tampoco los de uso de la tierra, calificándolas como conflictivas, inequitativas, sin desarrollo institucional, que no permiten un crecimiento sostenible, sumándole que han acentuado la discriminación de género y el desconocimiento del apoyo al campesinado.

La existencia de una deuda social y política con la ruralidad, la falta de convergencia entre las áreas rurales y urbanas, la escandalosa inequidad en el acceso a la tierra y los conflictos existentes en ese sector, así como la debilidad de la institucional pública para lo rural son puntos centrales de la mirada que hizo el PNUD en el 2011. (...) la alta concentración de la propiedad reflejadas en un índice Gini de tierras del 0,87; los conflictos de uso del suelo con una preponderante sobre-explotación en ganadería extensiva y la subutilización del suelo en agricultura; altos niveles de informalidad en los derechos de propiedad rurales; el despojo y abandono de tierras por medios violentos y a través de la violación de normas jurídicas, en una magnitud muy significativa; la persistencia de diversos conflictos por la tierra y sus relación con el conflicto armado interno, atrasos en la actualización catastral y falta de información sobre la tenencia de la tierra (hace 40 años se hizo el último censo agropecuario), configuración de estructuras agrarias ilegales vinculadas al conflicto, el paso de la lucha por la tierra a la disputa de los territorios, y la violencia contra la población rural. (Centro Nacional de Memoria Histórica. *La política de reforma agraria y tierras en Colombia. Esbozo de una memoria institucional*. Bogotá: Imprenta Nacional, 2013, p.80.)

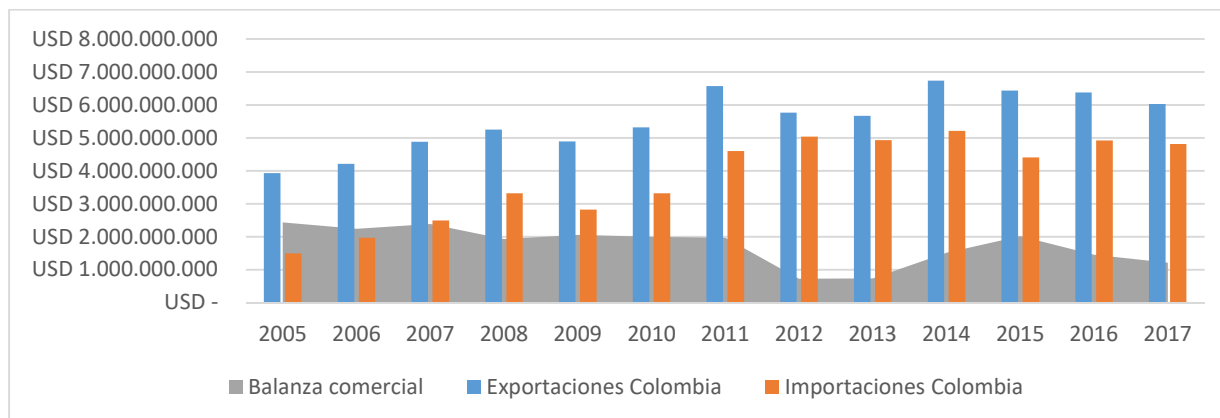
De otro lado Berry, A. (2017) menciona que la falta de un Estado robusto capaz de implementar el modelo de Agricultura Familiar fue perjudicial al bienestar del país y que los problemas de conflicto social asociados con guerrilla, paramilitares, drogas y la enorme injusticia rural pudiesen haberse evitado. También afirma que la prematura migración rural – urbana resultante de la violencia y el desplazamiento han contribuido al aumento de la desigualdad. (Berry 2017, p. 235,236)

Colombia al igual que otros países dependientes principalmente de las exportaciones minero energéticas, afronto un fuerte choque en los términos de intercambio ocurrido en el período 2014-2016 debido a la baja de los precios internacionales del petróleo. El crecimiento económico se desaceleró gradualmente hasta un 1.8% en 2017 y el PIB per cápita finalizó en el 2017 en USD 6.301, tal como puede apreciarse en la figura 2.



**Figura 4** PIB y PIB per cápita en dólares a precios actuales 2017 Colombia  
Cálculos Propios, datos Banco Mundial

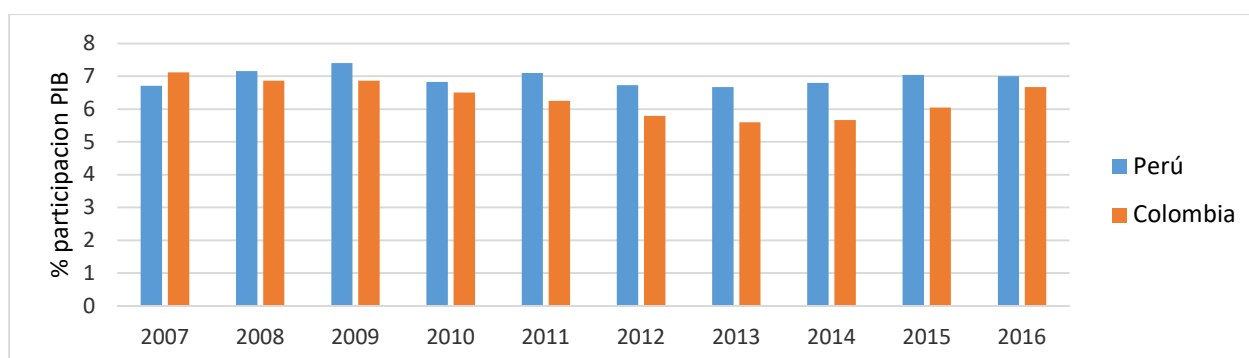
En cuanto a la balanza comercial de los productos agrarios, las exportaciones de Colombia le han permitido tener una balanza comercial positiva, a pesar de la tendencia de crecimiento de las importaciones de este tipo de bienes.



**Figura 5** Balanza comercial de Colombia con el mundo de productos agrarios  
Cálculos Propios, datos Banco Mundial

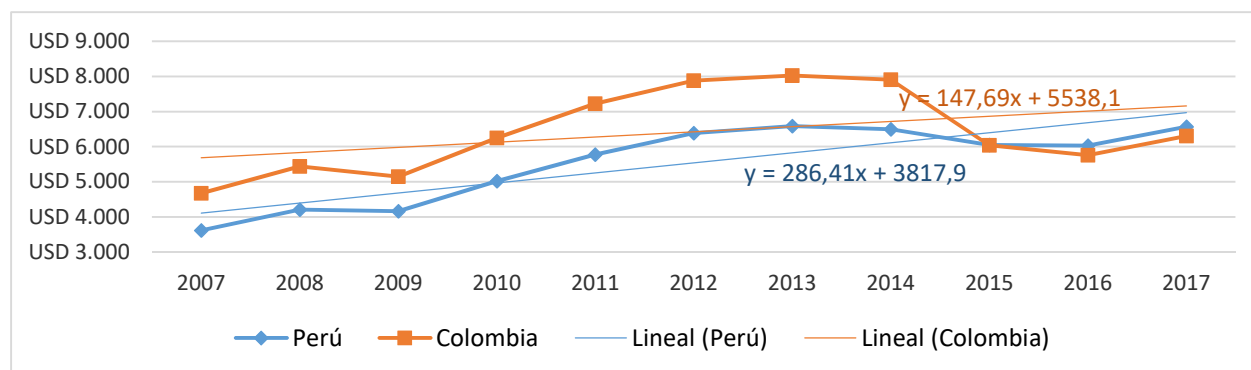
### Comparativo de los resultados obtenidos por los dos países

Comparando la evolución de la agricultura en términos de PIB de acuerdo a los datos del Banco Mundial, durante el periodo del 2007 al 2016, es Perú el que ha tenido un mejor resultado en el promedio del porcentaje de crecimiento fue del 2.94%, mientras que el de Colombia fue del 2.35%. El valor agregado por la agricultura al PIB registrado en la figura 3, tanto en Colombia como en el Perú no es mayor al 8%, es evidente entonces, como lo afirman (Córdoba, Quintero, & Ruiz, 2017, p. 13) que en Colombia se presentó una tendencia a la disminución en la participación en el PIB por parte de la agricultura; en primera instancia fue debido al aumento y crecimiento de las industrias urbanas de producción, transporte y servicios, disminuyendo los factores productivos a la agricultura y provocando que el nivel de crecimiento fuese menor; el sector minero-energético le ha restado protagonismo no solo a las actividades agrícolas sino también a las otras industrias, relegando aún más la participación del agro.



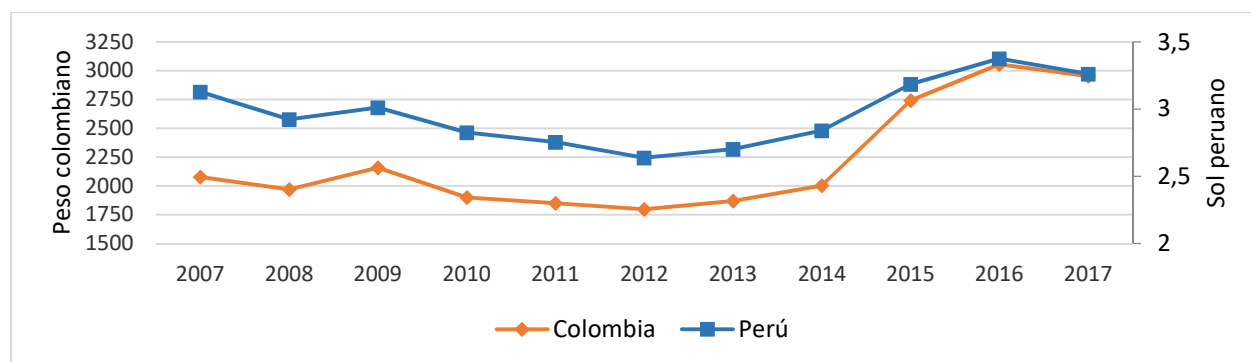
**Figura 6** Porcentaje de participación de la agricultura en el PIB  
Cálculos Propios, datos Banco Mundial

Por otro lado el PIB de Colombia durante el periodo del 2007 al 2016 siempre ha sido superior al del Perú en promedio en un 83%, pero el PIB per cápita refleja otra realidad como se ilustra en la figura 4. En el mismo periodo Colombia tenía un PIB per cápita mayor en promedio durante el periodo 2007 al 2014, 24% superior al del Perú, en cambio en el periodo del 2015 al 2017 es Perú el que tiene un PIB per cápita superior, en promedio de este periodo es del 3%. Esto ha sido posible a que crecimiento del PIB peruano durante el periodo del 2007 al 2017 ha sido del 5.22% y el colombiano durante el mismo periodo solo fue del 3.89%. (Banco Mundial, 2017.)



**Figura 7** PIB per cápita en dólares a precios actuales 2017  
Cálculos Propios, datos Banco Mundial

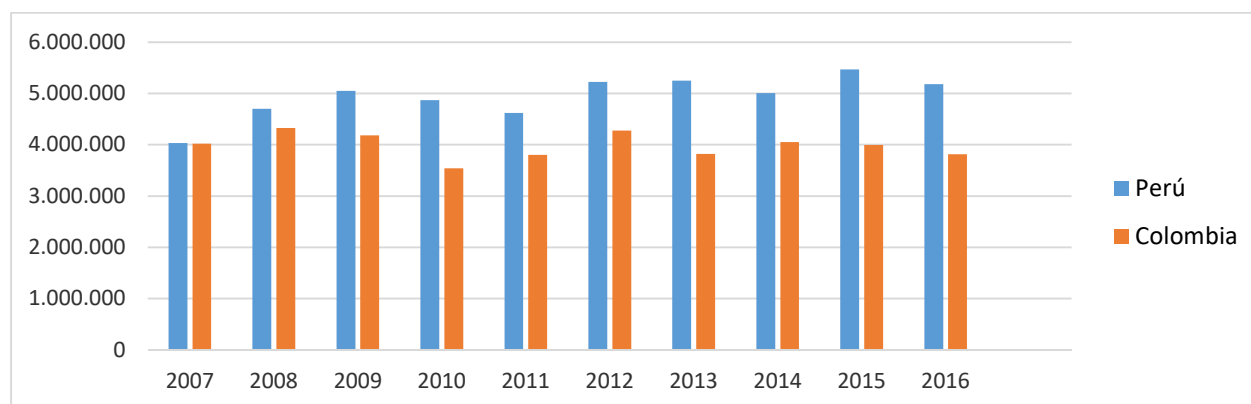
La fluctuación de la tasa de cambio registrada en la figura 5, durante el periodo del 2007 al 2017 fue mayor en Colombia, la apreciación del peso Colombiano llego al punto más alto en el 2012, \$1.796 por un dólar, en el 2016 se deprecio a \$3.054 por un dólar. En el Perú se manejó una política monetaria que permitió que el Sol solo fluctuara entre \$2.63 en el 2012 y \$3.37 en el 2016. Si bien las dos economías tienen un comportamiento similar en este periodo, la estabilidad en la tasa de cambio es un factor que incentivan las exportaciones y las importaciones.



**Figura 8** Tasa de cambio oficial UMN por USD, promedio para un período  
Cálculos Propios, datos Banco Mundial



Durante el mismo periodo Colombia produjo en promedio 3.983.122 toneladas métrica de cereales mientras que Perú en el mismo periodo produjo en promedio 4.939.620 toneladas métrica de cereales, es decir más de un 20%, como puede observarse en la figura 6. El consumo de fertilizantes por hectárea en promedio en el mismo periodo fue de 612 kilos, mientras que en el Perú tan solo fue en promedio casi de 95 kilos. Si bien los peruanos cuenta con una mayor área para la producción de cereales, al 2016 ya disponía de 1.236.782 hectáreas, Colombia solo tenía en el mismo año 928.895 hectáreas, evidenciando que Perú utilizando una menor cantidad de fertilizantes por área cultivada, tiene una mejor producción agraria. En el índice de producción de alimentos durante el mismo periodo, Perú tenía una leve ventaja en el 2007, de tan solo 4 unidades, mientras en Colombia el índice era de 106, en el Perú el índice fue de 110 (2004-2006 =100), ya en el 2016 la diferencia que le llevaba Perú a Colombia era de 35 unidades, Colombia en el 2016 registro 116 unidades mientras que en el Perú estaba en 151 unidades. El área tierra destinada para la producción agrícola peruana es bastante inferior, comparada con la colombiana, en promedio durante el periodo 2007 al 2015, Colombia disponía de 432.111 km<sup>2</sup>, Perú solo disponía en promedio en el mismo periodo de 240.798 km<sup>2</sup>, es decir una diferencia del 79% (Banco Mundial, 2016.)



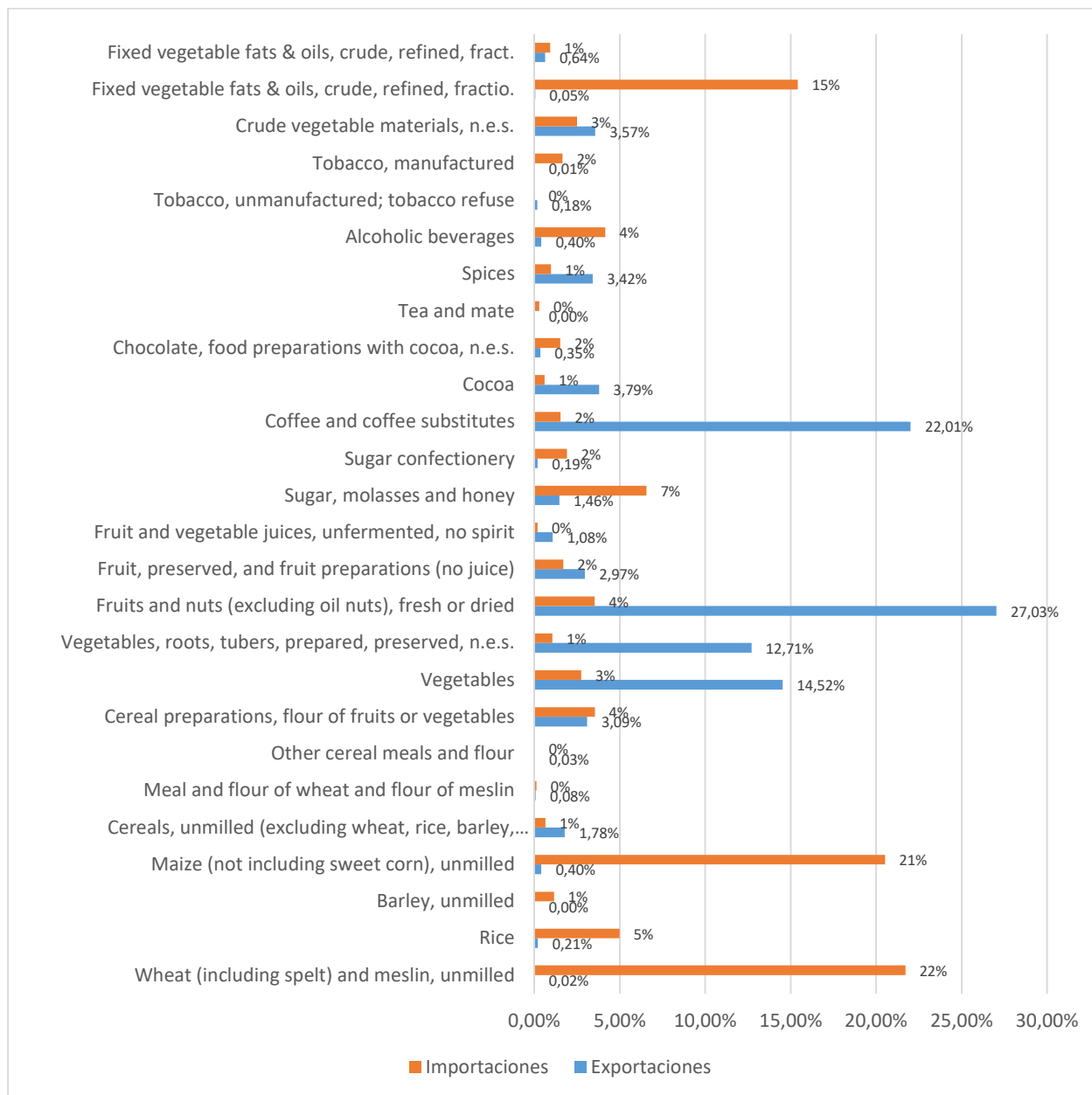
**Figura 9** Producción de cereales en toneladas métricas  
Cálculos Propios, datos Banco Mundial

## **Capítulo II Resultados comerciales de las economías peruana y colombiana en su relación de intercambio tanto con el mundo como en su ámbito bilateral.**

Tal como lo quedo evidenciado en el grafico 6, la participación de los productos agrarios no supera el 8 % del PIB en ambos países. A continuación se presenta el desagregado por cada país.

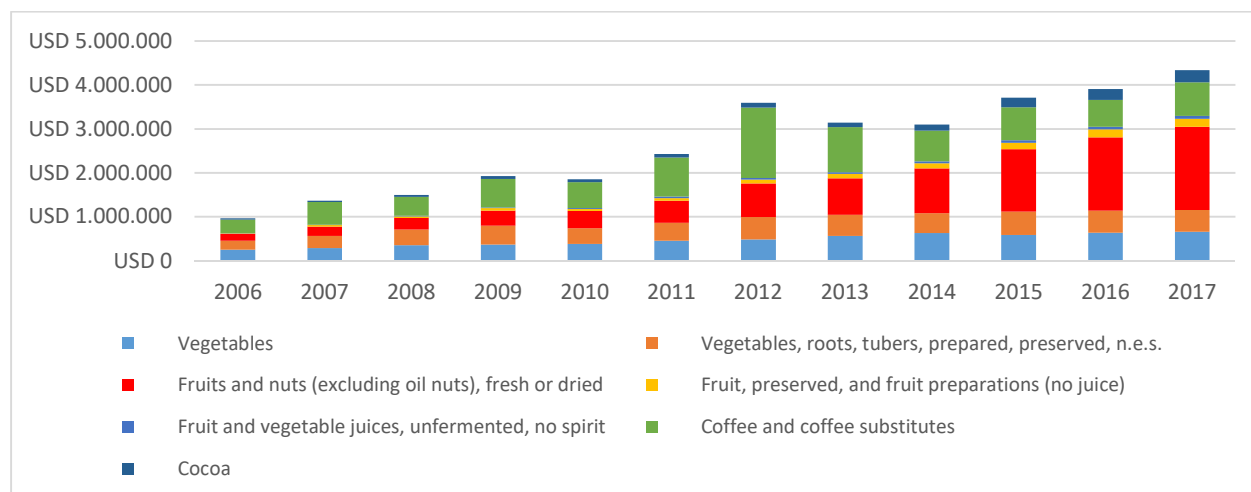
### **Balanza comercial de Perú**

En la figura 10 se pueden apreciar los productos de sector agrario y la participación en las importaciones y las exportaciones durante el periodo 2006-2017. Se destacan la participación en las exportaciones de frutas 27.03%, café 22.01%, el consolidado de vegetales 17.61%, el café 15.16% y la cocoa 2.79%, este último, junto con el café son los productos tradicionales de las exportaciones agrarias del Perú. De otro lado se puede apreciar como el trigo 22%, el maíz 21% y las preparaciones refinadas de grasa de vegetales 15%; son los productos donde se concentran las importaciones peruanas.



**Figura 10** Participación de productos agrarios en las exportaciones e importaciones del Perú con el mundo durante el periodo 2007-2017  
Cálculos Propios, datos UNCTAD

Durante el periodo 2006-2017 se observó en la figura 11, el comportamiento de los productos que tienen la mayor participación en las exportaciones del Perú, donde se puede destacar como las exportaciones tradicionales, a partir del 2012, empezaron a perder participación en especial las exportaciones de café que padecieron la plaga de la roya y como las frutas y los vegetales, compensaron el valor de las exportaciones.



**Figura 11** Valor consolidado de los principales productos agrarios de exportación del Perú durante el periodo 2006-2017

Cálculos Propios, datos UNCTAD

El Banco Central de la Republica de Perú en su publicación Moneda, denominó el Boom Agropecuario, al crecimiento de las exportaciones no tradicionales analizado en el periodo 2011 – 2016. En la tabla 2, se registran los productos que sustentaron el crecimiento del sector agropecuario fueron principalmente las uvas frescas, los espárragos frescos, las paltas frescas y los arándanos.

Tabla 2.

*Exportaciones de productos agrarios del Perú en millones de dólares*

| Producto                                      | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|---|------|------|------|------|------|------|
| Arándanos                                     | 0    | 0    | 17   | 30   | 97   | 243  |
| Quinoa  | 25   | 32   | 79   | 196  | 145  | 104  |
| Granadas frescas                              | 11   | 14   | 16   | 25   | 31   | 39   |
| Tángelo                                       | 24   | 25   | 46   | 51   | 52   | 83   |
| Cacao en grano                                | 63   | 65   | 84   | 125  | 183  | 184  |
| Paltas frescas 7                              | 161  | 136  | 184  | 304  | 306  | 397  |
| Banano orgánico                               | 65   | 82   | 89   | 119  | 145  | 152  |
| Uvas frescas                                  | 288  | 366  | 443  | 643  | 709  | 661  |
| Colas de langostinos sin caparazón congeladas | 15   | 20   | 20   | 28   | 34   | 32   |
| Mangos frescos                                | 115  | 117  | 133  | 138  | 196  | 201  |
| Alimentos para camarones y langostinos        | 94   | 112  | 109  | 141  | 133  | 160  |
| Langostinos enteros congelados                | 19   | 20   | 26   | 25   | 31   | 30   |
| Colas de langostinos con caparazón congeladas | 58   | 53   | 83   | 109  | 79   | 92   |
| Nueces del Brasil peladas                     | 28   | 22   | 29   | 31   | 34   | 40   |
| Espárragos frescos                            | 294  | 343  | 414  | 385  | 421  | 422  |
| Mandarinas frescas                            | 40   | 52   | 43   | 60   | 60   | 52   |

También se destaca en el documento como Perú ha mejorado en el ranking mundial, ilustrado en la figura 12, el cual es un indicador positivo del avance en la competitividad. Los autores (Morales, Puch, & Vásquez, 2017, p. 42) mencionan que los productos que más han crecido también lo han hecho respecto a las exportaciones mundiales. Un Factor que han sabido aprovechar los productores es el denominado “ventanas” que se refiere a los meses en los que los productores ubicados en zonas estacionales pueden colocar sus productos en el mercado, la privilegiada ubicación de Perú le permite colocarlos antes, o en periodos complementarios en los cuales los demás países pueden ofrecer sus productos.

| Producto                     | 2011 | 2016 |   |
|------------------------------|------|------|---|
| Quinua                       | 4    | 1    | ↑ |
| Nueces del brasil peladas    | 2    | 1    | ↑ |
| Espárragos frescos           | 1    | 1    | → |
| Paltas frescas               | 5    | 2    | ↑ |
| Arándanos                    | 39   | 3    | ↑ |
| Mangos frescos               | 5    | 3    | ↑ |
| Uvas frescas                 | 7    | 5    | ↑ |
| Cacao en grano               | 12   | 6    | ↑ |
| Mandarinas frescas y tangelo | 11   | 7    | ↑ |
| Banano orgánico              | 15   | 10   | ↑ |
| Soda cáustica                | 16   | 10   | ↑ |
| Granadas frescas             | 29   | 11   | ↑ |
| Langostinos congelados       | 18   | 11   | ↑ |
| Etanol                       | 26   | 12   | ↑ |
| Alimento para camarones      | 21   | 14   | ↑ |

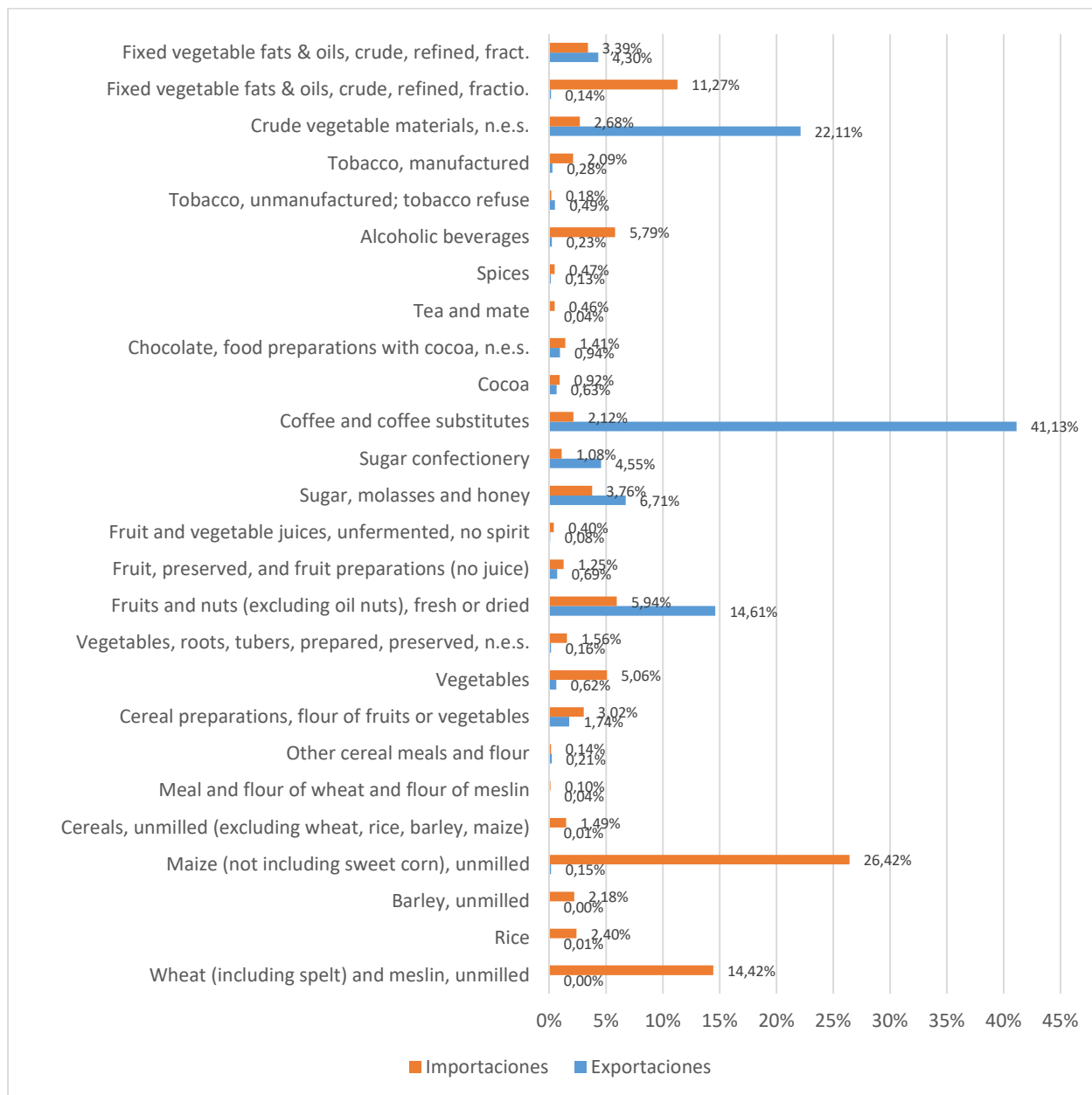
**Figura 12** Rankin de las exportaciones agrarias de Perú (Morales, Puch, & Vásquez, 2017, p. 43)  
Fuente COMTRADE

### Balanza comercial de Colombia

Mediante la figura 13 es posible identificar al café y sus derivados, como el principal producto agrario de exportación con un 41.13% de participación. Le siguen los materiales crudos de origen vegetal 22.11%, las frutas 14.61%, el azúcar y manufacturas de azúcar que suman 11.26%. Con respecto a las principales importaciones al igual que en el Perú son el maíz 26.42%, el trigo 14.42% y las preparaciones refinadas de grasa de vegetales 11.27%. Sorprende como el consolidado de la importación de vegetales y frutas alcanza el 12.56% de participación.

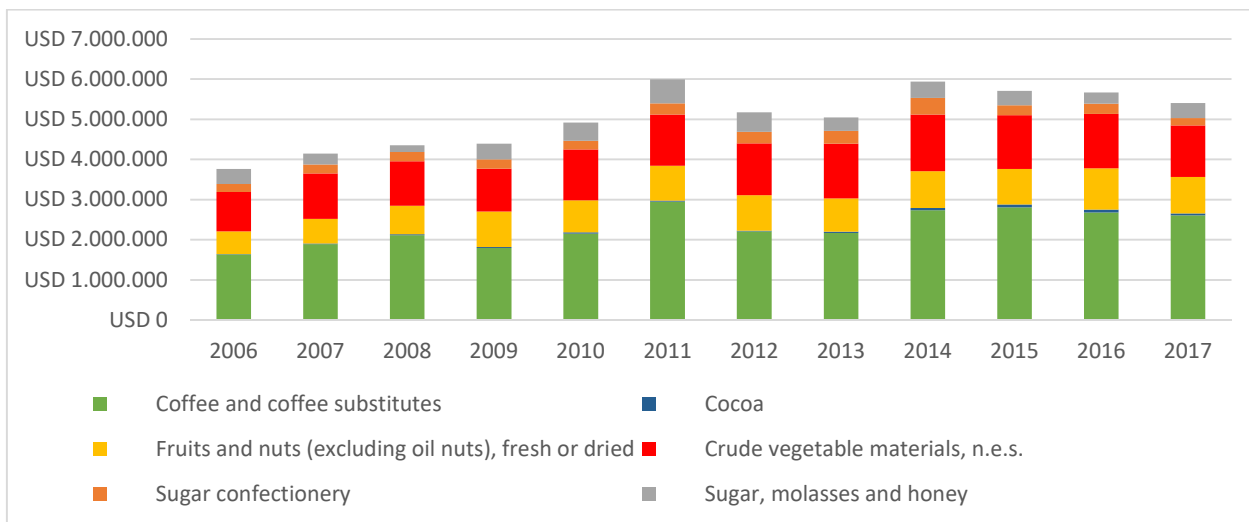
Con respecto al comportamiento que tuvieron los productos de exportación durante el periodo en Colombia, se puede apreciar que desde el 2015 la mayoría de los productos han tenido variaciones negativas.

De acuerdo al informe del mercado de la OIC (Organización Mundial del Café, 2017), los precios de los cafés suaves colombianos han descendido presentando una variación negativa del -4.8% en el periodo de octubre de 2016 a octubre 2017, además de la reducción en la producción.



**Figura 13** Participación de productos agrarios en las exportaciones e importaciones de Colombia con el mundo durante el periodo 2006-2017  
Cálculos Propios, datos UNCTAD

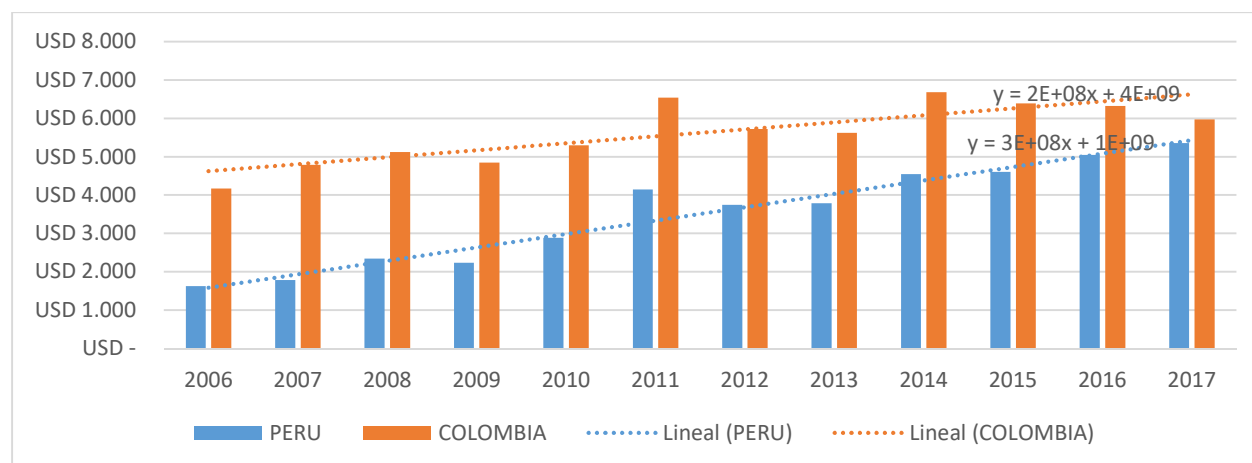
La dinámica en la actividad agrícola diferente a la del café está relacionada con los incrementos en las áreas de siembra y producción entre el 2008 y 2017. (Florez, Gafardo & Poveda, 2017, p. 2). Los autores también afirman que el aumento en palma de aceite colocó en primer lugar de crecimiento a la región atlántica. Entre el 2014 y 2017 destacan el crecimiento de la región oriental, impulsado por el aumento de áreas sembradas de palma de aceite y otros cultivos de exportación tales como cacao, aguacate y piña.



**Figura 14** Valor consolidado de los principales productos agrarios de exportación de Colombia durante el periodo 2006-2017

Cálculos Propios, datos UNCTAD

### Comparación de resultados



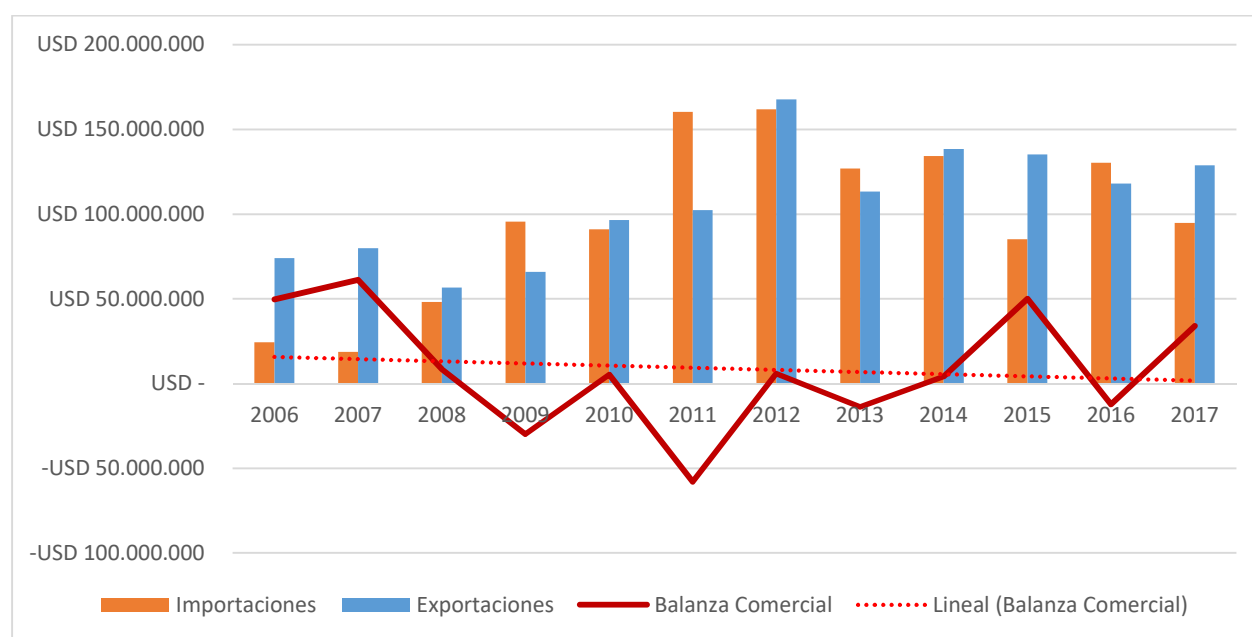
**Figura 15** Exportaciones de productos agrarios en millones de dólares

Cálculos Propios, datos UNCTAD

Con respecto a las agroexportaciones que se puede apreciar en la figura 15, Perú tiene una tendencia de mayor crecimiento, en gran medida debido al dinamismo del sector agrario, posicionándose en el mercado con productos con una alta demanda externa y cada vez mayor valor agregado. (Vásquez, 2017, p. 23). El autor también pondera que el notable crecimiento de las exportaciones del sector agrícola, es el resultado de múltiples factores, de los cuales destaca: El desarrollo tecnológico; adecuado trabajo sanitario; expansión de mercados de destino a través de los Tratados de Libre Comercio (TLC)

En el portal de noticias Prom Peru se publicó una nota de prensa el 13 de marzo de 2018 en la que se afirma que Perú se ubicó en tercer lugar entre los países de mayor crecimiento del continente por encima de Colombia, Brasil, Ecuador y México, indicando que el subsector Agroindustrial tuvo un incremento del 9%, llegando a USD 1,2 mil millones.

El portal también afirma que el constitucional ha permitido la eliminación de límites a la propiedad de la tierra, la privatización de grandes extensiones de campos, la apertura comercial y la firma de acuerdos comerciales. La Ley de Promoción Agraria, posibilita los sistemas de contratación flexible y temporal en la agricultura, contribuyendo a la competitividad de las empresas agroindustriales y a la formalización del empleo agrícola.



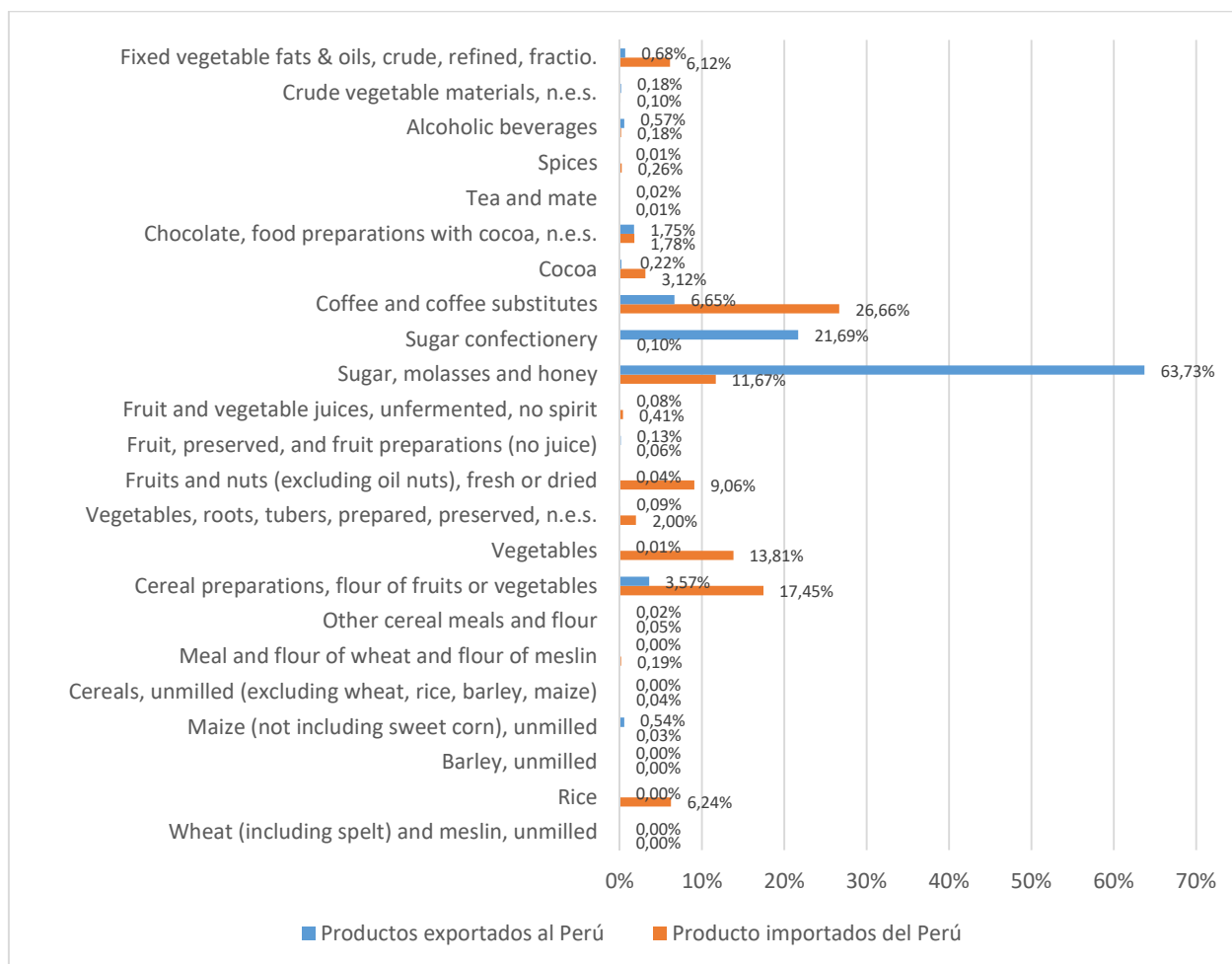
**Figura 16** Balanza comercial valor FOB en dólares, de productos agrarios  
Cálculos propios, datos UNCTAD

Con respecto a la balanza comercial con Perú, ilustrada en la figura 16, nos indica que es positiva para Colombia, esto debido en gran medida a las exportaciones del consolidado y manufactura de azúcar, las cuales representan el 85.57% del valor de las exportaciones colombianas.

Durante el periodo de estudio la balanza comercial de Comercial está en déficit durante 4 periodos, en el 2009, 2011, 2013 y 2016, lo que demuestra que al tener una canasta diversificada de productos, Perú puede compensar la disminución de sus exportaciones de café a Colombia con la exportación de otros productos.



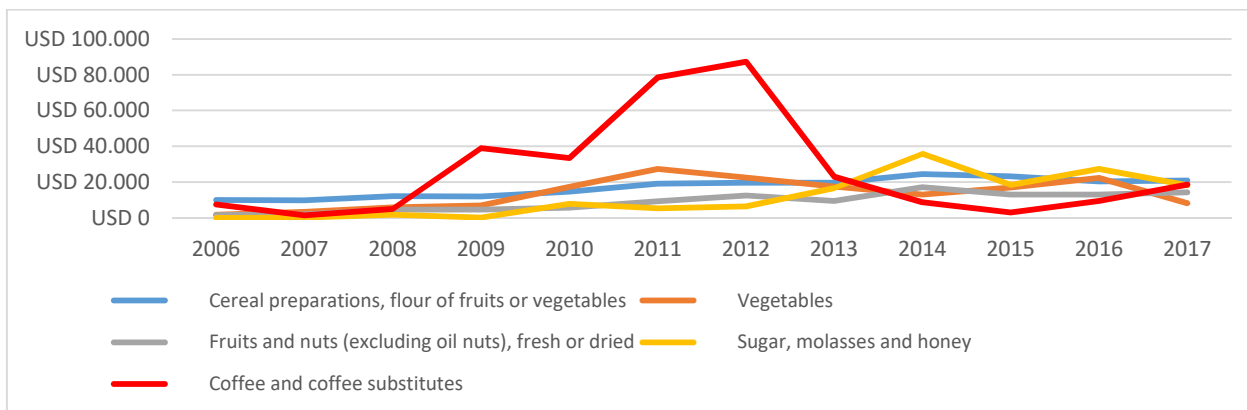
Los principales productos importados desde Perú graficados en la figura 17, son el café 26.84%, las preparaciones cereales, flores, frutas o vegetales 17.56%, vegetales 13.09%, azúcar, miel o melaza 11.75%, frutas y nueces 9.12% y arroz 6.28%.



**Figura 17** Participación de productos agrarios en las exportaciones e importaciones de Colombia hacia Perú durante el periodo 2006-2017

Cálculos Propios, datos UNCTAD

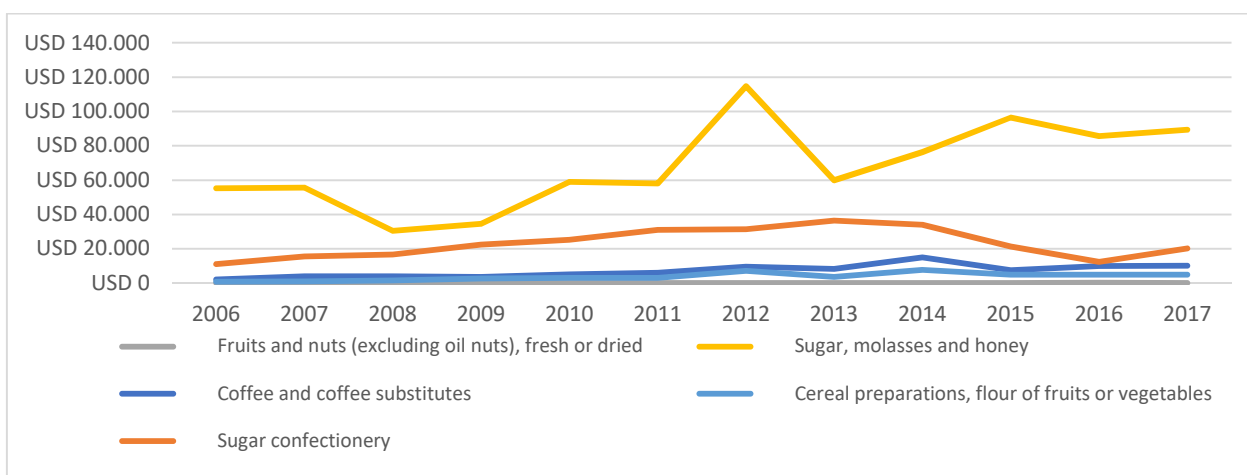
El comportamiento durante el periodo 2006-2017 de los productos mencionados con anterioridad, se encuentra en la figura 18, en donde se observa la drástica reducción en las importaciones de café durante el periodo 2013-2015, y el leve crecimiento de los demás productos.



**Figura 18** Comportamiento de los principales productos agrarios de importados desde el Perú durante el periodo 2006-2017

Cálculos Propios, datos UNCTAD

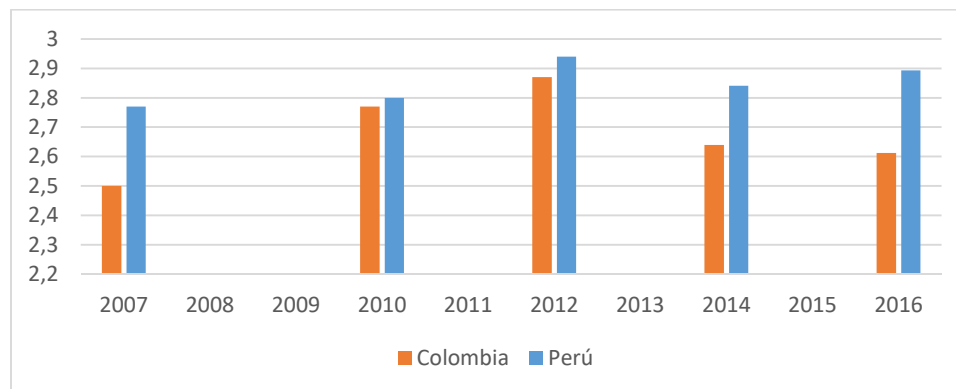
La figura 19 muestra que Colombia está muy concentra en las exportaciones de azúcar y manufacturas de azúcar pero ha desarrollado los demás productos de forma parecida.



**Figura 19** Comportamiento de los principales productos agrarios de exportados a el Perú durante el periodo 2006-2017

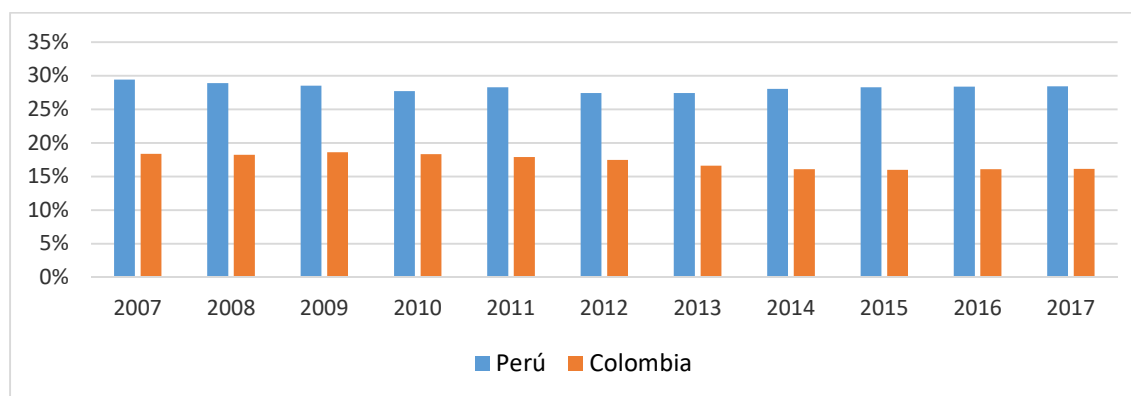
Cálculos Propios, datos UNCTAD

Se destaca la evolución negativa del indicador logístico en Colombia, de acuerdo a la Organización Mundial del Comercio en los dos últimos periodos la variación ha sido del -8% y del -1% respectivamente, lo que se constituye en un aspecto desfavorable para el comercio internacional.



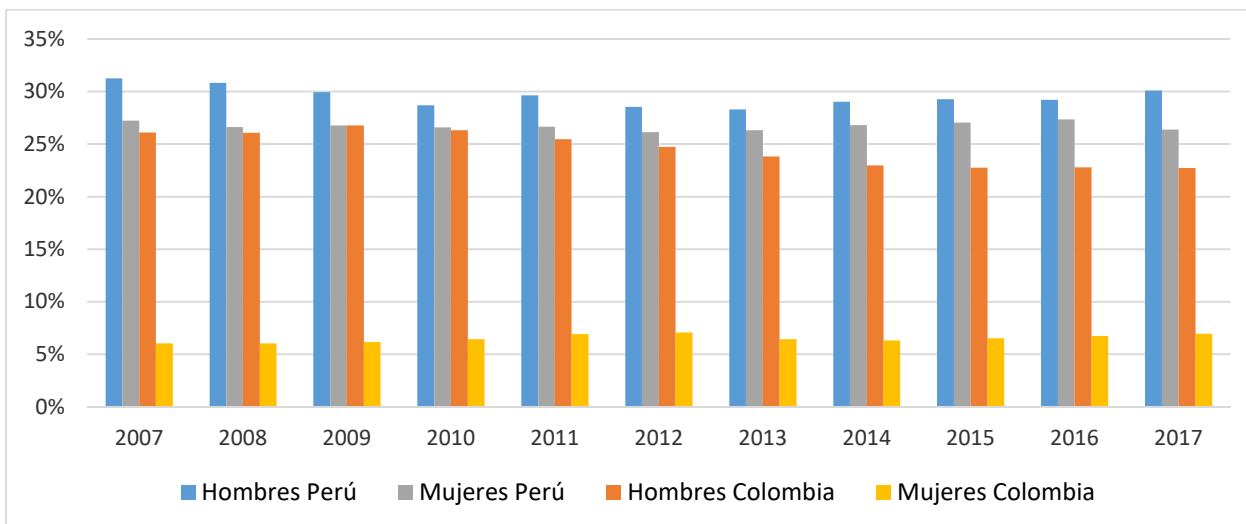
**Figura 20** Indicador Logístico  
Cálculos Propios, datos Organización Mundial del Comercio

Otros datos interesantes a tener en cuenta en el presente análisis son; el porcentaje de participación del empleo en el sector rural (Figura 21.), el cual es mayor en el Perú (28%) y se ha mantenido sin variación considerable lo que permite aseverar que las actividades rurales son de gran importancia para la dinámica económica y social del vecino país, mientras que el de Colombia fue del 17%.



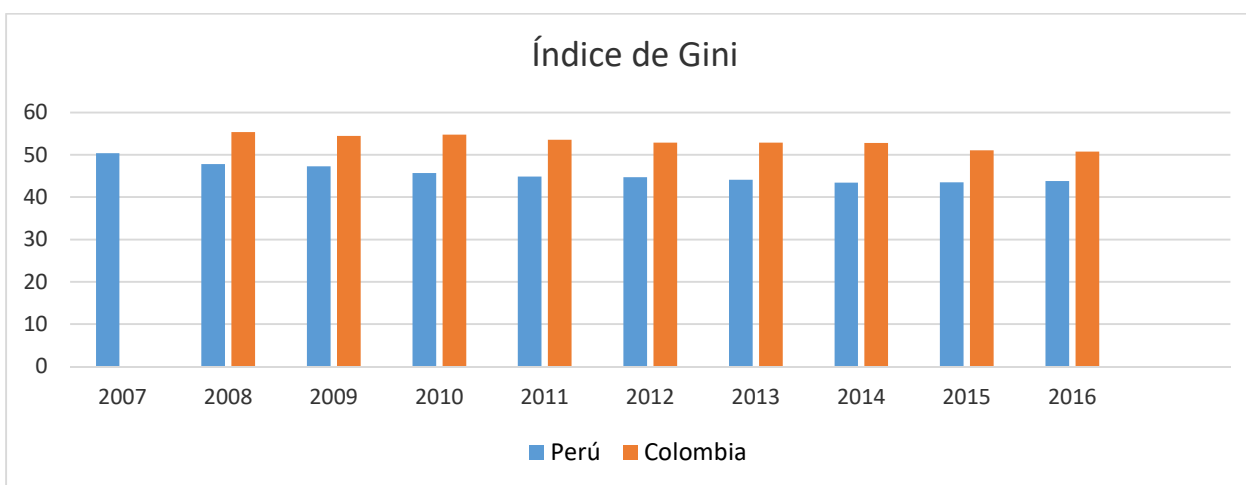
**Figura 21** Comparativo del porcentaje de participación del empleo en el sector rural  
Cálculos Propios, datos Banco Mundial

Así mismo en la Figura 22, se realiza un comparativo del porcentaje de participación del empleo en el sector rural por género evidenciando una participación importante de la mujer en el Perú. Por su parte en Colombia; las cifras dejan ver una participación tímida pero tendiente al aumento, sin embargo aún alejada de las cifras que ya tiene consolidadas Perú.



**Figura 22** Comparativo del porcentaje de participación del empleo en el sector rural por género  
Cálculos Propios, datos Banco Mundial

El Índice de Gini, analizado ampliamente en la actualidad por el impacto que la desigualdad tiene en las dinámicas sociales, evidencia un mayor grado de desigualdad en Colombia (53.2%), con unas leves variaciones sin tendencia a la disminución lo cual contrasta con las cifras de Perú que tiene con un promedio de 45.5 para el mismo periodo.



**Figura 23** Índice de Gini  
Cálculos Propios, datos Banco Mundial

### Capítulo III Políticas agrarias

#### Políticas agrarias del Perú

El Estado peruano ha establecido a lo largo de las dos últimas décadas condiciones legales (Constitución de 1993; Ley 26505, de tierras; Ley 27360, de fomento de inversiones; entre otras), económicas (menor tasa de impuesto a la renta; importantes inversiones fiscales), sociales (régimen laboral más flexible y menos oneroso) e institucionales (agencias del Estado al servicio de la agroexportación: Prompex con el objetivo de fortalecer el sector agropecuario. A continuación en la Tabla 3, se relaciona el marco normativo referenciado con sus aspectos más relevantes:

Tabla 3.

#### *Políticas del Perú*

| NORMA O POLITICA               | ASPECTOS RELEVANTES   |
|--------------------------------|---|
| Constitución Política del Perú | <p>La Constitución Política Peruana establece un reconocimiento y protección especial a las comunidades campesinas y nativas de manera taxativa lo que permite establecer una reglamentación específica para su despliegue y aplicación. Este reconocimiento lo realiza en el CAPÍTULO VI: DEL RÉGIMEN AGRARIO Y DE LAS COMUNIDADES CAMPESINAS Y NATIVAS; Artículo 88°.- El Estado apoya preferentemente el desarrollo agrario. Garantiza el derecho de propiedad sobre la tierra, en forma privada o comunal o en cualquiera otra forma asociativa. La ley puede fijar los límites y la extensión de la tierra según las peculiaridades de cada zona.</p> <p>Las tierras abandonadas, según previsión legal, pasan al dominio del Estado para su adjudicación en venta.</p> <p>Artículo 89°.- Las Comunidades Campesinas y las Nativas tienen existencia legal y son personas jurídicas.</p> <p>Son autónomas en su organización, en el trabajo comunal y en el uso y la libre disposición de sus tierras, así como en lo económico y administrativo, dentro del marco que la ley establece. La propiedad de sus tierras</p> |

|   |   |
|---|---|
|   | <p>es imprescriptible, salvo en el caso de abandono previsto en el artículo anterior.</p> <p>El Estado respeta la identidad cultural de las Comunidades Campesinas y Nativas.</p>   |
| Ley N° 26505: Ley de la inversión privada en el desarrollo de las actividades económicas en las tierras del territorio nacional y de las comunidades campesinas y nativas                                       | <p>Esta Ley establece los principios generales necesarios para promover la inversión privada en las tierras del territorio peruano y de las comunidades campesinas y nativas.</p> <p>Establece el concepto de tierras, la normatividad aplicable a la propiedad, la protección de las áreas especiales y las excepciones aplicables a las comunidades campesina y nativa.</p> <p>Con relación a la inversión privada establece en su Artículo 4o.- El Estado garantiza a toda persona natural o jurídica, nacional o extranjera el libre acceso a la propiedad de las tierras, cumpliendo con las normas del derecho sustantivo que las regula.</p> |
| Ley N° 27360: Ley que aprueba las Normas de Promoción del Sector Agrario  | <p>Esta Ley establece como política estatal el apoyo al sector agrario de acuerdo con el “Artículo 1.- Objetivo Declárase de interés prioritario la inversión y desarrollo del sector agrario”.</p> <p>Esta Ley también establece los tipos de actividad agroindustrial y el régimen tributario del sector.</p>   |
| Decreto Legislativo N° 1035: Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Adecuación al “Acuerdo sobre las medidas en materia de inversiones relacionadas con el comercio” de la Organización Mundial de Comercio. | <p>Este Decreto realiza modificaciones a los tipos de actividad agroindustrial.</p>   |

Cada presidente aprueba mediante decreto la Estrategia Nacional de Desarrollo Rural en el que de manera formal se establecen los lineamientos, de manera congruente con el Plan Estratégico de Desarrollo Nacional. El aprobado en el 2004 fue concertado con la mayoría de las fuerzas políticas y sociales del país, mediante el Acuerdo Nacional del 2002. El documento promueve el aprovechamiento de las ventajas comparativas derivadas de los recursos naturales con los que

cuenta Perú. Uno de los aspectos que se puede destacar es que la visión de la política se proyecta en un horizonte de 15 años, lo que significa que la intención es que durante los cambios de gobierno, se mantengan los acuerdos en sector rural. (Gobierno del Perú, 2004)

Algunos elementos generales de la Estrategia Nacional de Desarrollo Rural que dieron paso a los programas implementados, fueron enfocados al impulso de la economía rural competitiva, diversificada y sostenible, la entrega por parte del Estado de infraestructura y servicios dirigidos a mejorar la calidad de vida de la población rural, el fomento del manejo sostenible y la conservación de los recursos naturales y la promoción de la inclusión social entre otros.

El Estado Peruano ha reglamentado y hecho realidad las políticas referenciadas mediante programas que pretenden canalizar recursos y esfuerzos al sector agrario.

Uno de estos programas es el denominado AGRO RURAL; creado mediante el decreto legislativo No. 997 del 13 de marzo de 2008, con el objetivo fusionar diferentes programas que se venían desarrollando y que busca abarcar en la fase inicial, 1000 distritos del ámbito rural del Perú, con 200 sedes y subsedes ubicadas en 20 departamentos del Perú (Minagri, 2018)

La visión del programa es mejorar la calidad de vida de las familias rurales del Perú mediante la ejecución de planes y políticas de desarrollo rural sostenible concertadas con los gobiernos regionales y demás actores sociales.

AGRO RURAL tiene como misión la de diseñar, promover y gestionar modelos de desarrollo agrario y rural, facilitando la articulación de las inversiones público-privadas, que contribuyan a la reducción de la pobreza y a la inclusión de las familias rurales.

Mediante la ley No. 28890 del 6 de octubre de 2006, se crea el organismo público ejecutor denominado SIERRA Y SELVA EXPORTADORA, que desarrolla actividades para promover el acceso a los mercados de los pequeños y medianos productores agropecuarios de la sierra y la selva.

También promueve que su población objetivo internalice el concepto de diversificación e innovación en la cadena de producción, generando valor agregado, logrando el acceso sostenible de los productos organizados a los mercados identificados (local e internacional).

AGRO RURAL ha desarrollado los siguientes proyectos:

- a. Agricultura Familiar Perú: Este responde a la Estrategia Nacional de Agricultura Familiar la cual propone, principalmente, orientar y organizar la intervención integral del Estado a favor del logro de resultados favorables para los agricultores y agricultoras familiares, en el marco de una apuesta por la inclusión social y económica de la población rural,

reconociendo la enorme contribución de los pueblos indígenas, las comunidades locales y los agricultores para la conservación y el desarrollo de la diversidad biológica y los recursos fitogenéticos que constituyen la base de la producción alimentaria y agrícola en el país (Minagri, 2018).

La Estrategia Nacional de Agricultura Familiar es a su vez un mecanismo para alinear objetivos estratégicos estatales y políticas que se han planteado alrededor de la agricultura familiar como se muestra en la Figura 24 Línea de Tiempo de Instrumentos de Política Social.

En síntesis, la Estrategia Nacional de Agricultura Familiar interviene los aspectos de desarrollo territorial, desarrollo sostenible y desarrollo humano a los cuales se espera llegar mediante nueve Lineamientos:

Lineamiento 1: Acceso a factores de producción

Lineamiento 2: Acompañamiento integral para la innovación con base en los recursos locales

Lineamiento 3: Fortalecimiento de la asociatividad

Lineamiento 4: Integración de la Agricultura Familiar a los mercados

Lineamiento 5: Manejo sostenible de los recursos naturales frente al cambio climático

Lineamiento 6: Inclusión social y seguridad alimentaria

Lineamiento 7: Mayor inversión para la dotación de bienes públicos con enfoque territorial

Lineamiento 8: Fortalecimiento institucional

Lineamiento 9: Gestión del conocimiento e innovación





**Figura 24** Línea de Tiempo de Instrumentos de Política Social

Fuente: Minagri Perú (2018)

- b. Aliados II: Es un proyecto que tiene como objetivo apoyar iniciativas rurales que cuentan con personería jurídica y aportar mediante un esquema de co-financiamiento. Las iniciativas son evaluadas por un comité que conoce las necesidades y potencialidades del sector por lo que se habla que tiene un enfoque de demanda y por lo tanto los emprendimientos deben tener cierta seguridad en el mercado (solo de los remanentes). Las iniciativas deben aportar también al desarrollo territorial y a la seguridad alimentaria de la comunidad dado que hacen parte de los denominados “enfoques” del proyecto.

Es importante resaltar que este proyecto tiene un ámbito de acción identificando 395 distritos como posibles beneficiarios de la canalización de recursos a través de sus diferentes

componentes. El primero de ellos consiste en la Promoción de Negocios Rurales mediante la gestión de planes de negocio, el segundo; es el Apoyo al Desarrollo Territorial el cual tiene como objetivo mejorar los activos de las familias campesinas y el último es la Gestión del Proyecto el cual implementa sistemas de administración y control de las estrategias implementadas en el segundo componente.

- c. Desarrollo Territorial Sostenible: El Proyecto en el marco del Convenio de Financiación suscrito entre la República del Perú y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), es ejecutado por el Ministerio de Agricultura y Riego (Minagri) a través del Programa de Desarrollo Productivo Agrario Rural (AGRO RURAL) (Minagri. 2018).

Dentro de los objetivos principales del proyecto se encuentra el fortalecimiento de las familias rurales en situación de pobreza a través de la canalización de recursos, el mejoramiento y acceso a los servicios públicos que se requieren para el desarrollo de los procesos productivos desarrollados por esta población. Este proyecto tiene como los anteriores una serie de componentes, dirigidos específicamente a la inversión en los recursos naturales, en las iniciativas económicas locales, en el fortalecimiento de la infraestructura territorial entendida esta como las vías y la infraestructura productiva así como la gestión del conocimiento y la administración del proyecto.

Este proyecto funciona a partir de convocatorias y concursos de Planes de inversión Asociativa por lo que en los resultados de la gestión realizada se aprecian múltiples proyectos enfocados al mejoramiento de emprendimientos ya consolidados pero de naturaleza asociativa que incluyen entonces procesos de desarrollo tecnológico, competitividad y de los procesos productivos de los diferente productos agrícolas.

- d. Selva y Sierra Alta: Este proyecto en esencia tiene los mismos objetivos del proyecto de Desarrollo Territorial Sostenible descrito anteriormente, con la diferencia del área de influencia o territorios a cubrir que son los de selva y sierra alta. El costo total del proyecto es de US \$ 36,5 millones, equivalente a S/. 100, 287, 429 millones de Nuevos Soles. La distribución del presupuesto del proyecto en sus cuatro componentes son: (i) Valorización

de activos de los pequeños productores rurales que representa un 20 % de este presupuesto (ii) Acceso a servicios financieros y no financieros con un 62.5% de dicho monto (iii) Capacidades para el desarrollo local con enfoque territorial con el 8.5% y (iv) Gestión, Monitoreo y Evaluación del proyecto que comprende el 9% del costo total. (Minagri 2018)

Los componentes de este proyecto incluye la valorización de activos de pequeños productores lo cual se realiza mediante la identificación de las capacidades de la población beneficiaria, garantizando el acceso a servicios financieros y no financieros que incluye la disponibilidad de servicios de asistencia técnica, el fortalecimiento de capacidades y valorización de activos para la articulación al mercado, los servicios financieros para pequeños productores, el fortalecimiento de la asociatividad y el liderazgo comunal y como elemento transversal a todos los proyectos, el componente de planeamiento y seguimiento y control.

### **Políticas agrarias de Colombia**

En Colombia el Congreso es el que aprueba el Plan Nacional de Desarrollo, el cual cada gobierno de turno presenta y se convierte en su carta de navegación. Durante el periodo de análisis 2006-2017, únicamente dos presidentes estuvieron en el poder porque ambos fueron reelectos un periodo adicional.

El último de ellos, el Sr. Presidente Juan Manuel Santos Presento para su primer periodo el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014, identifico como problemas del sector agrario el uso ineficiente de los factores de producción (tierra y agua), bajo nivel de innovación, subutilización de tierras, baja cobertura de la infraestructura de para el riego, limitada disponibilidad de infraestructura para el transporte y la comercialización de los productos agropecuarios, limitación para la ampliación y diversificación de mercados, dificultad de la población rural para desarrollar su potencial productivo, para lo cual estableció una serie de lineamientos estratégicos para afrontar estas problemáticas. (Departamento Nacional de Planeación, 2011)

En su segundo periodo, para su nuevo Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 identifico como limitantes en el sector agrario, la formalización y regularización de los derechos de propiedad, conflictos económicos, sociales y ecológicos en el uso del suelo, la imposibilidad de generar ingresos de manera sostenible y acceder a activos productivos, la deficiencia en la provisión de servicios públicos y bienes sectoriales para la competitividad y la limitada institucionalidad

nacional y regional para la gestión del desarrollo rural. En consecuencia a este nuevo diagnóstico reformulo los objetivos, estrategias y metas buscando atender a estos problemas. (Departamento Nacional de Planeación, 2015)

Berry (2017) afirma que el no haber implementado el modelo de agricultura familiar ha sido muy perjudicial para el país, que de acuerdo al análisis económico sugiere que, es el mejor modelo para un desarrollo agrícola rápido, sano y equitativo, porque es un modelo que impacta positivamente la producción, el ingreso, el empleo y la distribución del ingreso. (p. 231)

Adicionalmente Berry (2017) hace fuertes críticas a las acciones emprendidas en el segundo periodo del Presidente Juan Manuel Santos porque el proceso de restitución de tierras impulsado para formalizar y regularizar los derechos de propiedad, no va a garantizar por si solo el éxito a los restituidos ni a los demás agricultores familiares que han sido abandonados por décadas por las políticas públicas de Colombia. (p. 281)

## Conclusiones

Con respecto a las políticas de apoyo al desarrollo del sector agrario por parte de Perú se destaca como ventaja el esfuerzo por centralizar los diferentes programas de canalización de recursos mediante el denominado AGRO RURAL el cual es una estructura que unifica los diferentes esfuerzos, estrategias y políticas estatales bajo una misma línea estratégica que concuerda con las etapas de desarrollo económico planteadas por Walter Whitman Rostow, las cuales incluyen el fortalecimiento interno para satisfacer las necesidades propias de la comunidad hasta la industrialización de los procesos productivos; modelo que puede ser empleado en Colombia para el fortalecimiento real del sector agrícola.

Se puede evidenciar la mejor ventaja que Perú tiene es la diversificación de productos, porque ha tenido un crecimiento en donde se multiplico 3.4 veces el valor en sus exportaciones gracias a la implementación de políticas de apoyo al sector agrario lo que ha redundado en el desarrollo, tecnificación y eficiencia en los procesos de producción lo que contrasta con lo sucedido en cuanto a políticas públicas en Colombia que se han fundamentado principalmente en la apertura económica y la suscripción de tratados sin que a la par se realizara un fortalecimiento y desarrollo del sector. Así mismo la evolución del indicador del PIB per cápita, la diversificación de su canasta agroexportadora y en general los indicadores de producción muestran mejores resultados en Perú, que en un futuro le permitirán afrontar los problemas derivados de la reducción exportaciones minero-energética, ocasionados por la sobre explotación de los recursos no renovables.

En cuanto a la balanza comercial de los dos países se observa el impacto importante que tiene la diversificación de productos en el Perú lo que contrasta con Colombia en la cual se evidencia la participación significativa del café y sus derivados y deja entrever las dificultades del país para dinamizar la producción agrícola. En cuanto a la balanza comercial entre Colombia y Perú se resalta la disminución de las importaciones de café peruano y aumento de otros productos vegetales y en Colombia se resalta la exportación de azúcar como principal producto lo que es coherente con lo ya planteado de diversificación de productos en Perú.

Otra ventaja es el apoyo a la Agricultura Familiar, evidenciado en las políticas del Perú, que reconocen su importancia para el desarrollo del país, debido a que se consolida como el protagonista para alcanzar la seguridad alimentaria tanto a nivel nacional como internacional, si se tienen en cuenta las proyecciones de la FAO.

También se puede destacar como ventaja la planeación a largo plazo de las políticas del sector agrario, concertadas con las diferentes fuerzas políticas y actores sociales, porque permiten darle continuidad en el transcurso del tiempo, a los programas y estrategias implementadas.

Para los estudiantes y egresados de las carreras afines a los negocios internacionales, podría ser una gran oportunidad de realizarse laboralmente, como empresarios o como empleados, distinguiéndose aquellos que puedan desarrollar estrategias innovadoras para encauzar el esfuerzo del Estado por mejorar las condiciones del sector agrario, dado que el crecimiento de la agricultura va a requerir de gran competitividad, sustentabilidad e inclusión social como sistemas de cohesión que le permitan perdurar en el tiempo.

### **Recomendaciones**

Mediante la presentación de la información de este estudio, contrastada con los resultados obtenidos por los dos países, para este caso Colombia y Perú, se deberían tener en cuentas las siguientes recomendaciones:

- La centralización administrativa de los programas que puedan impactar el sector agrario, de manera que además de garantizar eficiencia en la evaluación de cada programa, se reducirá el costo administrativo ocasionado por la descentralización y se pueda hacer una mejor administración de los recursos.
- Diversificar la canasta agroexportadora aprovechando los diversos acuerdos comerciales existentes, con el objetivo de mejorar los resultados de la balanza comercial con los diferentes países socios.
- Apoyar los estudios investigativos que permitan identificar con claridad los programas que puedan potencializar la Agricultura Familiar como eje de desarrollo e inclusión social.

## Referencias bibliográficas

- Aranguren, F., & Marapi, R. (2015). Agroexportación en el Perú. *La Revista Agraria*, 7-9.
- Barreto, J. M., & Tirado, Y. C. (2014). *Evaluación de la competitividad del arroz colombiano frente al estadounidense: un análisis de la seguridad alimentaria en el marco del Tratado de Libre Comercio*. Bogotá.
- Bernstein, H. (2012). *Dinámicas de clase y transformación agraria*. Mexico.
- Berry, A. (2017). *Avance y fracaso en el agro colombiano, siglos XX y XXI*. Bogotá: Universidad del Rosario.
- Centro Nacional de Memoria Histórica. (2013). *LA POLÍTICA DE REFORMA AGRARIA TIERRAS EN COLOMBIA ESBOZO DE UNA MEMORIA INSTITUCIONAL*. Bogotá: Imprenta Nacional.
- CEPAL. (2011). *Competitividad, sostenibilidad e inclusión social en la agricultura: Nuevas direcciones en el diseño de políticas en América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile.
- CEPAL. (2017). *Política industrial rural y fortalecimiento de cadenas de valor*. Santiago de Chile: Ramon Padilla Pérez.
- CEPAL/FAO/IICA. (2009). *Perspectivas de la agricultura y del desarrollo rural en las Américas: una mirada hacia América Latina y el Caribe: 2009*. San Jose, Costa Rica.
- Córdoba Torres, M., Quintero Gutierrez,, M. A., & Ruiz Saldarriaga,, E. (2017). *Evolución y Desarrollo de la Agricultura en Antioquia: Una visión en términos de PIB*. Medellín: Universidad de San Buenaventura Medellín.
- DANE. (2015). *Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) 2014*. Bogotá D.C. .
- DANE. (2015a). *Encuesta de Calidad de Vida (ECV) 2014*. Bogotá D.C. .
- Departamento Nacional de Planeación. (2011). *Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 : Prosperidad para todos*. Bogotá D.C.: Imprenta Nacional.
- Departamento Nacional de Planeación. (2015). *Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018: Todos por un nuevo país*. Bogotá D. C.: Imprenta Nacional.
- Díaz, C., Gómez, M., & Escobar, L. M. (2015). *Vigilancia tecnológica de los tres principales productos agrícolas base de la alimentación y cultivados en Brasil y Argentina*. Bogotá: Uniagustiniana.
- ENAF. (2015). *Estrategia Nacional de Agricultura Familiar 2015-2021 ENAF*. Lima: Ministerio de Agricultura y Riego.
- Euguren, F., & Mendoza, A. (2016). *Seguridad Alimentaria: Agricultura Familiar*. Lima: CONSORCIO DE INVESTIGACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL.
- Fenwarth, A. E. (08 de 08 de 2017). *Origen del milagro agrícola de Perú*. Bogotá, Colombia.



- Finagro. (2014). Perspectiva del sector agropecuario colombiano. *Finagro*.
- Florez, L., Gafardo, M., & Poveda, P. (2017). Coyuntura reciente del sector agropecuario y su dinámica en el empleo. *Reportes del emisor*, 1-8.
- Galarza Contreras, E., & Ruíz Pérez, J. L. (2017). *Identificación de instrumentos económicos, financieros, regulatorios y fiscales implementados por el Gobierno del Perú para un enfoque integrado del cambio climático*. Santiago: Publicación de la Naciones Unidas.
- Gobierno del Perú. (5 de Septiembre de 2004). *Centro de Recursos Interculturales*. Obtenido de [https://centroderecursos.cultura.pe/sites/default/files/rb/pdf/2004\\_Estrategia\\_Nacional\\_de Desarrallo\\_Rural.pdf](https://centroderecursos.cultura.pe/sites/default/files/rb/pdf/2004_Estrategia_Nacional_de Desarrallo_Rural.pdf)
- Gomez, O. M. (2002). *Labranza de paz*. Bogotá.
- IDEAM (Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales de Colombia). (2010). *Estudio Nacional del Agua*. Bogotá D. C .
- IGAC (Instituto Geográfico Agustín Codazzi). (2012). *Atlas de la distribución de la propiedad rural en*. Bogotá D.C.
- Kalmanovitz, S., & Lopez, E. (2006). *La Agricultura en Colombia en el siglo XX*. Bogota: Banco de la republica.
- Lechner, N. (2003). Los desafíos políticos del cambio cultural. *Revista Nueva sociedad*, 39.
- Lizarazo Hernandez, D., & Zapata Castillo, A. M. (2017). *Políticas estatales del sector arrocerero en Colombia, basadas en las experiencias de Brasil*. Bogota, D.C.: Uniagustiniana.
- MADR (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural). (2015). *Anuario estadístico del sector agropecuario*. Bogotá.
- Meny, Y., & Thoenig, J.-C. (1990). *Las Políticas Públicas*. Barcelona: Ariel S. A.
- Minagri. (03 de 11 de 2018). *Ministerio de Agricultura y Riego*. Obtenido de Ministerio de Agricultura y Riego: <https://www.gob.pe/minagri>
- Morales, D. S. (2014). Configuración y transformación. *Revista Divergencia*.
- OIC Organización Internacional del Café. (2018). Informe de mercado de café marzo 2018. *Informe de mercado de café*, 1-6.
- Paredes, H., & Fort, R. (2018). *En los márgenes del boom agroexportador: articulación de los pequeños productores a las cadenas de valor globales*. Lima: Tarea Asociación Gráfica Educativa.
- Parra, S. M. (2014). *Impacto del tratado de libre comercio con Estados Unidos en el sector arrocerero*. Bogotá: Universidad Javeriana.
- Pipitone, U. (abril-junio de 1996). LA AGRICULTURA EN EL DESARROLLO: UN ESLABÓN OLVIDADO. *Investigación Económica*, 117,136.

PNUD (Programa de las Naciones Unidas). (2011). *Colombia rural. Razones para la esperanza. Informe Nacional de Desarrollo Humano 2011*. Bogotá.

Prom Perú. (13 de Marzo de 2018). Perú, entre los principales países con mayor crecimiento exportador en el mundo . Lima, Perú.

Rivero, L. M. (2007). *Las políticas fiscales y su Impacto en el bienestar social de la poblacion venezolana*. Maracaibo: LA UNIVERSIDAD DEL ZULIA.

Sampieri, R. H., Fernandez Collado, C., & Baptista Lucio, P. (2006). *Metodología de la investigacion*. Mexico: Mc Graw Hill.

Vasquez, C., Morales, R., & Puch, M. A. (2017). Exportaciones no tradicionales en los ultimos 5 años: El boom agroexportador. *Moneda*, 40-44.

Vasquez, K. (2017). Determinantes del crecimiento agroexportador en el Perú. *Moneda*, 22-28.

Villanueva, V. V. (Abril de 2016). *AGRICULTURA PERUANA: PROMESAS, DESCONOCIMIENTO Y OLVIDO*. Lima: PROMOTORA LIMA.