

SEMILLERO DE INVESTIGACIÓN  
EL IMAGINARIO COLECTIVO EN LOS PROCESOS DE CONCERTACIÓN CIUDADANA  
EN LOS PLANES DE MEJORAMIENTO INTEGRAL DE BARRIOS

PRIETO OVIEDO KATHERINE  
SÁNCHEZ DIAZ JORGE DANIEL

UNIVERSITARIA AGUSTINIANA  
FACULTAD DE ARTES, COMUNICACIÓN Y CULTURA  
PROGRAMA DE ARQUITECTURA  
BOGOTÁ D.C

2018

PROYECTO DE EL IMAGINARIO COLECTIVO EN LOS PROCESOS DE  
CONCERTACIÓN CIUDADANA EN LOS PLANES DE MEJORAMIENTO INTEGRAL DE  
BARRIOS

PRIETO OVIEDO KATHERINE  
SÁNCHEZ DIAZ JORGE DANIEL

ASESOR DE TRABAJO  
FABIO ANDRÉS ÑUSTES

TRABAJO DE GRADO PARA OPTAR AL  
TÍTULO DE PROFESIONAL EN  
ARQUITECTURA

UNIVERSITARIA AGUSTINIANA  
FACULTAD DE ARTES, COMUNICACIÓN Y CULTURA  
PROGRAMA DE ARQUITECTURA  
BOGOTÁ D.C

2018

## TABLA DE CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN .....	1
2. JUSTIFICACIÓN .....	2
3. DISEÑO TEÓRICO .....	3
3.1 Título de la investigación .....	3
3.2 Formulación del problema y pregunta de investigación .....	3
3.3 Caso de estudio: Barrio Naciones Unidas, UPZ 67, localidad ciudad bolívar.....	3
3.3.1 Componente específico para el estudio.....	5
3.4 Línea de investigación.....	5
3.4.1 Imaginarios, teorías e historias colectivas en la construcción del entorno .....	5
3.5 Objetivo general .....	6
3.6 Objetivos específicos .....	6
3.7 Alcance .....	7
4. DEBATE TEÓRICO.....	8
5. CONCLUSIONES .....	21
6. REFERENCIAS .....	23
6.1 Referencias bibliográficas .....	23
6.2 Bibliografía normativa .....	25
7. ANEXOS .....	27
7.1 ANÁLISIS Y DESARROLLO.....	27
7.1.1 Medios de intervención .....	28
7.1.1.1 Estado actual .....	28
7.1.1.2 Estrategias .....	28
7.1.1.3 Comunidad.....	28
7.1.2 Estructura del Mejoramiento Integral de Barrios. ....	29
7.2 METODOLOGÍA GENERAL.....	29
7.2.1 Hipótesis.....	29
7.2.2 Selección del territorio .....	30
7.2.4 Análisis de fuentes preliminares. ....	31
7.2.5 Tabla con fases del proyecto.....	31
7.2.6 Tipo de metodología .....	32
7.2.6.1 Método cualitativo.....	32
7.2.6.2 Método cuantitativo.....	32

<b>7.2.6.3 Enfoque</b> .....	32
Desarrollo documental .....	33
Desarrollo formal .....	34
Desarrollo social .....	34
Desarrollo territorial y cultural .....	34
Método de investigación .....	35
<b>7.2.6.4 Resultados</b> .....	35
<b>7.3 MARCOS DE INVESTIGACIÓN</b> .....	41
<b>7.3.1 Marco Conceptual</b> .....	41
<b>7.3.1.1 Mejoramiento integral de barrios</b> .....	41
<b>7.3.1.2 Las políticas públicas</b> .....	44
<b>7.3.1.3 Gestión urbana</b> .....	44
<b>7.3.1.4 Tipos de gestión urbana</b> .....	45
Suelo y densidad urbana .....	45
Gobernabilidad de las ciudades y descentralización: .....	45
Infraestructura .....	46
Congestión y transporte .....	46
Participación Pública .....	46
<b>7.3.1.5 Imaginario colectivo</b> .....	46
<b>7.3.2 Marco teórico</b> .....	47
<b>7.3.2.1 Asentamientos informales en los PMIB</b> .....	47
<b>7.3.2.2 El diseño consensual y el diseño participativo</b> .....	47
Efectos espaciales y sociales .....	48
<b>7.3.2.4 Causas políticas, sociales y espaciales en las PMIB</b> .....	50
<b>7.3.2.5 Metodologías aplicadas al MIB</b> .....	51
7.4 Marco Legal .....	52
7.5 Estado del arte .....	55
7.6 Formatos de entrevistas y encuestas .....	63

## INDICE DE TABLAS

Tabla 1. Fases del trabajo

Tabla 2. Cuadro comparativo 1

Tabla 3. Cuadro comparativo 2

Tabla 4. Cuadro comparativo 3

Tabla 5. Comparativo entre planes de gobierno

Tabla 6. Comparativo de planes de gobierno en el transcurso del MIB

Tabla 7. Cuadro de diseño consensual y diseño participativo

Tabla 8. Metodología aplicada al Mejoramiento Barrial

## INDICE DE FIGURAS

Figura 1. Panorámica desde el salón comunal de la UPZ 67 Lucero

Figura 2. Asentamientos de origen informal en la ciudad de Bogotá

Figura 3. Zonas de remoción en masa

Figura 4. Remoción en masa en el barrio Naciones Unidas – Localidad Ciudad Bolívar

Figura 5. Intervenciones realizadas por el distrito en el barrio Naciones Unidas

Figura 6. Vista aérea del barrio Naciones Unidas

Figura 7. Acciones a tener en cuenta en la política pública

Figura 8. Metodología inicial aplicada

Figura 9. Metodología de diseño por consenso

Figura 10. Listado de acciones debatidas con la comunidad

Figura 11. Ruta turística

Figura 12. Parque mirador las huertas

Figura 13. Módulo de venta ambulante

Figura 14. Análisis de política pública

Figura 15. Estructura del Mejoramiento integral de Barrios

Figura 16. Huerto urbano en la UPZ 67, Lucero

Figura 17. Plano base UPZ 67 a intervenir

Figura 18. Rueda de intervención

## 1. INTRODUCCIÓN

El proyecto de Mejoramiento Integral de Barrios constituye las unidades de planificación urbana y gestión territorial para la zonificación urbana según Villegas, E. (2014) que enlaza temas relevantes para analizar varios procesos de asentamientos humanos, tales como la informalidad, los programas realizados en los planes de desarrollo y la implementación en el MIB que se desarrolla en consecuencia de las transformaciones históricas y formales. La inclusión de un esquema de participación ciudadana para el mejoramiento integral de barrios en la UPZ 67 lucero, barrio Naciones Unidas, según la Caja de Vivienda Popular (2008) “es la generación de una línea de acción que promueva la planificación participativa en la comunidad la cual obtenga un fortalecimiento un sistema de interrelaciones comunitarias, tanto grupales como individuales en donde el carácter económico, físico o social, no define una dinámica integral para el manejo de estos casos.

La investigación se realiza con el fin generar una metodología para la inclusión de la comunidad en la formulación de las políticas públicas en el mejoramiento integral de barrios, en el área seleccionada, teniendo en cuenta el imaginario colectivo, y la utilización de una metodológica de apoyo, que formula un plan y un programa instrumental para el desarrollo de la zona, teniendo el enfoque académico e investigativo que se articula con las acciones realizadas por las secretarías distritales, la intervención de planes de gobierno, y programas anexos, o con un previo manejo y desarrollo en otras zonas que lleve a cabo el manejo de políticas públicas aplicadas.

## 2. JUSTIFICACIÓN

Las razones por las cuales es necesario el tener claro cómo actúa el Mejoramiento Integral de Barrios en la Política Pública en Colombia como nos dicen Torres. C, Rincón. J & Vargas. J en su texto *Pobreza urbana y mejoramiento integral de barrios en Bogotá* (2007) específicamente el área metropolitana de Bogotá, se expresa en los siguientes aspectos:

- Se analizan los programas realizados anteriormente en los planes de desarrollo en los cuales se evidencia que en papel hay una integración de la comunidad, pero en las acciones formales estas no son incluidas.
- Se realizarán distintas pruebas metodológicas que permiten tener un mayor conocimiento en la ejecución del Programa de Mejoramiento Integral de Barrios tanto por la comunidad como por expertos en el tema de la política pública.
- Se permitirá el análisis de las metodologías aplicadas en el lugar de intervención por los planes de desarrollo que en este han realizado intervenciones tanto directa como indirectamente.
- Se obtendrán muestras de procesos realizados a nivel cualitativo y cuantitativo sobre las condiciones territoriales y urbanísticas de la UPZ 67 para así tener un mayor contexto en las intervenciones realizadas.

Todo esto para poder ver cuál es el nivel de inclusión de la comunidad frente a el planteamiento de la Política Pública, evidenciando los procesos de participación ciudadana, y como con la creación de una metodología que acoja estos aspectos principales puede llenar el vacío existente entre la comunidad y la Política Pública.

### **3. DISEÑO TEÓRICO**

#### **3.1 Título de la investigación**

El imaginario colectivo en los procesos de concertación ciudadana en los planes de mejoramiento integral de barrios en la UPZ 67 Lucero.

#### **3.2 Formulación del problema y pregunta de investigación**

Según los análisis realizados por medio de diferentes fuentes en las cuales evidenciamos que la ciudad de Bogotá, en el desarrollo de los planes de gobierno desde 1997 hasta el 2017, en documentos físicos cuentan con la inclusión de la comunidad en el planteamiento de las Políticas Públicas, pero que en la UPZ 67 siendo el caso de estudio, se detecta una ruptura frente a la concertación ciudadana y dicha política en los planes de Mejoramiento Integral de Barrios.

Lo anterior hace entender que Bogotá cuenta con un déficit metodológico en los lineamientos para llegar desde lo que piensa la comunidad hasta el planteamiento de este en las Políticas Públicas. De allí se llega a la interrogante:

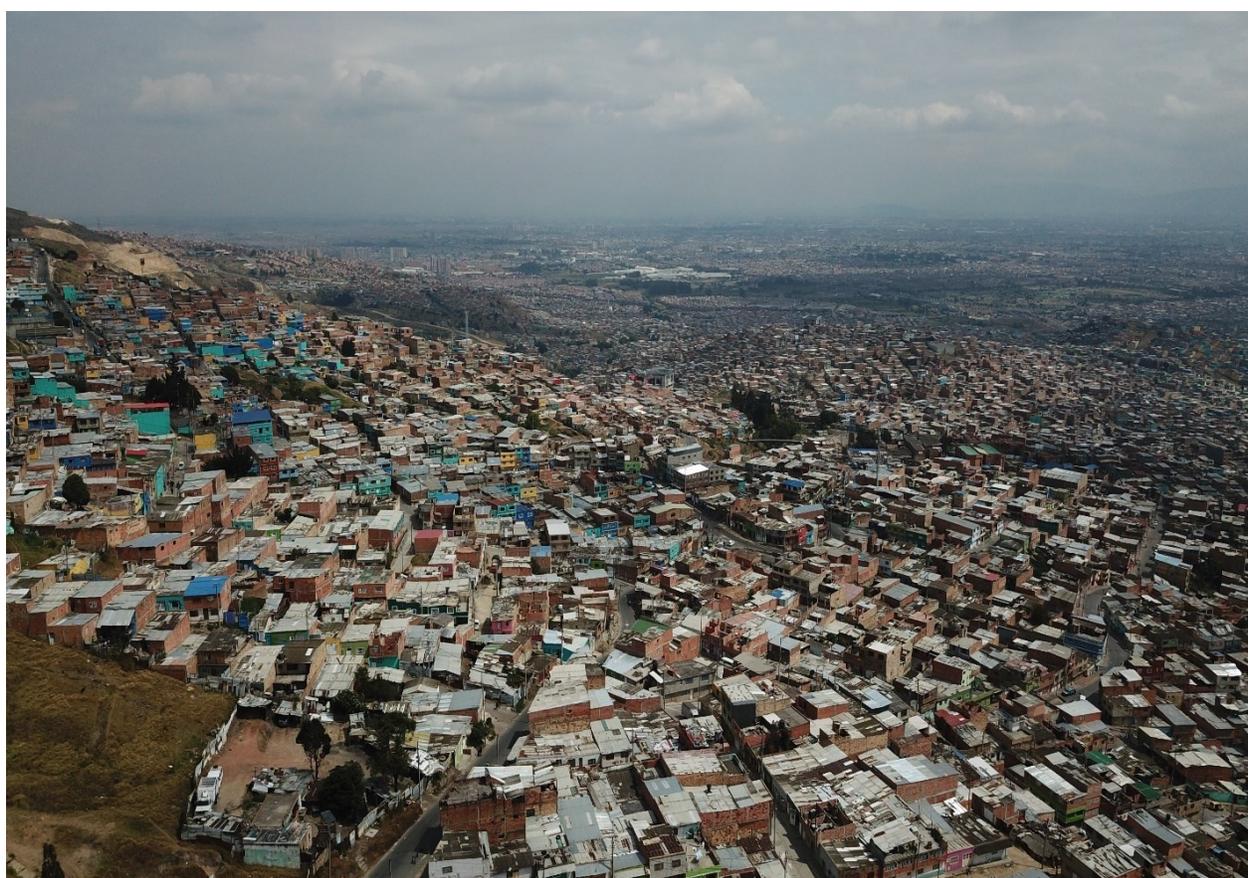
*¿Cómo la inclusión del imaginario colectivo a través de los procesos de concertación ciudadana aporta a la formulación de la Política Pública en los planes de Mejoramiento Integral de Barrios en la UPZ 67?*

#### **3.3 Caso de estudio: Barrio Naciones Unidas, UPZ 67, localidad ciudad bolívar**

La temática del mejoramiento integral en la UPZ 67 Lucero de la localidad de Ciudad Bolívar está reglamentada por el POT (plan de ordenamiento territorial ) del año 2000 y 2004, en los

artículos 295 al 300 donde especifica la localidad y un conjunto de cinco unidades de planeamiento zonal que son UPZ Jerusalén, Lucero, Tesoro, San Francisco, e Ismael Perdomo como zonas de planificación tratadas con el sistema de Mejoramiento Integral Barrial, como un modelo de intervención futuro en zonas de consolidación informal. (Ver figura 1)

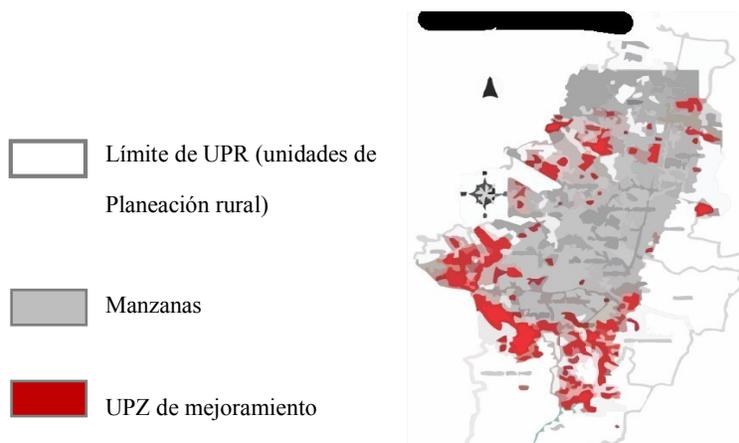
Figura 1. Panorámica desde el salón comunal de la UPZ 67 Lucero



Fuente: Fotografía propia

En la actualidad Bogotá cuenta con 20 localidades y 122 UPZ, donde 10 de las 20 localidades están directamente implícitas en la planeación futura de sistemas de mejoramiento integral, 26 UPZ tienen reglamentando el tratamiento de mejoramiento integral. (Ver Figura 2).

Figura 2. Asentamientos de origen informal en la ciudad de Bogotá



Fuente: Áreas de mejoramiento integral de barrios, secretaria distrital de hábitat, (Recuperado de “subdirección de barrios, documentos página web subdirección de barrios”, de Bogotá positiva, SDH (2014). Recuperado de <http://slideplayer.es/slide/1764982/>

Al ser la UPZ de Lucero un área de crecimiento informal que no contó con la técnica y el planeamiento necesario requiere un estudio categórico sobre las necesidades, las problemáticas y los futuros actos de intervención estos están categorizados en 8 componentes de estudio.

### **3.3.1 Componente específico para el estudio.**

Regulación: obtener procesos y estudios sobre las afectaciones de la zona y activar un modelo de causa efecto, con el que se estudiara que paso con los esquemas de trabajo pasados, los planteados y en su defecto el desarrollo de uno futuro.

## **3.4 Línea de investigación**

### **3.4.1 Imaginarios, teorías e historias colectivas en la construcción del entorno.**

La Universitaria Agustiniiana, en su Facultad de artes, comunicación y cultura da la siguiente definición en la línea de investigación aplicada a este proyecto, se aplica y en que enfoca:

Esta área de investigación pretende formular estrategias, por medio de cartografías sociales, diseños participativos, lógicas de cultura material e inmaterial y tectónicos materiales e inmateriales, para la formulación del espacio en cuanto a la equidad social. Le interesa que los barrios sean reconocidos como parte de las ciudades, que los ciudadanos tengan viviendas dignas, espacios públicos y dotacionales colectivos para el disfrute. Finalmente, propenderá por el bienestar social, cuyo objetivo principal se basa en la calidad de vida que deseamos para el desarrollo de estos territorios a través de: equidad social, sensibilidad de los ciudadanos, visión integral, estrategia comunicacional y organización comunitaria. (Calderon, F., Duquino, L., Hernández, C., Quintero, L., Vinasco, F, pág. 3).

### **3.5 Objetivo general**

Comparar las Políticas Públicas que se encuentran formuladas en la actualidad con relación a las que se ejecutaron en los proyectos de Mejoramiento Integral de Barrios a través de los imaginarios colectivos.

### **3.6 Objetivos específicos**

1- Analizar los procesos llevados a cabo por parte de las entidades que intervinieron directa e indirectamente en los proyectos de Mejoramiento Integral de Barrios con las Políticas Públicas.

2- Determinar el impacto que tendría la inclusión del imaginario colectivo a través de nuevos procesos de concertación en la formulación de la Política Pública.

3- Evaluar las distintas estrategias que surgen frente al análisis de los procesos de Políticas Públicas por medio de la socialización con la comunidad.

### 3.7 Alcance

El proyecto de grado está dividido en fases de desarrollo con tiempos establecidos para las dinámicas de trabajo, más allá de ser un proyecto institucional en un ámbito educativo, está proyectada para su realización completa, aplicando la implementación de la metodología desarrollada a la comunidad y socializándola con las entidades distritales que realizan intervenciones en la UPZ 67 cuando tenga una mayor consolidación, las fases de desarrollo previstas son:

- Fase 1: Desarrollo general de la temática de investigación, objetivos, marcos de análisis y referencia, metodología, estudios generales en ámbitos formales con bibliografía y análisis con visitas al punto de intervención y desarrollo autónomo, con el fin de generar la estructura principal de la investigación.
- Fase 2: Aplicación metodológica con la renovación de la gestión de la política pública implementando el diseño participativo con el imaginario colectivo.

#### 4. DEBATE TEÓRICO

Teniendo en cuenta los diversos problemas que sufren las ciudades actualmente en ámbitos cotidianos que se ejercen al vivir en zonas pobladas con características implícitas y mezcladas en ambientes naturales que fueron transformados para adecuar al hombre y sus necesidades, partimos del estudio formal sobre los llamados asentamientos urbanos, en donde se esclarecen varios tipos de asentamientos que fueron catalogados a lo largo de historia desde el asentamiento clásico de las ciudades griegas y romanas con las primeras funciones de ciudad hasta los asentamientos modernos de la revolución industrial y la planificación de la ciudad, pero hay una característica importante en la evolución del hombre y sus necesidades especialmente en zonas de menos desarrollo como Latinoamérica más específicamente países como Perú, Ecuador, Colombia y Brasil en donde la planificación fue surgiendo a mediados del siglo XIX y XX.

Tras varios intentos en la gestión de las ciudades, hay un punto claro en la forma de habitar las ciudades Latinoamérica concesivas en las épocas coloniales, se evidencia la mala gestión y el pensamiento trascendental del crecimiento sin medida, es la representación de una realidad que aqueja el modelo de ciudad del siglo XX y aun en la actualidad, los llamados asentamientos informales (Barrios, C. 2015).

Zonas precarias concesivas bajo la ilegalidad de las normas que permiten construir y planificar, estas zonas son sinónimo de problemas espontáneos que surgen por la desigualdad social que se vive en los países con menos desarrollo, un problema que se limita a los malos hábitos constructivos y al desequilibrio ambiental que ejerce el mismo al implementar cualquier tipo de material.

Tras investigar un poco sobre el tema directamente relacionado a Colombia y su capital Bogotá D.C se encuentra una situación particular sobre el problema de asentamiento informal, la ciudad de Bogotá posee uno de los mayores índices de ocupación ilegal a nivel mundial solo superado por la ciudad de rio de janeiro en Brasil y su fenómeno de favelas urbanas, este problema se masifico en la década de los 80s con las diversas problemáticas internas del país, con el narcotráfico y las guerrillas en zonas rurales ejerciendo control y desplazando miles de personas a las ciudades (Preciado, J. 2005) (Ver Figura 3).

Figura 3. Zonas de remoción en masa

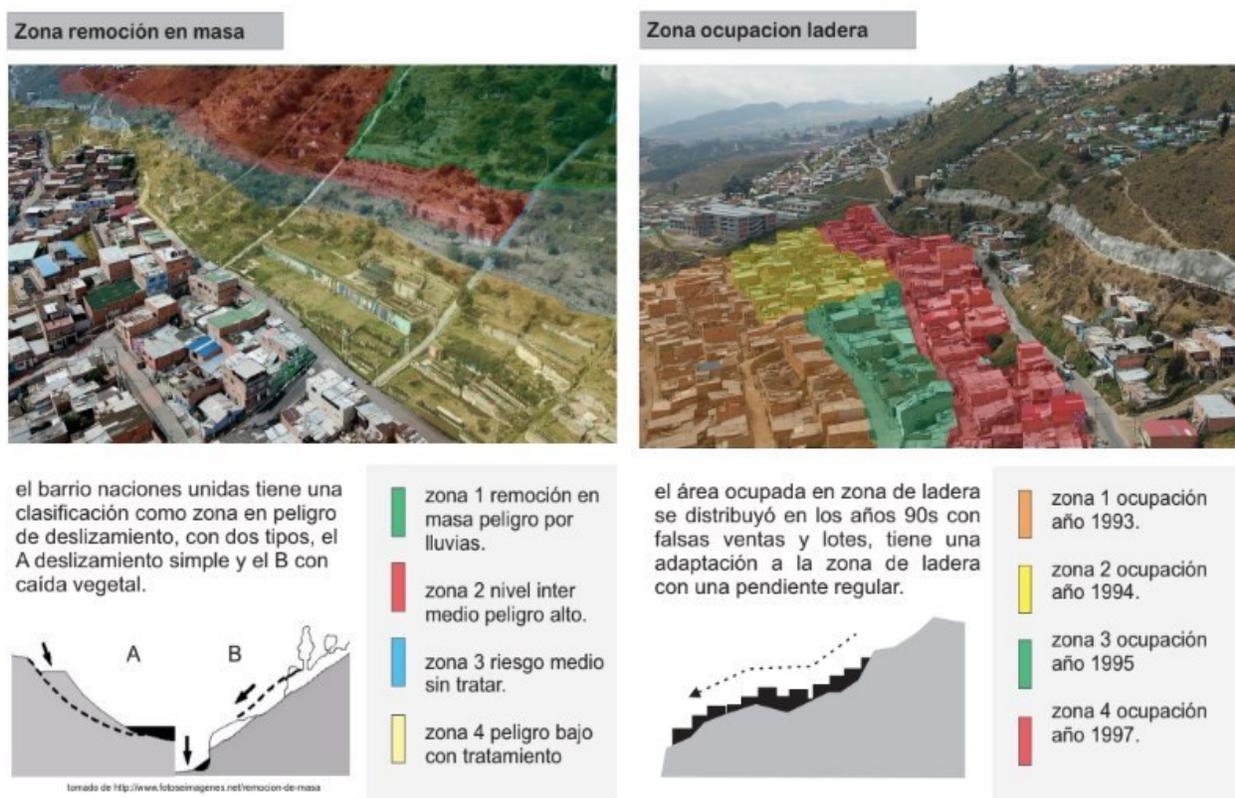


Fuente propia: elaboración propia

La migración causa la llegada de miles de personas a las zonas periféricas de las ciudades que no eran constituidas bajo ningún tipo de tratamiento urbanístico, surgiendo así fenómenos ambientales como la remoción en masa y los desplazamientos geomorfologías de la tierra causados por la ocupación territorial implementada en construcciones ilegales ubicadas en zonas de ladera o montaña.

La ciudad de Bogotá específicamente en la localidad ciudad bolívar, ejerce cierta lejanía entre el centro tradicional y el borde de la ciudad posee el mayor fenómeno de remoción en masa a nivel latinoamericana, causado a finales del siglo XX por la ocupación ilegal de 2 millones de personas desplazadas de áreas rurales a la ciudad, Teniendo en cuenta este fenómeno varios entes locales de la ciudad intervienen normativamente para planificar en las zonas ya constituidas implementando tratamientos urbanos y programas especiales.

Figura 4. Remoción en masa en el barrio Naciones Unidas – Localidad Ciudad Bolívar



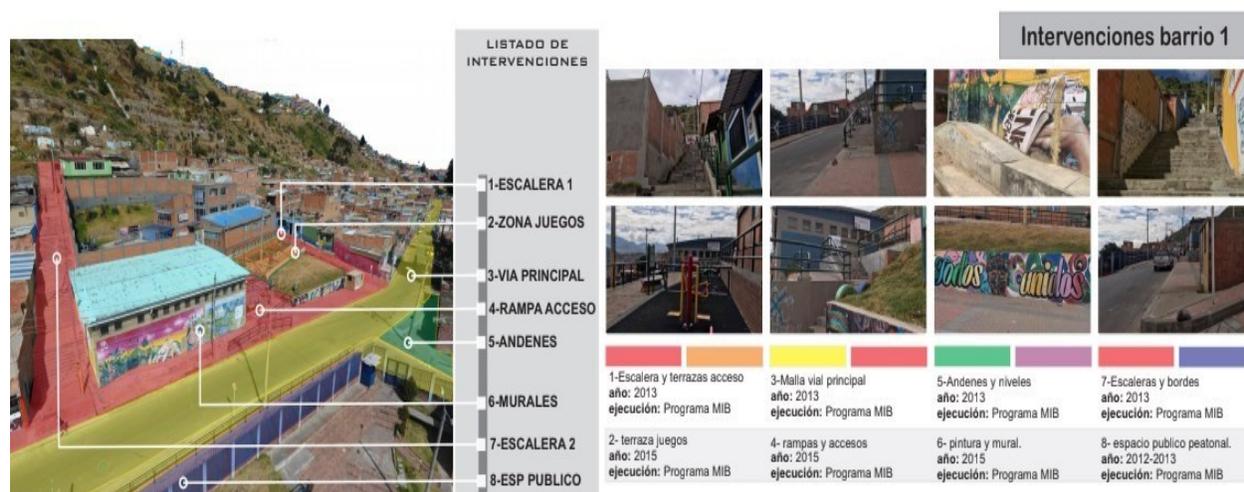
Fuente: Elaboración propia - imágenes superiores, fotosenimágenes.net (2015) imágenes de remoción en masa

Desde el año 1962 se intentó por varios medios institucionales, prevenir la invasión de zonas montañosas para la creación de barrios con las fallas que se presentaron por más de 2 décadas, nuevamente en el año 1983 el entonces presidente de Colombia Belisario Betancourt

implementa el programa integral para el desarrollo urbano en ciudad bolívar, cuyo objetivo fue promover las acciones integrales que se ejercen en los asentamientos concebidos como barrios y los primeros intentos de inclusión a la legalización formal de las zonas.(Ver figura 4).

Fue hasta finales de la década del noventa, que los entes locales de planeación y desarrollo implementan acciones ejemplares con el tratamiento de mejoramiento integral en los barrios de la ciudad, especialmente en la localidad de ciudad bolívar cuya apropiación ilegal superaba la demanda del territorio (Romero, N. 2010). Con esto el tratamiento de mejoramiento integral logro varios avances en la legalización y el manejo de entornos habitables, tratando mejorar la calidad de vida de los habitantes con acciones puntuales en el manejo del territorio (Ver figura 5).

Figura 5. Intervenciones realizadas por el Distrito en el barrio Naciones Unidas



Fuente: Elaboración propia

El trabajo de investigación se fundamentó en su etapa inicial en la búsqueda de información sobre lo antes mencionado con el fin de Delimitar un área o zona de estudio estable en donde se catalogaran varias acciones entre ellas la presencia de fenómenos naturales, condiciones sociales

diversas y la presencia del tratamiento de mejoramiento integral, con esto y tras haber comparado varias zonas el caso de estudio fue limitado a la localidad de Ciudad Bolívar específicamente la UPZ 67 lucero alto y el barrio naciones unidas (Ver figura 6).

Una zona constituida en la década de los ochenta por unas 120 personas en su mayoría desplazados de la violencia armada en el oriente del país, que ocuparon el territorio en carpas y fueron constituyendo lotes para posteriormente y de manera artesanal instalar sus viviendas en materiales de bajo costo y sin asesoría técnica o constructiva.

Figura 6. Vista aérea del barrio Naciones Unidas - actualidad



Fuente: Fotografía propia

Esta zona fue intervenida por la administración local en la década del dos mil, después de obtener la debida legalización, fue intervenida en los componentes de acción iniciales, en la instalación de los servicios de saneamiento básico y la gestión de inclusión de un área periférica a la ciudad por medio de la instalación de la malla vial e infraestructura.

Teniendo definido el estudio del tratamiento de mejoramiento integral surge una variable más grande para el desarrollo del mismo, en si las llamadas políticas públicas, aquellas normas que gestionan la realización de los tratamientos y la gestión general de problemas que son definidos en los entornos de ciudad (Ver figura 7).

Figura 7. Acciones a tener en cuenta en la política pública



Fuente: Elaboración propia

La política en si es una herramienta a nivel estatal que bajo ciertas directrices de desarrollo regula el desarrollo operativo de varios campos, en específico para este caso el campo de la planeación y el urbanismo, de esto surgen varias inquietudes que focalizaron la investigación.

La primera fue la realización de la política, de una forma rápida y general la planificación de esta se hace por medio de la asesoría de expertos encargados en los temas específicos y esenciales a tratar, uno de sus componentes se desprende del consenso que hay entre los habitantes y sus necesidades.

Entendiendo el estudio de la política pública colombiana en los elementos de desarrollo es claro notar que muchas leyes y normas que son publicadas se quedan simplemente en la gestión del papel, hay un claro límite en la realización de la norma en el campo de acción real, esto es evidenciado por ejemplo en la realización de planes de mejoramiento integral barrial.

El caso de estudio el barrio naciones unidas tiene un ejemplo concreto, la gestión y realización del plan de mejoramiento integral fue efectuada de forma aleatoria y radical, pues pese a que la política pública considera la participación de las comunidades en la realización de proyectos, la misma no fue realizada o efectuada, los habitantes sienten y perciben que los proyectos realizados son una realización más en la lista de promesas de la alcaldía, lo cual generó la falta de apropiación de los proyectos.

Con esto el enfoque constructivista y cognitivo pretende mostrar que la política pública invalida la percepción social y genera exclusión en la realización de los procesos formales para la implementación de proyectos en el mejoramiento integral barrial. La llamada gestión urbana de un territorio es limitada a la percepción puntual de los funcionarios que no conviven en las áreas proyectadas, con esto al ejercer el desarrollo de los proyectos, alteran los esquemas urbanos que existen en las zonas sin tener en cuenta los modelos de interés vistos desde los ámbitos sociales y culturales que ofrece la comunidad.

Esto se hizo bajo un proceso de investigación se desarrolló desde la aplicación de una metodología mixta, en donde se caracterizaron dos puntos clave, el primero es la variable cualitativa que clasifiqué por medio de la aplicación de instrumentos una caracterización formal de ámbitos sociales y culturales, los cuales fueron enlazados a la investigación en un área delimitada comprendida en el caso de estudio y los proyectos efectuados desde el tratamiento de mejoramiento integral, el segundo es la variable cuantitativa que caracterizo de manera racional

y bajo un modelo de estudio, las acciones realizadas desde el tratamiento enlazando temas territoriales y espaciales que se conjugan con el ámbito social para generar un resultado formal medible (Ver figura 8).

Figura 8. Metodología inicial aplicada



Fuente: Elaboración propia

Con esto se llegó a una conclusión previa que delimito el problema general de investigación, la misma se delimita en que no hay una relación directa entre el imaginario colectivo visto en ámbitos de comunidad y las acciones que se emprendieron en la realización del tratamiento de mejoramiento integral barrial.

Teniendo en cuenta esto, la investigación define una serie de acciones y propuestas puntuales en el territorio en donde se regenera el concepto metodológico usado en los entes públicos en los

estudios previos a realizar formalmente el tratamiento de mejoramiento, creando nuevas acciones metodológicas que se encaminan a un esquema puntual, el diseño por consenso, en donde la principal herramienta de acción fue retomar los procesos de socialización que se fueron perdiendo en los procesos de gobierno entre alcaldía y alcaldía haciendo uso de instrumentos aplicados directamente a la comunidad, entre ellos talleres, charlas, reuniones y votaciones (Ver figura 9).

Figura 9. Metodología de Diseño por consenso



Fuente: Elaboración propia

Definiendo el paso a paso en la metodología se genera un listado de acciones que surge a través de entender y analizar de manera directa las necesidades de la comunidad para procesar una serie de estrategias y acciones que se efectuaran en el territorio con el fin de generar un planteamiento integral de barrio, el cual es uno de los principales problemas actuales para la realización del tratamiento de mejoramiento integral a nivel barrial.

El esquema creado como planteamiento genera la aplicación final de instrumentos metodológicos aplicados en técnicas proyectivas en donde por medio de un texto y grafico los habitantes expresan las necesidades y carencias de sus territorios, los problemas que se ejercen, las inconformidades desde su punto de vista con lo que ya han realizado y una serie de recomendaciones, este proceso fomenta el resultado de cartografía social, las cuales direccionan cuatro proyectos específicos a realizar en la zona (Ver figura 10).

Figura 10. Listado de acciones debatidas con la comunidad



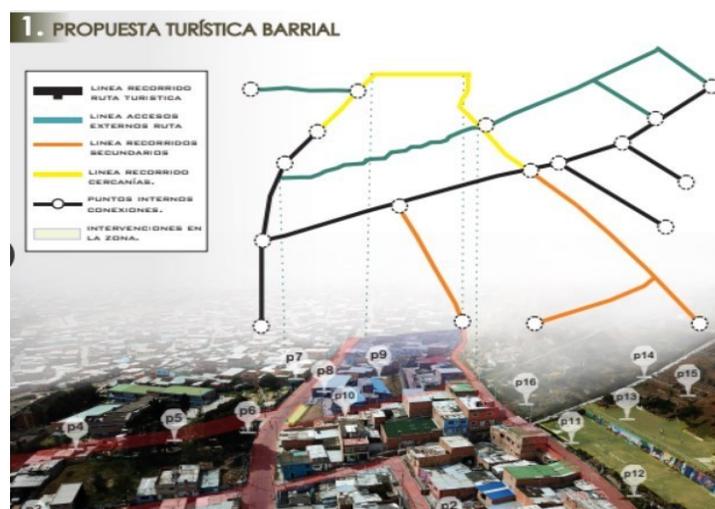
Fuente: Elaboración propia

El proyecto general parte desde la escala barrial, con la intervención y creación de una ruta turística que reactiva zonas comerciales y genera un recorrido por medio del arte mural que está presente en la zona y que fue realizado por varios entes, incluyendo a las comunidades, cuenta con 16 paradas establecidas entre los dos extremos que conforman los límites políticos del barrio naciones unidas y el borde entre el barrio cordillera, cada parada tiene una actividad en donde el usuario puede reflejar los múltiples contextos que se ejercen en la zona, desde actividades sociales con micro talleres hasta actividades de fotografía y pintura enfocadas al grafiti y la concepción de arte mural (Ver figura 11).

A su vez la ruta contempla en su interior los 3 proyectos restantes, un parque mirador que se ubica en una zona de ladera y montaña, antiguamente apropiado con construcciones informales y

desalojado por el distrito en el año 2011 por el alto riesgo de deslizamiento al ubicarse en una zona alta de remoción en masa, esta zona fue intervenida por el jardín botánico de Bogotá en el año 2015, convirtiéndose en un proyecto de huertas urbanas en donde la comunidad por medio de la asesoría de este ente, puede cosechar sus propias verduras, el parque mirador esta enlazado en la falda de la zona montañosa y genera una conexión entre el acceso a las huertas por medio del espacio público creado, otro de los proyectos planteados fue la realización de un parque de bolsillo ubicado en la parte inferior de una cancha de futbol presente en el barrio, tras discutir con la comunidad diversas acciones que se podían efectuar en un pequeño lote baldío, los mismos presentaron la inconformidad de zonas verdades o parques en su barrio, se realizó una propuesta base con el uso de zonas activas y pasivas y se creó un pequeño parque, después de investigar más a fondo el tema normativa se vio que no hay factibilidad para su construcción pues hay una línea de alta tensión presente a 15 metros de altura, la regulación de la norma eléctrica impide la realización de proyectos debajo de las líneas pues el riesgo de campos magnéticos y caídas en los cables es muy alto (Ver figura 12).

Figura 11. Ruta turística



Fuente: Elaboración propia

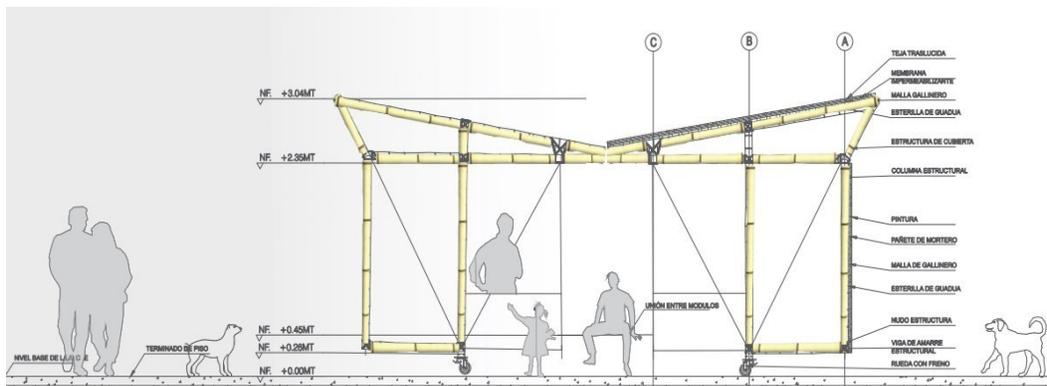
Por último se realiza un módulo de comercio, el cual pretende potenciar las actividades de comercio minoritario en zonas específicas en donde no hay capacidad para albergar un local comercial, el mismo está diseñado para que la comunidad pueda armarlo con facilidad utilizando materiales y herramientas de fácil alcance y bajo costo, a su vez tiene la opción de replicarse generando así una mini red comercial en este caso ubicada en la vía de acceso principal del barrio en los costados de la vía (Ver figura 13).

Figura 12. Parque mirador las huertas



Fuente: Elaboración propia

Figura 13. Módulo de venta ambulante



Fuente: Elaboración propia

Los proyectos generan un nuevo imaginario en la comunidad al implantarse en las zonas de desarrollo que ellos seleccionaron en el esquema de diseño por consenso en donde la misma comunidad elige ciertas acciones y variables para cada proyecto en un diseño básico.

Teniendo en cuenta el recorrido efectuado a través de la investigación desde temas de política pública y en si el tratamiento de mejoramiento integral se llega a la conclusión final, no hay inclusión del imaginario colectivo en los procesos de concertación que se deben efectuar en la realización de las políticas públicas, específicamente en los procesos que deben efectuarse para desarrollar el programa de mejoramiento integral barrial.

## 5. CONCLUSIONES

- Teniendo en cuenta el desarrollo del proceso investigativo, se puede deducir que la implementación de las políticas públicas en ámbitos comunitarios, no genera procesos activos de inclusión en el término de apoyo usado como imaginario colectivo, el uso de la metodología permitió abordar la temática y establecer de manera preliminar por medio del uso de los marcos de acción ( teórico y conceptual) la forma de integración entre los actores del mejoramiento integral, desde temas administrativos hasta antecedentes históricos que enfatizan de manera clara, la clasificación de los proyectos realizados, el tipo de área de estudio a delimitar en los planes de mejoramiento integral, y la forma de proyectar los procesos de gestión y planeación de un territorio.
- Es importante establecer la carencia metodológica presente en los planes de gobierno y las estrategias actuales que usan entes de acción pública, instituciones estatales y demás para la realización y formulación de proyectos urbanos, la falta de comunidad en la gestión de procesos es evidente al analizar el caso de estudio teniendo en cuenta el proceso metodológico e instrumental, se puede clarificar que el panorama de un ciudadano común al convivir con proyectos de mejoramiento integral hechos sin gestión alguna entre la administración y la comunidad, desencadena la falta de apropiación de los lugares, la marginalidad y la exclusión de su entorno.
- La carencia metodológica presente puede intuirse por factores como la tercerización de procesos de contratación de las personas encargadas de impartir el proceso metodológico presente en los planes de gobierno y la ley actual, de igual forma este fenómeno puede caracterizarse por el bajo interés de los funcionarios públicos en la gestión de procesos

comunitarios, temas como el tiempo, el consenso y la baja participación dificultan y demoran la formulación de proyectos y normas.

- Es importante delimitar el imaginario colectivo como un eje fundamental en la creación de procesos participativos especialmente en ámbitos públicos, en donde un grupo de usuarios conviven y ejercen control sobre un territorio, la formulación de leyes en ámbitos urbanos no puede concebirse genéricamente en el papel, tiene que haber alguna herramienta que facilite el equilibrio entre los pensamientos e ideales que pretenden ejercer las comunidades, y las acciones puntuales de procesos administrativos a cargo de los gobiernos.
- Las políticas públicas y las formas en que se establece el imaginario colectivo, implican que la metodología a abordar establezca de forma preliminar las lecturas de teorías, antecedentes y temas acerca del mejoramiento integral y los acercamientos a las políticas nacionales de planeamiento, con un énfasis en la comprensión sobre la historia del urbanismo que se ha efectuado en la ciudad de Bogotá, específicamente en los proyectos de mejoramiento integral y los tipos de barrios en los que se hayan realizado algún plan en específico sea de mejoramiento integral, o alguna manera que proyecte la planeación y gestión del lugar, con ello se plantea los siguientes temas.
- el Imaginario colectivo como un énfasis en la sostenibilidad de las políticas comunitarias, la unión a las Políticas públicas con una proyección local a la participación ciudadana.

## 6. REFERENCIAS

### 6.1 Referencias bibliográficas

- Borja, J. (2003). Ciudad conquistada. Editorial: alianza ensayó. España.
- Churchill. W, (1909), Churchill y la Gran República, biblioteca del congreso, USA
- Cities Alliance, (2007), Los beneficios del medio ambiente urbano planificación, Circle Graphics, Inc, Washington, D.C.
- Castells, M. (2001). Conclusión: la sociedad en red. En La era de la información: economía, sociedad y cultura, (Vol. 1, 3ra ed.). México: Siglo veintiuno editores. Pp.505-514.
- Clichevsky Nora (2000): “Informalidad y segregación urbana en América Latina: una aproximación”, Lincoln Institute.
- Documento epistemológico, líneas de investigación Carrera de Arquitectura. Universitaria Agustiniiana. 2016. Calderón, F., Duquino, L., Hernández, C. Quintero, L, Vinasco, F. Sin Publicar.
- Hiernanux y lindón, (2004), Los imaginarios urbanos: de la teoría y los aterrizajes en los estudios urbanos, Revista eure (Vol. XXXIII, N° 99), pp. 17-30. Santiago de Chile
- Idiger (2015), caracterización general del escenario del riesgo por movimientos en masas en Bogotá, (pggr-cc), Bogotá
- ONU-Hábitat, CEPAL, MINURVI, y FLACMA. (1986). Estado de las ciudades de América Latina y el Caribe 2012. Rumbo a una nueva transición urbana. Brasil; Autores: Ana Gerez, Claudia Acosta, y Frederic Saliez,

- Revista ARQHYS. 2012, 12. Asentamientos informales. Equipo de colaboradores y profesionales de la revista ARQHYS.com. Obtenido 11, 2017, de <http://www.arqhys.com/construcciones/asentamientos-informales.html>.
- Revista de divulgación urbana, 2014, Procesos urbanos, Obtenido en Diciembre de 2014.
- Fuente: <http://www.arqhys.com/construcciones/asentamientos-informales.html>
- Roth, A. (2007). Enfoques y Teorías para el Análisis de las Políticas Públicas, Cambio de la Acción Pública y Transformaciones del Estado [Ensayos sobre Políticas Públicas]. Bogotá: Universidad Externado de Colombia
- Sabatini, F. (2003). La segregación social del espacio urbano en las ciudades de América Latina. Documentos del Instituto de Estudios Urbanos, Serie Azul, 35- Santiago: Pontificia Universidad Católica de Chile.
- Salazar Vargas, Carlos. (1999). Las políticas públicas. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.
- VARGAS-DÍAZ, Ingrid Carolina; JIMÉNEZ-MORALES, Eduardo. Alternativas de integración para asentamientos informales en Ibagué-Colombia. Un proyecto de cooperación al desarrollo. Bitácora Urbano Territorial, [S.l.], v. 2, n. 23, ene. 2013. ISSN 2027-145X.
- Vasilachis de Giardino, I. (1997). La construcción de representaciones sociales: el discurso político y la prensa escrita. Barcelona: Gedisa
- Vergel, E. (2010). Asentamientos precarios una aproximación para su mejoramiento integral y prevención. (U. d. andes, Ed.) DEARQ. Revista de arquitectura de la universidad de los andes, Vol. 6. ISSN 2011-3188.

- Villegas. E, (2014), Urbanizaciones informales: falta de planeación y control, Agencia de Noticias UN, Bogotá D.C

## 6.2 Bibliografía normativa

- Alcaldía mayor de Bogotá. (2003). Plan de gestión ambiental del Distrito Capital. Decreto 61 de 2003.
- Artículo 63. (2001). Código de Régimen de Propiedad Horizontal. Colombia.
- Acuerdo Local 0041. (2012). Plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas para la localidad de Ciudad Bolívar 2012- 2016. Bogotá.
- Boletín Demográfico. (2013). La migración Interna en Venezuela, según el censo 2011. Instituto Nacional de Estadística. Gerencia general de estadísticas demográficas.
- Caja de vivienda popular (2008)
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2003). Evidencia reciente del comportamiento de la migración interno en Colombia a partir de la Encuesta Continua de Hogares. Dirección de Metodología y producción estadística.
- Documento técnico de soporte política pública de eco urbanismo y construcción sostenible. (2014). Bogotá: secretaria distrital de ambiente, hábitat y planeación.
- Documento 2 Foro Latinoamericano y del Caribe de Vivienda Adecuada. Vivienda para la vida. (2015). Monterrey. México.
- Documento UPZ 67 Lucero. Acuerdos para construir ciudad. (2006). Cartilla pedagógica del POT. Alcaldía mayor de Bogotá.
- Secretaria Distrital de Planeación. (2009). Conociendo la localidad de Ciudad Bolívar. Diagnóstico de los aspectos físicos, demográficos y socioeconómicos. Edición la

Secretaria Distrital de Planeación en cumplimiento de su misión institucional, y en el marco del Decreto 550 de 2006.

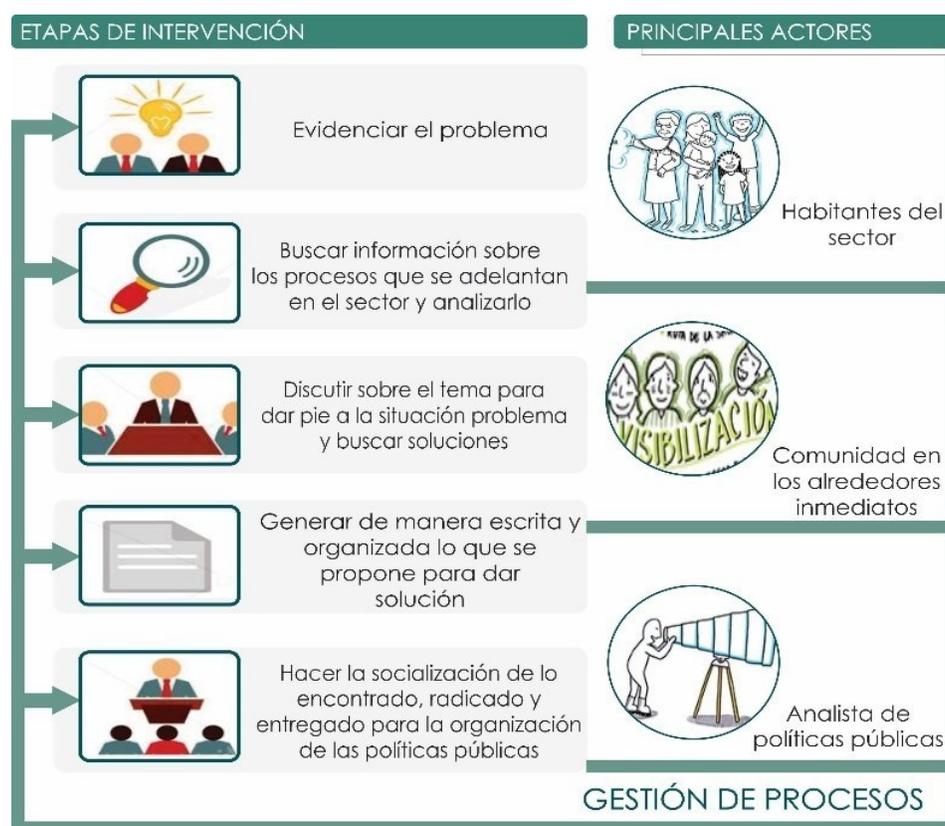
- Secretaria de Hacienda. (2004). Recorriendo Ciudad Bolívar. Diagnóstico físico y socioeconómico. Edición informe para garantizar el sistema financiero industrial, y de los ciudadanos.
- Secretaria distrital de hábitat. (2015). Documento.
- Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá. (2013). Decreto 364 por el cual se modifica excepcionalmente las normas urbanísticas. Disponible:  
[http://bogotahumana.gov.co/decreto/decreto364\\_2013.pdf](http://bogotahumana.gov.co/decreto/decreto364_2013.pdf)
- Plan de Desarrollo 2012-2016, Bogotá Humana. (2012). Bogotá.

## 7. ANEXOS

### 7.1 ANÁLISIS Y DESARROLLO

En el desarrollo de la investigación de acuerdo a la información recolectada, se han establecido una serie de tablas y gráficos que permiten ver como intervienen los distintos entes distritales y la percepción de las personas en los procesos de Mejoramiento Integral de Barrios, con ello se desglosa una serie de actividades que permiten analizar la función de la política pública en los PMIB y como este de se desarrolla (ver figura 14)

Figura 14. Análisis de política pública



Fuente: Elaboración propia

### **7.1.1 Medios de intervención.**

#### ***7.1.1.1 Estado actual.***

Evaluando el estado actual de la habitabilidad del sector, a través de un estudio enfocado en:

- La morfología y tipología
- Técnicas y procesos constructivos
- Materialidad
- Evaluación de las vivencias

#### ***7.1.1.2 Estrategias.***

Diseño de estrategias de Mejoramiento Integral de Barrios para la totalidad del micro territorio, con el fin de entender las dinámicas sociales, culturales y económicas que llevarán a los habitantes a la apropiación de su territorio por medio de la aplicación de distintas variables aplicadas al territorio y que permite la integración con la comunidad, para así tener mayor concepción sobre los procesos de concertación ciudadana.

#### ***7.1.1.3 Comunidad.***

Fortaleciendo a la comunidad y encaminándola al uso de medios sostenibles, refiriéndose a la apropiación y gestión de su territorio con instrumentos aplicativos por medio de:

- Modelos aplicativos de instrumentos de gestión social
- Reutilización de materiales y formas implícitas en los múltiples contextos que hay en el territorio
- La correcta gestión territorial con el apoyo comunal
- Aplicando instrumentos diseñados para grupos de estudio

- Inclusión de modelos de participación
- Análisis de metodologías aplicadas al MIB

### 7.1.2 Estructura del Mejoramiento Integral de Barrios.

De acuerdo a la información recolectada de las entrevistas realizadas y los textos encontrados acerca del mejoramiento integral de barrios, se realiza un gráfico en donde se plantea la estructura y los aspectos más relevantes de este proceso (ver figura 15)

Figura 15. Estructura del Mejoramiento Integral de Barrios



Fuente: Elaboración propia

## 7.2 METODOLOGÍA GENERAL

### 7.2.1 Hipótesis.

Formular propuestas de intervención en un desarrollo periódico de variables, con lo cual se creará un modelo de contextos multi-funcionales en los que la comunidad, las políticas públicas

y los urbanistas analicen a profundidad de forma rápida y sencilla los medios de acción a las alternativas de planeación y habitabilidad.

### 7.2.2 Selección del territorio.

La localidad de Ciudad Bolívar está en un lugar el cual cuenta con una de las mayores zonas de remoción en masa como lo indica el IDIGER (2015)

Las localidades con antecedentes por movimientos en masa son: Usaquén, Chapinero, San Cristóbal, Usme, Suba, Rafael Uribe y Ciudad Bolívar, correspondiente a más del 30 % del área urbana. Se estima que más de 2'300.000 personas están ubicadas en zonas de amenaza por movimientos en masa. (Prf 12)

En el cual se eligió la UPZ 67 Lucero de la localidad de Ciudad Bolívar, ya que en esta se encuentran adelantando planes para su mejoramiento barrial, y algunos de estos ya se han realizado como lo es el mejoramiento de fachada con el grafiti urbano y las intervenciones en las calles y andenes, que promueven la apropiación urbana, así como el uso de las zonas que estuvieron en remoción en masa, y fueron retiradas las viviendas luego de que estas se vinieran abajo, en un deslizamiento de tierra, pero que después de un tiempo y del tratamiento adecuado hoy es una huerta urbana de la cual se beneficia la comunidad (ver figura 16)

Figura 16. Huerto urbano en la UPZ 67, Lucero



Fuente: Fotografía Propia

### 7.2.3 Construcción base de datos.

La base de datos está constituida por información electrónica y física, recaudada en los años que lleva la investigación, está en aspectos distritales e individuales lo cuales aportan varios tipos de vista, así mismo entrevistas con actores principales en la Política Pública y su intervención en el Mejoramiento Integral de Barrios.

### 7.2.4 Análisis de fuentes preliminares.

Analizar fuentes graduales de primero a quinto nivel, como prioridad principal las normas y los entes públicos de acción nacional, en medios de planeación y gestión urbana, específicamente medios locales, en segundo lugar, análisis documental proyectado a la creación de directrices que generen las variables para las hipótesis y complementan la temática general.

### 7.2.5 Tabla con fases del proyecto.

Tabla 1. Fases de trabajo

FASE DE TRABAJO	CRONOGRAMA EN TIEMPOS
FASE 1: Análisis primarios <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Tema de estudio</li> <li>2. Subtema de enfoque</li> <li>3. Objetivos generales</li> <li>4. Objetivos específicos</li> <li>5. Alcances investigativos</li> </ol>	TIEMPO SEMANA 1, 2 Y 3  FECHA: 10,17 Y 24 DE AGOSTO.
FASE 2: análisis metodológico <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Revisión documental</li> <li>2. Revisión bibliográfica</li> <li>3. Análisis del lugar</li> <li>4. Registros fotográficos</li> <li>5. Encuestas, entrevistas, tabulación.</li> <li>6. Tablas comparativas análisis de política pública.</li> </ol>	TIEMPO SEMANA 4, 5 Y 6  FECHA: 31 DE AGOSTO, 7 Y 14 DE SEPTIEMBRE.

<p>FASE 3: Preliminar monografía</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Revisión de marcos de estudio.</li> <li>2. Temáticas generales.</li> <li>3. Problema de investigación.</li> <li>4. Redacción de monografía</li> </ol>	<p>TIEMPO SEMANA 7, 8, Y 9</p> <p>FECHA: 21 Y 28 DE SEPTIEMBRE Y 5 DE OCTUBRE.</p>
<p>FASE 4: Complementos</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Avance de monografía y proceso de investigación.</li> <li>2. Complementos de metodología</li> </ol>	<p>TIEMPO SEMANA 10, 11, 12 Y 13</p> <p>FECHA: 12, 19, 26 DE OCTUBRE Y 2 DE NOVIEMBRE.</p>

Fuente: Elaboración propia

## **7.2.6 Tipo de metodología.**

### **7.2.6.1 Método cualitativo.**

Es un método de apoyo con carácter científico enfocado en el estudio de la condición y los comportamientos del ser humano, como tal es uno de los métodos más usados en el área de urbanismo, junto a los estudios base de apoyo sociológico y antropológico, es un método sencillo y permeable, donde el usuario puede recibir de manera rápida una abstracción real de los entornos en donde trabaja, viendo, escuchando y analizando la realidad que lo rodeo.

### **7.2.6.2 Método cuantitativo.**

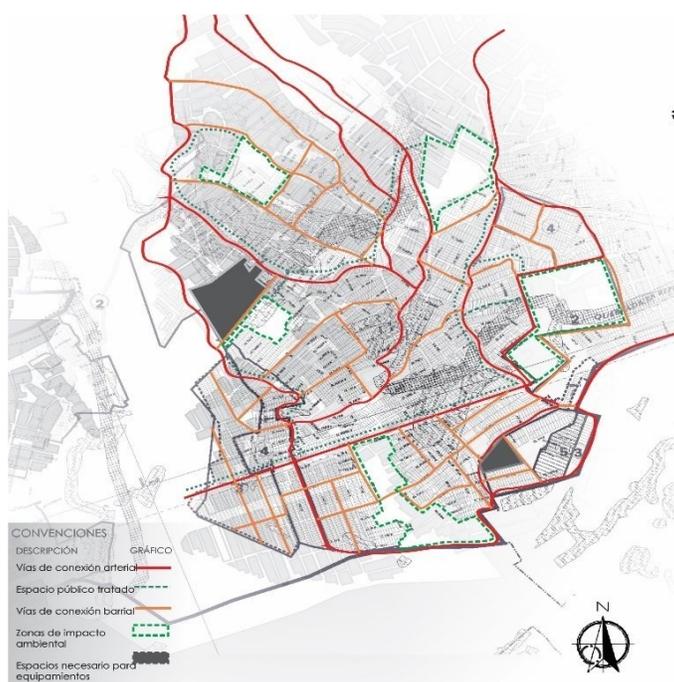
Es un método de apoyo con carácter científico y estadístico que se enfoca en el estudio numérico de las variables a tratar en los temas de investigación, sus recursos más usados son la matemática, la física, la informática como principales herramientas de apoyo para la realización estable y exacta del análisis.

### **7.2.6.3 Enfoque.**

El imaginario urbano y Políticas Públicas inmersas en el estudio de Mejoramiento Integral de Barrios, UPZ 67 lucero, Ciudad Bolívar, Bogotá. (Ver figura 18)

En donde se destaca la interacción de la comunidad en los procesos de concertación frente a los planes de mejoramiento integral de barrios y las políticas públicas, con ello se busca profundizar los lineamientos planteados en las metodologías aplicadas para la recolección de información y así mismo su tabulación y aplicación en actividades que incluyen o no a la comunidad, siendo un procedimiento netamente técnico o social

Figura 18. Plano base de la UPZ 67 a intervenir



Fuente: Elaboración propia

Las características a tener en cuenta para el desarrollo de la metodología son:

Desarrollo documental.

- Temática general planeación urbana, Mejoramiento Integral modelos Latinoamericanos, europeos, y asiáticos con proyecciones a las normativas nacionales (POT) e internacionales como las leyes de asentamiento y control territorial.

- Desarrollo complementario de marcos con énfasis evolutivo en la ciudad de Bogotá y las leyes nacionales de control y planeación territorial.

Desarrollo formal.

- Estudiar las distintas normas que rigen el urbanismo y las Políticas Públicas como medio de comprensión del entorno a trabajar y el proceso que se llevará a cabo ejerciendo estas.
- Implementación de lo encontrado en los métodos de estudio e investigación que se planteen, para de tal manera seguimos bajo parámetros reales en consecución con una búsqueda exacta.

Desarrollo social.

- Parte desde el análisis de los habitantes del sector a intervenir, con lo cual se recolecta, estudia y analiza la información brindada, para comprender desde un punto de vista social el sector.
- Comprende los distintos estudios sociales, etnográficos y etnológicos que nos permitan tener un mayor control frente a los datos que se suministran a los habitantes, para resaltar vivencias que se mantienen en el sector.

Desarrollo territorial y cultural.

- Reformular las políticas de mejoramiento integral en zonas prioritarias, áreas comunes, zonas de actividad social densa y problemáticas generales como los recursos económicos.
- Condiciones políticas y culturales del área a intervenir, en este caso analizando de forma detallada las variables de asentamiento presentes, con conceptos específicos para el caso de estudio.

### Método de investigación

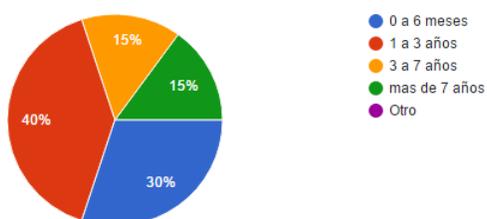
- Generar un modelo de acción desde la investigación cualitativa y cuantitativa. Desde los medios de acción cuantitativos se busca la muestra específica como mínimo 25 personas en el área de afectación e intervención, así mismo 50 muestras en áreas circundantes a la zona para medir impactos de permeabilidad y seguridad, con el fin de orientar un plan de acción para las propuestas futuras de intervención y el instrumento a crear.
- Desde el medio de acción cualitativo mayormente usado por el urbanismo tenemos la visión general de la experiencia social, con un modelo de recolección esporádico, sea entrevista o relato, se buscará evidenciar de forma rápida la memoria colectiva y la percepción antropológica del ciudadano inmerso en el área a intervenir, detectando problemáticas, identificando su contexto, histórico y cultural para relacionar con modelos sugestivos como un instrumento de apoyo, su relación y expresión por el espacio que desea.

#### **7.2.6.4 Resultados.**

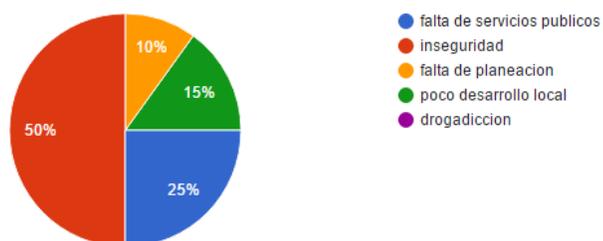
Los resultados arrojados a continuación son la base para los análisis futuros sobre los temas de Mejoramiento Integral de Barrios ya con un imaginario establecido en la comunidad, esto a partir de las distintas entrevistas y encuestas realizadas en la zona de intervención, con la población flotante y residente del sector para generar una visión global de intervención.

Muestra: 20 encuestas.

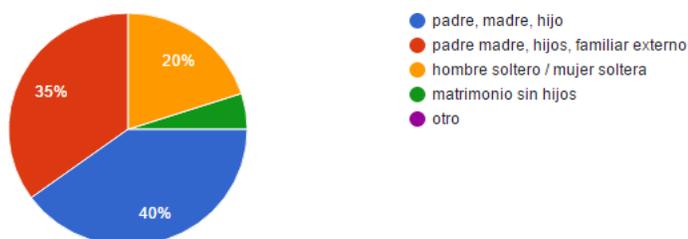
### 0.1 ¿Cuánto tiempo ha residido en el sector?



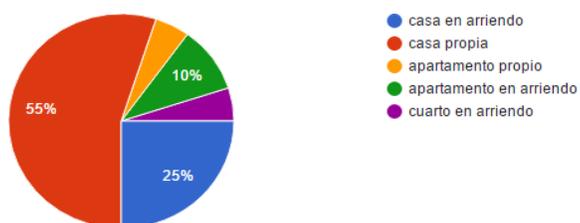
### 0.2 Desde su perspectiva como habitante del sector, ¿cuál o cuáles cree usted que son Los principales problemas de su barrio?



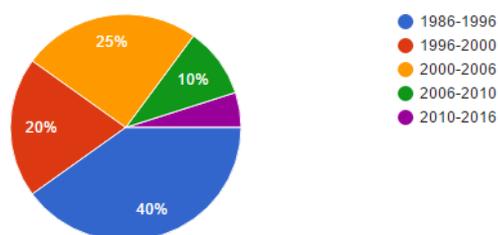
### 0.3 ¿cómo es su conformación de núcleo familiar?



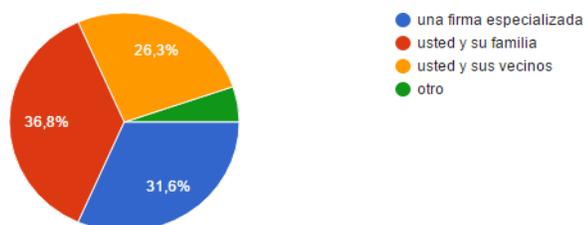
### 0.4 ¿Actualmente usted vive en?



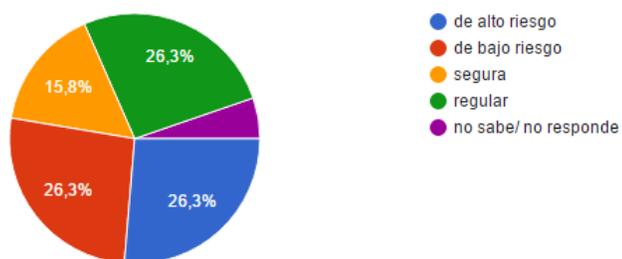
0.5 ¿Su vivienda fue construida entre los años?



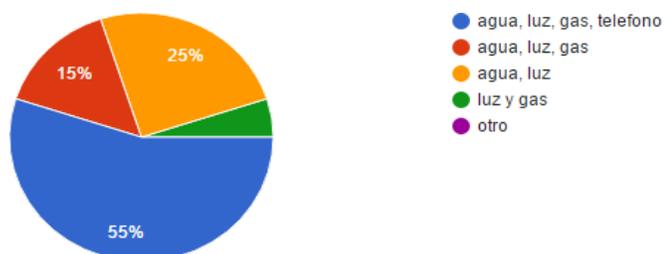
0.6 ¿Su vivienda fue construida por?



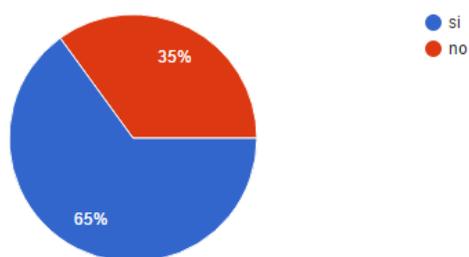
0.7 ¿Piensa usted que su vivienda está ubicada en una zona?



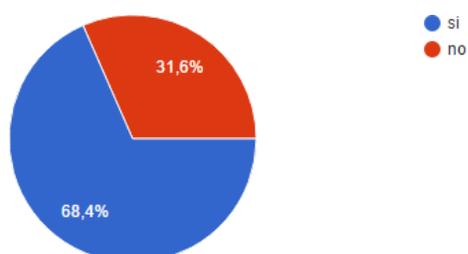
0.8 ¿Con Cuales de los siguientes servicios públicos cuenta en su vivienda?



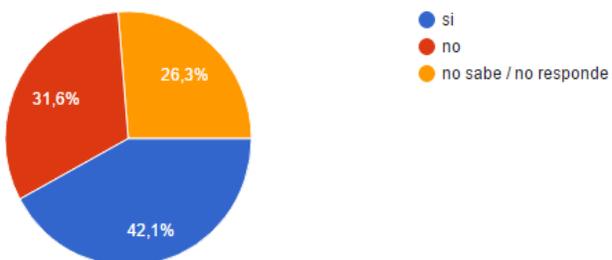
0.9 ¿Es fácil acceder de forma peatonal a su sector de residencia?



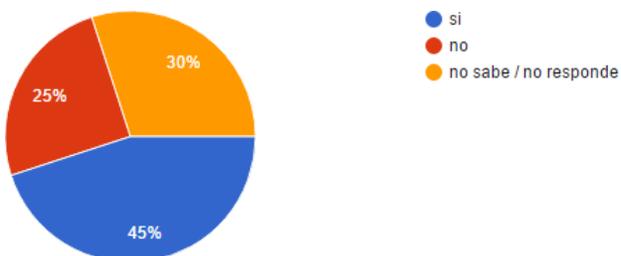
10. ¿Su sector de residencia cuenta con servicio de transporte público?



11. ¿Sabe usted si el sector (barrio – zona) donde reside está legalizado con norma urbana?



12. ¿ha escuchado o tiene conocimiento sobre que es un plan de mejoramiento integral?



Las entrevistas realizadas a diferentes actores directos e indirectos en la política pública y que ha trabajado en los procesos de Mejoramiento Integral de Barrios se tabularon y se realizaron una serie de tablas que contiene las ideas de dos entrevistados y un resultado al analizar cada una de ellas (ver tabla. 2, 3 y 4)

Tabla 2. Cuadro comparativo 1

CUADRO COMPARATIVO ENTREVISTAS DE PROCESO METODOLOGICO SOBRE POLITICAS PÚBLICAS				
PREGUNTAS	ENTREVISTA MARIA MALD	ENTREVISTA JOHN ZULUAGA	COMPARATIVO	CONCLUSION
1. ¿Qué es imaginario colectivo desde su perspectiva personal?	Diferentes formas de concebir el mundo con un proceso de noción colectiva en comunidad, con el interés colectivo en grupo social.	Es una construcción de sociedad en función de un objetivo común, para lograr un acuerdo en los pensamientos de comunidad.	Ambos delimitan la noción de comunidad en el desarrollo de un proceso o actividad para lograr un objetivo común.	Desde la función pública el término está delimitado y es conocido con propiedad brindado una definición clara.
2. ¿Conoce sobre planes de mejoramiento integral?	Si, son programas de ayuda comunitaria en áreas informales con términos de apropiación e inseguridad.	No de forma exacta, pero sé que no son genéricos, tiene un carácter específico para cada barrio.	Los dos entienden el carácter del programa definido en cosas de acción específica.	Pese a conocer algo de programa no hay un aproximación real a las intervenciones realizadas.
3. ¿Conoce el barrio naciones unidas en la upz 67 lucero?	Si lo conozco es una zona de ocupación informal con temas de marginalidad en espacio público.	Si lo conozco, desde mi trabajo en la sub dirección de barrios.	Como funcionarios los dos conocen el lugar por el ámbito de trabajo.	El eje común en la definición del lugar parte de la función pública ejercida.
4. ¿cuál es el impacto real de la comunidad en la formulación de política pública?	Depende del gobierno la incidencia de la comunidad en los procesos, pero por tiempos casi nunca se logra.	Hay una participación muy baja de la comunidad en este componente.	Si hay una participación definida en las dos entrevistas, tomadas desde temas opuestos.	Puede que haya una participación comunitaria pero no un impacto real de la misma sobre la formulación.
5. ¿Hay una participación real de la comunidad en los procesos de formulación?	La hay hasta cierto punto pero realmente no hay un margen de prioridad en estos grupos sociales.	Hay un proceso de participación pero la influencia de decisiones es muy baja por la dificultad de los procesos administrativos.	La hay desde el tema político pero la influencia en la toma de decisiones sigue en el carácter administrativo.	No hay una participación verídica pues la comunidad no es tomada en el orden de prioridades que realmente merece.
6. ¿Prima la visión del analista en los procesos de formulación o hay retroalimentación con la comunidad?	Depende de la administración puede que haya entidades que si lo hagan como otras que no, realmente hay muchos factores concretos que hacen que la visión del técnico sea la que influye la toma de decisiones puesto que la incidencia del proyecto se vuelve netamente técnica y no caracterizada.	La forma de construcción de la política parte desde el tecno grafo porque la comunidad reduce sus ideas a cosas básicas, el técnico y sus estudios determinan ideas y procesos factibles en la hora de intervenir un territorio de carácter formal, si hay mecanismos comunitarios hasta cierto punto.	Si hay una jerarquía en la visión del analista, básicamente por la incidencia del estudio y los conocimientos que el mismo ejerce en la formulación de una política, con esto la comunidad no tiene una acción real en la formulación.	La visión del técnico prima por los estudios realizados, con esto se entiende que la comunidad no tiene el carácter suficiente para delimitar sus problemas en ámbitos diferentes a las carencias de infraestructura o bienes personales.

Fuente: Elaboración propia

Tabla 3. Cuadro comparativo 2

CUADRO COMPARATIVO ENTREVISTAS DE PROCESO METODOLÓGICO SOBRE POLÍTICAS PÚBLICAS				
PREGUNTAS	ENTREVISTA JORGE CUERVO	ENTREVISTA LUIS JIMENEZ	COMPARATIVO	CONCLUSION
1. ¿Qué es imaginario colectivo desde su perspectiva personal?	Hay varios imaginarios es una referencia a varias ideas de la sociedad alrededor de las llamadas dimensiones vitales en su entorno.	Las aspiraciones comunitarias buscando mejorar la calidad de vida en temas diversos y de forma equitativa.	El común de los dos individuos en su respuesta parte de la idea de comunidad colaborativa en sus entornos sociales.	Hay una idea predefinida con el concepto de imaginario colectivo entiendo el esquema comunitario como eje de acción.
2. ¿Conoce sobre planes de mejoramiento integral?	Son acciones para mejorar entornos en ámbitos de marginalización con un desarrollo de varios ítems como la infraestructura.	Conozco el proceso y los ítems generados, entiendo que es una forma de consolidar un barrio con el tratamiento.	Acciones para mejorar un espacio entendido como barrio con un proceso legal que cuenta con ítems de desarrollo por programa.	El tema visto desde la concepción de los expertos es bastante claro, hay un conocimiento amplio sobre el tema a tratar.
3. ¿Conoce el barrio naciones unidas en la upz 67 lucero?	Realmente no lo conozco pero si la localidad, tuve una aproximación al territorio desde mi experiencia como Funcionario público.	Tuve la oportunidad de conocer el sector e interactuar con la comunidad y hablar con uno de sus fundadores.	No hay una comparación exacta pues uno de los entrevistados con conocer con exactitud el caso de estudio.	Los dos individuos conocen como tal la localidad por sus funciones en cargos públicos.
4. ¿cuál es el impacto real de la comunidad en la formulación de política pública?	Desde lo institucional hay espacios para la participación de la comunidad, pero hay una gran debilidad institucional en las estrategias de participación.	La comunidad tiene menos efecto actualmente en estos temas porque el gobierno les cierra los espacios por temor o desconocimiento.	El eje común es la debilidad del campo institucional entendiéndose como gobierno en los medios de participación propuestos actualmente en la ley.	Hay que replantear los medios de acción de la comunidad en las políticas públicas creando más instrumentos para el desarrollo de la política de manera consensual.
5. ¿Hay una participación real de la comunidad en los procesos de formulación?	No tengo una respuesta concreta hay que medir los momentos con exactitud de lo que se discute en encuentros ciudadanos.	No la hay, ya que hay fenómenos de mediatización que alteran las necesidades reales de la comunidad y las ocultan en la realización de proyectos.	No hay realmente una participación plena en los procesos finales, es evidente que la comunidad es excluida en procesos formales por la falta de información.	Hay un déficit claro de participación ciudadana por temas íntegramente relacionados con intermediarios en procesos de formulación.
6. ¿Prima la visión del analista en los procesos de formulación o hay retroalimentación con la comunidad?	Pesa más la visión del analista por factores como el tiempo, no hay un trabajo metodológico adecuado para la recepción de la comunidad.	Primera mucho el pensamiento del experto porque determina de manera ideológica los lineamientos por el distanciamiento entre entidades y comunidad.	Es claro que la visión del analista pesa por temas determinados en la gestión pública de las entidades y el distanciamiento que se ejerce con la comunidad.	Prima la visión del analista por las carencias formales de métodos para la inclusión, es claro que el gobierno local no planifica en tiempos los medios de participación.

Fuente: Elaboración propia

Tabla 4. Cuadro comparativo 3

Cuadro comparativo entrevistas de procesos metodológico sobre políticas públicas				
PREGUNTAS	ENTREVISTA Claudia López	ENTREVISTA María Martínez	COMPARATIVO	CONCLUSION
1. ¿Qué es imaginario colectivo desde su perspectiva personal?	De alguna forma, puedo percibir que es el pensamiento de las personas de manera general, es una expresión usada para representar lo que uno supone que la mayoría quisiera.	Es una visión compartida del territorio habitado, de la misma ciudad, el transporte de muchos temas que afectan al ciudadano directamente, en lo que conocemos como entorno.	De manera general podemos relacionar las respuestas desde un punto clave, el pensamiento de la comunidad visto desde una visión útil en el caso específico de percibir Las carencias o acciones de su entorno.	El termino es claro en ambas entrevistas, desde la visión de funcionarios y políticos el carácter del imaginario puede delimitarse en las acciones o carencias que la comunidad ejerce en su entorno.
2. ¿cuál es el impacto real de la comunidad en la formulación de política pública?	El gobierno realmente tiene procesos de participación en varias instancias, pero muchos de estos procesos simplemente quedan en términos de socialización por la complejidad de los temas tratados con la comunidad, actualmente hay otros esquemas como las llamadas consultas que generan cierta apropiación a nuevos mecanismos de participación que cada vez serán más usados.	Es difícil porque estos procesos tienen que tener mucho tiempo, la comunidad necesita más ilustración, y educación para esforzarse más en los procesos de ciudad, es un asunto difícil en la política de participación, por lo tanto, no hay un impacto real pues la sociedad en si no conoce la totalidad de sus derechos.	Hay un punto de partida en las dos respuestas, el tema educativo es algo fundamental para que haya un impacto real de la comunidad, en el caso de Claudia la diversidad y complejidad de temas limita la participación, en el caso de maria la falta de educación impide que el mismo ciudadano entienda y maneje sus derechos.	Es interesante ver como cosas básicas como los derechos de los ciudadanos son perdidas en los modelos actuales de educación en el país, el ciudadano común no entiende ni maneja temas tan diversos que le competen al convivir en entornos urbanos que lo afectan, por lo tanto, desde temas puntuales no hay ningún impacto real de la comunidad en la formulación pues no conocen principalmente la política.
3. ¿Qué es inclusión social desde su visión personal?	Son prestación de bienes públicos de igual calidad para todos, hay que prestar en igualdad de condiciones esquemas básicos como la salud, educación y demás, en el tema del MIB es indispensable el pensamiento de la comunidad para que no halla obras que no entiendan la realidad cotidiana de la comunidad.	Es un modelo de participación, la inclusión se puede definir en que somos iguales somos seres humanos que necesitan factores educativos, dejar atrás la discriminación, culturizarse para permitir cosas de igual a igual.	El punto en comun básicamente se puede definir por el factor educativo, la misma calidad que se debe ejercer para cada persona delimita y orienta el pensamiento de la colectividad, es realmente difícil generar estas condiciones cuando el ciudadano esta in culturizado.	Es importante ver que los manejo culturales y educativos juegan un papel importante en el concepto de inclusión, la sociedad colombiana en mayoría sufre un proceso de falencias educativas y culturales que limitan la inclusión y el equilibrio de las masas.

Fuente: Elaboración propia

## 7.3 MARCOS DE INVESTIGACIÓN

### 7.3.1 Marco Conceptual.

En esta parte se desarrollan las teorías y palabras clave que fundamentan esta investigación. Se inicia explicando los planes de desarrollo y los proyectos de mejoramiento integral de barrios desde 1997 hasta la actualidad 2017, dada la información por la caja de vivienda popular y el ministerio de vivienda en el constructo histórico territorial de la configuración de Latinoamérica, forma de apropiación del territorio y los aspectos social, cultural, económico, político y urbano identificable en los efectos-causas del construir asentamientos informales, y por último entrelazarlo con los PMIB de Latinoamérica y Bogotá.

#### *7.3.1.1 Mejoramiento integral de barrios.*

El Mejoramiento Integral de Barrios según la SDP (2012) afirma lo siguiente:

Tiene como objetivo reducir los desequilibrios y la segregación territorial sociocultural, Socioeconómica y ambiental de los asentamientos humanos urbanos y rurales, que cuentan con altos niveles de marginalidad social y precariedad en las condiciones de la vivienda y el entorno (P 64).

Con ello se busca corregir los problemas físicos, sociales, ambientales y legales para generar una articulación a las normas urbanas y permitir que sus habitantes tengan una mejor calidad de vida.

En la ciudad de Bogotá se dan dos grandes momentos frente a la formulación del mejoramiento integral de barrios, el primero dividido en 4 partes:

- Primera; se da en 1962 en donde se desarrolla el Plan de Mejoramiento de Barrios de invasión y erradicación.
- Segunda; se da en 1972 con el Programa Integrado de Desarrollo Urbano en la zona oriental de Bogotá.
- Tercero; se da en 1983 con el Programa Integral de Desarrollo Urbano de Ciudad Bolívar en donde se evidencia el Plan de Mejoramiento de la calidad de vida de los asentamientos populares urbanos.
- Cuarta; se da 1995 con el expresidente Antanas Mockus donde da énfasis al progreso social, la producción urbana y la legitimidad institucional para así evidenciar la formalidad en los asentamientos informales. (Ver tabla 5).

Tabla 5. Comparativo entre planes de gobierno

AÑO	PLAN	GOBIERNO	ALCANCES
1962	Plan de mejoramiento de barrios de invasión y erradicación.	Carlos Lleras Restrepo	Barrio “Las Colinas” Planes y Programas de Desarrollo, Plan Tugurios - Prevención de invasiones
1972	Programa integrado de desarrollo urbano en la zona oriental de Bogotá.	Misael Pastrana	Las Cuatro Estrategias, Programa Integrado de Desarrollo Urbano Zona Oriental de Bogotá
1983	Programa integral de desarrollo urbano Ciudad Bolívar	Belisario Betancourt	Donde se evidencia el plan de mejoramiento de la calidad de vida de los asentamientos populares urbanos.
1995	Cultura ciudadana, cuidado del medio ambiente, avances de espacio público	Antanas Mockus	Da énfasis al progreso social, la producción urbana y la legitimidad institucional

Fuente: Elaboración propia

El segundo momento se da frente a los Planes de Desarrollo de cada plan de gobierno el cual da mucho o poco énfasis en estos planes, dependiendo de las prioridades de la persona a cargo, cabe resaltar que entre estos planes a desarrollar esta el proyecto SUR en la ciudad de Bogotá con el cual da inicio formalmente al MIB teniendo como primera fase el Programa de Desmarginalización el cual busca contribuir al mejorar la calidad de vida y disminuir la pobreza de

las zonas informales de la ciudad, la segunda fase en el Programa Mejoramiento el Barrios y la casa, donde se busca la coordinación de algunas entidades distritales, principalmente la Caja de Vivienda Popular para el fortalecimiento de la gestión local, en la planeación e inclusión de la participación ciudadana, la tercera fase, en el programa el cual buscaba el desarrollo de actividades del MIB en las zonas periféricas de la ciudad, para así llevar los servicios básicos a las viviendas y así mejorar su entorno y desarrollo como comunidad, incentivando así la legalización de los barrios informales, pasa así mejorar su calidad de vida, su acceso a los derecho y mejorar las condiciones físicas de su entorno, la cuarta fase nos dirige a la restitución de los derechos humanos con el plan de Bogotá positiva: para vivir mejor, la cual aborda soluciones de problemas sociales y territoriales incluyendo la visión pública, y una quinta fase en la Bogotá humana, la cual busca disminuir la segregación social y adaptar el territorio a las dinámicas de la naturaleza y fortalecer la acción pública ( Duarte, C. 2015) (Ver tabla 6).

Tabla 6. Comparativo de planes de gobierno en el transcurso del mejoramiento integral de barrios

AÑO	PLAN	GOBIERNO	ALCANCES
1998 -2001	por la Bogotá que queremos	Enrique Peñalosa	Contribuir al mejoramiento sostenible de la calidad de vida de la población en mayores condiciones de pobreza
2001 -2004	Bogotá para vivir todos del mismo lado	Antanas Mockus Sivickas	se institucionaliza la gestión y coordinación del Programa de Mejoramiento Integral de Barrios (PMIB), mediante Decreto Distrital 124 de 2002 que asigna a la Caja de la Vivienda Popular (CVP)
2004 – 2008:	Bogotá Sin indiferencia	Luis Eduardo Garzón	Desarrollar procesos de mejoramiento integral e inclusión territorial y social de los barrios periféricos de origen ilegal, para que los beneficios y servicios que ofrece la ciudad lleguen a esta población

2008 – 2012	Bogotá Positiva: Para Vivir Mejor	Samuel Moreno Rojas	Promoción, reconocimiento, garantía y restitución de los derechos fundamentales, sociales, económicos culturales y ambientales con el propósito de generar una visión de política pública más integral en el abordaje y solución a los problemas
2012 – 2015	Bogotá Humana	Gustavo Petro	ofrecer educación a los jóvenes, pintar las calles con arte, mejorar en el entorno, incluir a la población, superar la segregación es nuestra política de seguridad

Fuente: Elaboración propia

### ***7.3.1.2 Las políticas públicas.***

Las Políticas Públicas suelen abarcar un sinnúmero de definiciones según el teórico que las aplique, pero basados en la definición dada por Salazar (1999): “las políticas públicas son el conjunto de sucesivas respuestas del Estado frente a situaciones consideradas socialmente problemáticas” (P 50), la cual resulta acertada frente a la formulación de dichas políticas en los planes de MIB teniendo en cuenta las problemáticas que se evidencien, los objetivos y las metodologías que se apliquen para la recolección y concertación de información.

Teniendo en cuenta las diferentes directrices y enfoques que se manejan dentro de la política pública Roth (2007) nos brinda los enfoques más relevantes como, el enfoque de la elección racional, el modelo secuencia, el enfoque de redes y el enfoque constructivista y cognitivo.

### ***7.3.1.3 Gestión urbana.***

Según Villegas, E. (2014), nos dice que la gestión urbana es considerada el conjunto de iniciativas que se desarrollan en un ente territorial, sea este un espacio específico, ciudad, pueblo o barrio que por medio de instrumentos y acciones normativas que funcionan con mecanismos de alcance, se puedan reorganizar los índices y los esquemas de ocupación de un territorio, los usos del suelo específicos sectorizados por actividad y tipo, en un suelo urbano y rural, la alternación

de esto es conocida como gestión del territorio y es un medio de articulación a variables de desarrollo que concentran la política, el comercio, la residencia y los procesos culturales de las sociedades en un compendio de procesos planificados, a esto se le conoce como gestión urbana, la preservación de los interés públicos con modelos organizados de formas urbanas.

La gestión urbana tiene el objetivo de lograr conducir un camino viable para la planeación territorial, con esto se clasifica en rangos de acción ligados a términos y acciones que determinan el centro de estudio y el tipo, se conocen como gestión política a las iniciativas locales, gestión urbanística a la que garantiza y genera la preservación de bienes públicos frente a los bienes o intereses privados entre otras.

#### ***7.3.1.4 Tipos de gestión urbana.***

##### Suelo y densidad urbana

Es la clasificación general de los usos del suelo comprendidos como una zonificación de actividades específicas en la ciudad, a estos se les conoce como comercio, residencia, industria, junto a la densidad urbana que maneja número de habitantes por zona y o hectárea, la concentración masiva no solo de la sociedad sino de la misma imagen urbana construida.

##### Gobernabilidad de las ciudades y descentralización:

La ciudad al ser un ente de desarrollo en el habitat progresivo se rige bajo entes de manejo político, conocidos como modelos de gobernabilidad que emplean leyes y normativas para la regulación y la proyección de la ciudad, el fenómeno de la descentralización, es un modelo conocido como péndulo o de alcance pendular que se usa para unir áreas rurales contiguas conocidas como municipios o entes territoriales de menor escala, al modelo de ciudad, con el fin de separar la aglomeración de los centros consolidados a sectores lejanos.

#### Infraestructura:

Es la realización y planeación del ser humano en el soporte y el manejo de actividades internas de las ciudades, que desarrollan el flujo estructural de funcionamiento en un lugar, se constituye por calles, avenidas, carreteras, canales, puentes y demás entes de conexión física.

#### Congestión y transporte:

Los problemas del tráfico y la falta de regulación en los flujos móviles causan las congestiones, el transporte en sí es uno de los grandes problemas de congestión a nivel mundial por el alto índice de ocupación física que genera, en calles, avenidas y autopistas, pero no solo puede verse congestión como el transporte terrestre, esta está ligada al transporte aéreo, marítimo a problemas de movilidad peatonal y demás.

#### Participación Pública:

Comprende iniciativas que se desarrollan con entes territoriales para comprender el pensamiento colectivo de una sociedad con esto se desarrollan nuevos impulsos y cambios en los esquemas de ordenación, sean territoriales, políticos y culturales.

#### ***7.3.1.5 Imaginario colectivo.***

El imaginario colectivo parte de una serie de representaciones sociales en las que se evidencia las costumbres, símbolos y recuerdos que tiene una comunidad frente a un lugar, como lo indica Churchill (1909) “no es posible trazar una línea dura y rápida entre el individualismo y el colectivismo” lo que nos da entender que no hay un solo imaginario colectivo por lo que no se puede generar una sola visión del lugar, ya que este parte de la experiencia de cada persona con ello Vasilachis indica que:

Concebimos las representaciones sociales como construcciones simbólicas, individuales, colectivas a las que los sujetos apelan o crean para interpretar el mundo, para reflexionar sobre su propia situación y la de los demás para determinar el alcance y la posibilidad de su acción histórica (Vasilachis, 1997, Par 17).

### **7.3.2 Marco teórico.**

#### ***7.3.2.1 Asentamientos informales en los PMIB.***

La revista ArqhyS (2012) nos indica que un asentamiento informal es aquel el cual se encuentra en estado de ilegalidad urbana, el cual presenta en su gran mayoría la construcción de unas viviendas en bajas condiciones de salubridad y sostenibilidad, que surgen de manera espontánea en la que se evidencia la gran urgencia por las viviendas sin tener en consideración al medio ambiente, construcción con materiales reciclados y notorios problemas sociales.

Por lo general estas viviendas se dan en zonas en las que el desarrollo urbano se da de forma lenta y no da abasto con el rápido crecimiento en forma inesperada y poco organizada. En el año 1986 la ONU organizó un estudio en el cual evidencio los diversos tipos de asentamientos informales a nivel mundial.

#### ***7.3.2.2 El diseño consensual y el diseño participativo.***

Aquellas investigaciones que involucran a la comunidad hacen parte de una gama de diseños para poder recolectar información, analizar los datos e intervenir de forma adecuada, teniendo en cuenta en distintos niveles la intervención ciudadana, en este caso, se profundiza en dos diseños, los cuales cuentan con elementos en común pero que, a su vez, dan límites de intervención, ello se explica en lo siguiente (ver tabla 7)

Tabla 7. Cuadro de diseño consensual y diseño participativo

	<b>DISEÑO CONSENSUAL</b>	<b>DISEÑO PARTICIPATIVO</b>
<b>FACTOR SOCIAL</b>	Tiene en cuenta la comunidad hasta el punto técnico, de allí en adelante, las entidades pertinentes se encargan de desarrollarlo	La comunidad está en todo el proceso de diseño variando un poco la participación, y se hace de forma más profunda
<b>PROCESOS</b>	Se hace un llamado general a la comunidad, se realiza una participación comunal en donde se arrojan ideas para la solución del problema, y luego se socializan los resultados.	Se hace un llamado general a la comunidad, se realiza una participación comunal en donde se dan ideas para la solución del problema, luego se hace la socialización de los resultados y se buscan ideas y proyectos para resolverlos, luego se entrega a las personas a intervenir, en conjunto con la comunidad se desarrollan.
<b>CAMPOS</b>	planeación comunitaria, desarrollo social, espacio público y medio ambiente	planeación comunitaria, entorno construido y el desarrollo de la vivienda
<b>INSTRUMENTOS</b>	entrevistas, encuestas, foros comunales, talleres de acción social y participativa	cartografía social, encuestas, entrevistas, talleres conceptuales

Fuente: Elaboración propia

### Efectos espaciales y sociales

Los asentamientos informales según al arquitecto Torrenegra, A (2015), se dice que las periferias urbanas, son uno de los grandes problemas que tiene la ciudad, ya que estos generan segregación social y espacial, el cual se busca des marginalizar y legalizarlos para brindar los servicios necesarios para una buena calidad de vida, en ello intervienen los PMIB, distintos según la necesidad de cada lugar, como lo indican los siguientes autores:

Las periferias informales de Latinoamérica, son los efectos del acelerado crecimiento urbano entre los siglos XIX y XX, influenciado por la locomotora del desarrollo económico e industrial origino la aparición de amplios tejidos informales que son las piezas urbanas que caracterizan la ciudad de Latinoamérica. (Vargas, Jiménez, Grindlay, Torres, 2010).

En los últimos años, el Estado ha perdido el control y la vigilancia de las periferias urbanas informales como consecuencia de la crisis universal de legitimidad del gobierno central Xibechi (2007) ha propuesto la aplicación de políticas sociales: obras de infraestructura para mejorar la habitabilidad de los ciudadanos más pobres y al mismo tiempo generar fuentes de empleos que

pueden brillar a nivel mundial como sinónimo de progreso, crear el régimen democrático como punto para legitimar los procesos, y por último la expansión del mercado que trata de recuperar las funciones centralizadas de las ciudades.

La situación de informalidad urbana colombiana es la causa de varios factores socio/espacial:

- Crecimiento demográfico incontrolado en el sector urbano y estancado en el área rural.
- Desplazamiento voluntario y forzado de la zona rural a las ciudades.
- Desequilibrio en las condiciones macroeconómicas: como la falta de empleo, la baja salarial que se refleja en el empobrecimiento de la población.
- Desequilibrio en el mercado de tierra urbana, marcado por la estratificación socio-económica del territorio nacional, que se refleja en las dificultades para promover los servicios públicos y la vivienda, que implica baja calidad de vida para la población.
- Ausencia de un adecuado escenario normativo de la planificación urbana.
- Política pública de vivienda poco coherente con el contexto socioeconómico.
- Reducción del espacio público dando prioridad a la renta privada y reducción del equipamiento para la socialización de los habitantes de los sectores informales.
- El Estado impulsado la construcción de la conocida ‘vivienda de interés social’, la cual no cumple con las necesidades de los habitantes. (Ver figura 12)

Figura 12. Rueda de intervención



Fuente: Elaboración propia

#### **7.3.2.4 Causas políticas, sociales y espaciales en las PMIB.**

Desde esta perspectiva, se puede establecer que los PMIB son procesos dados principalmente por los efectos de los asentamientos informales donde las necesidades básicas de vida no son satisfechas o las condiciones de habitabilidad no cumplen con la calidad de vida para sus habitantes, lo que causa desigualdad social y segregación.

Con referencia a los PMIB, según Cities Alliance, (2007) “son el conjunto acciones estratégicas para el mejoramiento físico, social, económico, organizacional y ambiental destinado a mejorar la calidad de vida de los habitantes de los asentamientos precarios de manera cooperativa y a escala local entre ciudadanos, grupos comunitarios, sector privado y autoridades locales”.

Sin duda el costo unitario por “des marginalización” de cada vivienda informal en las ciudades colombianas equivalen a \$4.758.997 a precio 2003, lo que representa obras de regularización de la infraestructura de servicios públicos, vías, obras de mitigación de riesgo, titulación, y mejoramiento de vivienda.

Sin embargo, los extra-costos no representan un valor elevado para el gobierno, por el contrario, representa un fuerte ahorro en su presupuesto nacional, ya que la inversión ocasionada por el proceso en des marginalización equivale el 30% del precio de la construcción de una vivienda de interés social en el país.

Los precios de la vivienda en Colombia, destacamos la de menor valor económico, y que puede acceder la población vulnerable, los precios del 2005, son los siguientes:

1. Vivienda de interés social en el sector privado \$19.000.00.
2. Vivienda de interés social en el solidario \$17.395.000.
3. Vivienda de interés social del sector público \$16.000.000.

En cambio, un predio pirata el precio promedio es de \$3.205.000, si el sector se encuentra consolidado, y \$2.800.000, si permanece en estado precario. El área construida para la vivienda es de 56 m<sup>2</sup>, en un área de predio de 86 m<sup>2</sup>. Cabe destacar que, en los últimos años, el área construida de la vivienda de interés social está siendo reducida sistemáticamente: para la década de los años el área es de 75 m<sup>2</sup>, en los noventas es de 60 m<sup>2</sup>, y a partir del 2000 el espacio construido bajo a 36 m<sup>2</sup>. La superficie de los predios pasó de 108m<sup>2</sup> (7x14), a 84m<sup>2</sup> (7x12), y por último a 66m<sup>2</sup> (6x11).

Para el caso de los lotes informales, cuentan con un área entre 72m<sup>2</sup> y 84 m<sup>2</sup> como mínimo, lo que representa una gran diferencia entre en predio ocupado por la vivienda de interés social y el predio de la vivienda informal, contraste que se refleja en la conformación y distribución espacial de edificación, situación que se puede identificar en el rechazo inicial que ejercen los habitantes de las viviendas informales al momento de ser reasentados en las viviendas de interés social del sector público.

#### ***7.3.2.5 Metodologías aplicadas al MIB.***

Las metodologías establecidas para los proyectos de Mejoramiento Integral de Barrios varían de acuerdo al sector y a la población a usar, unos de los más relevantes son aquellos que involucran a la comunidad dado que se tiene un contexto mejor de lo que se necesita y dan un gran aporte a la intervención, en muchos casos debido al presupuesto para ejecutar las obras, lo que hace que las metodologías que involucran a la comunidad se apoyen en su capital humanos y con esto ellos decidan qué hacer con supervisión de un técnico pero con sus manos mejoran los barrios, así esto genera una mayor apropiación del espacio. (Ver tabla 8)

Tabla 8. Metodologías aplicadas al Mejoramiento Integral Barrial

CUADRO COMPARATIVO VARIABLES DE ACCION EN METODOLOGIAS DE CONSENSO

<b>VARIABLE</b>	<b>Metodología MIB CAZUCA</b>	<b>Metodología consenso psicológico</b>
<b>ESTRATEGIA INICIAL</b>	DELIMITACION AREA DE ESTUDIO CRONOGRAMA DE TRABAJO ASIGNACION DE ROLES CLARIFICACION DE OBJETIVOS HIPOTESIS DE PROYECTO	CASO DE ESTUDIO TIEMPOS DE ESTUDIO ENTRE VARIABLES ROLES DE ACCION ESTRATEGICA ALCANCE GENERAL
<b>INSTRUMENTO DE APOYO</b>	MAPA DE LOCALIZACION AREA DE ESTUDIO DEBATE PARTICIPATIVO MESA DE DIALOGO ENCUESTA ESTRUCTURADA ENTREVISTA NO ESTRUCTURADA ENTREVISTA ESTRUCTURADA TALLER DE ACCIONES	MAPA CASO DE ESTUDIO DIALOGO ABIERTO PROBLEMA ENCUESTA CLINICA ENTREVISTA NO ESTRUCTURADA TALLER DE MEDIOS
<b>CONCLUSION PARCIAL</b>	CUADRO DE NECESIDADES SISTEMATIZACION ENCUESTAS – ENTREVISTAS LISTA DE ACCION ESTRATEGICAS	ESTRATEGIAS DE ACCION SISTEMATIZACION ENCUESTA - ENTREVISTA
<b>MEDIO DE ACCION</b>	DIALOGO DEBATE LISTA ACCIONES DIALOGO DEBATE LISTA ESTRATEGIAS JERARQUIZACION DE IDEAS	CHARLA COMUNITARIA ESTRATEGIAS DELIMITACION DE ACCIONES PRIORIZACION DEL ALCANCE
<b>CONSENSO</b>	VOTACION CARACTERIZADA DIALOGO DE APOYO	DIALOGO DELIMITADO ACCION CONCRETAS CHARLA Y ACUERDO
<b>DIVULGACION</b>	CHARLA INFORMATIVA GESTIÓN COMUNAL ENTRE MIEMBROS Y EXTERNOS	NOTIFICACIÓN DE MEDIO ESCRITO AVISO Y PUBLICACIÓN CHARLA CARACTERIZADA
<b>ACUERDO</b>	DELIMITACIÓN DE ACCIONES A REALIZAR	DELIMITACIÓN DE ACCIONES A REALIZAR

Fuente: Elaboración propia

## 7.4 Marco Legal

### 7.4.1 La planificación desde el desafío de la reforma urbana de 1989.

Como indica Massiris, A. (2002) para el año 1989 se institucionaliza la planificación urbana con la Ley 9 conocida como la Ley de Reforma Urbana la cual transformo la práctica de la misma en normativa universal obligando a las entidades municipales a formular planes urbanos y el

seguimiento anual de su ejecución. Por otra parte, en año 1997, se aprueba la Ley 388, mediante la cual se incorpora el desarrollo de un plan de ordenamiento territorial (POT) a largo plazo estableciendo la combinación de los planes desarrollo a nivel departamental y municipal, basado en las variables físico-espacial, económica y ambiental.

El territorio colombiano está marcado por ‘‘múltiples transiciones urbanas en la urbanización y metropolización, se dan juntas superponiéndose unas a otras y dando lugar a una enorme diversidad en cuanto a formas de ocupación del territorio y procesos de urbanización. En la actualidad el país está conformada por la red ciudades de diferente nivel de jerarquía: Bogotá, Medellín, Cali y Barranquilla. Sin embargo, la ciudad Bogotá mantienen un ‘‘proceso concentrador’’ de la población viviendo en la capital, Ruiz, Rubiano, González, Lulle, Bodnar, Velásquez, Cuervo & Castellanos (2007:20).

#### **7.4.2 Desarrollo urbano desde la perspectiva de las ciudades del siglo XXI.**

Al respecto en el año 2002 en el marco del Plan de Ordenamiento Territorial aparece asociado a estos, los planes de mejoramiento integral de barrios (PMIB) como parte del modelo de ordenamiento en marcado en las acciones.

A partir del decreto 121 de 2007, se establece a la Secretaria del Hábitat como la entidad encargada de manejar los programas para mejorar las condiciones habitacionales de los habitantes de los territorios precarios de la ciudad, focalizada en las funciones de saneamiento básico, mejoramiento de viviendas para garantizar su habitabilidad, recuperación del entorno urbano con acciones de espacio público, construcción de equipamientos públicos, recuperación de quebradas, relocalización de población ubicada en zona de riesgo, y programas como ‘‘Barrios de Colores y Arte Urbano’’.

También se incorporó al proceso de mejoramiento los barrios existentes sobre la “franja de adecuación” de origen espontáneos localizados en los cerros orientales de Bogotá, situación originada mediante un fallo del consejo de Estado el cual ordeno al Distrito Capital, “proceder de forma inmediata al trámite de normalización de las urbanizaciones que definitivamente queden excluidas del área de reserva, a fin de garantizar que su población pueda acceder a una infraestructura de servicios públicos que garantice la salubridad pública” (Rodríguez. 2015: 58). Según Rodríguez. (2015) la Secretaria de Hábitat planteó algunos desafíos del MIB para su funcionamiento:

- a. Institucionalización del MIB como eje principal para el desarrollo de las estrategias de sostenibilidad de la ciudad bajo la perspectiva de los siguientes aspectos:
  - Alcázar las metas de vivienda nueva, a partir de soluciones que reconozcan la vivienda, el mejoramiento y la legalización de predios.
  - Articular el programa de mejoramiento a las políticas de seguridad y convivencia y estrategias para bajar los índices de pobreza urbana.
  - Ser parte de las estrategias de riesgo y adaptación al cambio climático.
- b. Construcción del fondo del programa de MIB, con recursos ordinarios y con recursos proveniente del pago de derechos edificabilidad.
- c. Ampliar el impacto de los PMIB por fuera de la UPZ de mejoramiento integral.
- d. Posicionar la mesa de coordinación del PMIB en forma articulada con la agenda del consejo de gobierno.

Sin embargo, con el decreto 566 de 2014, nace la Política Publica de Eco urbanismo y construcción sostenible, fundamentada en la orientación de las dinámicas de urbanismo y

construcción de la ciudad desde la perspectiva de un enfoque desarrollo sostenible, aportando estrategias para enfrentar el cambio climático.

El eje principal está definido por 3 acciones: la primera está enfocada a la investigación, la segunda es el desarrollo de nuevas prácticas sostenibles, y tercero es el desarrollo de proyectos pilotos públicos y/o privados para la implementación de prácticas sostenibles.

De acuerdo con el avance que se generó con la puesta en marcha de la Política Pública de Eco urbanismo y construcción sostenible, se debe destacar dos grandes temáticas: los eco barrios y los nuevos estándares de las normativas. Esta nueva etapa de programa está enfocada en el diseño, la construcción o remodelación de barrios está fundamentada en cuatro ejes:

- La compacidad: la ciudad compacta como eje principal que facilita la red, el intercambio y la comunicación entre habitantes, al mismo tiempo permite el acceso a los servicios y uso que el sistema propone, garantizando el acceso al transporte público y los desplazamientos a pie o en otro medio.
- Cohesión social: cuenta con la finalidad de promover la participación comunitaria, el voluntariado y la coordinación de esfuerzos, para conformación de las redes ciudadanas, como mecanismo para alcanzar la cohesión social y asegurar el cubrimiento de las necesidades básicas de los habitantes tales como: “trabajo, la vivienda, educación, la sanidad, la cultura, la seguridad” (documento técnico de soporte política pública de eco urbanismo y construcción sostenible, 2014).

## **7.5 Estado del arte**

- Referencia: Rubio, D. (2001). Gestión integral de playas. (Libro). Madrid. Editorial síntesis S.A.

Resumen: El precedente del desarrollo turístico y la integración urbana crea un recurso y un nuevo modelo para el mejoramiento parcial de la ciudad, la infraestructura, la planificación y la promoción es una oferta potencial en la generación de nuevos cuestionamientos sobre las dinámicas de gestión y alcance en ámbitos de actuación proyectados en Madrid, en zonas costeras con nuevos centros de acople social, en los que interviene la comunidad en el desarrollo de nuevos factores de apropiación del lugar.

Palabras clave: gestión, análisis, mejoramiento, integración, actuación.

- Referencia: Guerrero, C. (2012). La zonificación de la ciudad: concepto, dinámica y efecto (Libro). Pamplona. Editorial Aranzadi SA.

Resumen: El uso global del terreno y los orígenes del urbanismo están ordenados por zonas o puntos que caracterizan una actividad, en estos puntos el destino urbanístico o el concepto del uso del suelo está calificado y regulado bajo la tipificación de los usos del suelo, sean comerciales, residenciales o industriales responden a criterios de gestión y ordenamiento parcial de la zona, están ligados a las funciones espaciales que limita la ciudad, al cumplimiento de normas específicas sobre el actuar del urbanismo.

Palabras clave: zonas, tipo, actividad, usos, regulación.

- Referencia: Revol, E. (2006). Le Corbusier como concebir el urbanismo. (Libro). Buenos aires. Editorial verlap S.A.

Resumen: La admiración profunda de le Corbusier por el urbanismo y las temáticas del modernismo en su época, hacen que explore las ideas urbanísticas desde puntos sociales, culturales y políticos, la regla entre humano y naturaleza y la apropiación de un espacio en función ordenada crea la idea del maquinismo y la confección de nuevas doctrinas, la utilización

de la misma crea un ensayo contundente sobre el instrumento y la técnica en la proyección del urbanismo global desde puntos de vista personales y espirituales.

Palabras clave: urbanismo, doctrina, exploración, sociedad, intervención.

- Referencia: Gaja, F. (2012). Urbanismo Estacionario (Libro). Valencia. Universidad politécnica de valencia.

Resumen: El objetivo natural del urbanismo y su naturaleza adquieren paradigmas sobre la utilización de nuevos métodos e instrumentos para la proyección de planes de ordenamiento factibles en comunidades, ampliar la gama de la normativa constituidas desde la acción pública como un elemento que estructura una acción eficaz en las ciudades, las temáticas del llamado planeamiento canónico comprenden el problema de la vivienda. La falta de infraestructura, y la falta de planes económicos vigentes para las ciudades.

Palabras clave: economía, plan, proyección, utilización, instrumento

- Referencia: Murillo, F. (1966). Planear el barrio, urbanismo participativo para construir el derecho a la ciudad (Libro). Bogotá, pontificia universidad javeriana.

Resumen: La planeación de la ciudad puede ser vista desde puntos lejanos cuando el orden participativo se aleja de las mecánicas normativas que unos pocos generan para nuestras sociedades, es allí cuando la construcción común de un objeto, un punto o un plano está representada en un barrio, un esquema agrupado de actividades que se relacionan en un espacio puede ser verdaderamente constituido bajo la participación de sus comunes, sus residentes aquellas personas que necesitan y que vivirán la realidad genérica del espacio necesitan el derecho a construir su espacio, su ciudad.

Palabras clave: construcción, objeto, participación, espacio, derecho.

- Referencia: Gómez, J. (2014). Recordar para construir (Libro). Buenaventura.

Universidad de santa buenaventura.

Resumen: Desde las problemáticas sociales que vive la región desde la década de 1960 todo cambio, las políticas de ordenamiento urbano fueron tomadas por la sociedad del poder, cambian todo los esquemas tipológicos e históricos que afectaron el mejoramiento parcial de las ciudades y sus poblaciones, pero es indispensable pensar en la actualidad en recordar la memoria histórica, sea esta buena o mala es una acción o punto de partida para la construcción y activación de la nueva sociedad, que no solo está tomando las acciones contemporáneas como guía estará tomando la colectividad histórica de los antepasados.

Palabras clave: colectivo, acción, mejorar, sociedad, actualidad.

- Referencia: Candel, M. (2001). Tiempo de eternidad (Libro). Bogotá, ediciones de intervención cultural/montesinos

Resumen: El pensamiento poli cultural que vive la sociedad especialmente en la ciudad capital Bogotá, esta diversamente separado a las realidades globales de la actualidad, si bien el espacio, el hombre y la cultura interactúan constantemente en la realidad urbana, ninguno ejemplifica la cohesión y unión entre los mismos, el tiempo tal vez el mayor problema de unión entre estas variables. Como los años pueden desligar el uno del otro, es simple para algunos, el paso del tiempo traslada las relaciones, de allí una relación eterna entre el planeamiento objetivo de un espacio y su trascendencia.

Palabras clave: realidad, globalización, trascendencia, tiempo.

- Referencia: Hernández, J. (2014). Arquitectura, participación y habitad popular (Libro). Bogotá, Universidad pontificia javeriana

Resumen: Desde que la arquitectura a mediados del siglo xx fue transformada para el entendimiento público, la participación y los esquemas de trabajo colectivo han cambiado la forma y la concepción del urbanismo y sus afluentes, el hábitat urbano introducido en el espacio llámese ciudad, pueblo, vereda y en general todo lo habitado por el individuo racional crea ahora el marco popular, el bien común y la planeación pública con el objetivo de incentivar al hombre a desarrollar su entorno.

Palabras clave: entorno, colectivo, trabajo, afluente, transformación.

- Referencia: García, B. (1950). La arquitectura como modo de vida (Libro). Bogotá, instituto distrital de patrimonio cultural

Resumen: El espacio cultural está desarrollado como un ente patrimonial en muchos casos, la preservación de estos espacios está dictaminada por las normas de orden arquitectónico, la clarificación de un espacio está relacionada al modelo de vida de los contiguos, a como este se relacionó en el pasado lejano, medio y cercano y un punto importante como lo relacionan hoy, con esto la arquitectura y el desarrollo cultural toman referencias para la ordenación diario de la vida misma en los individuos.

Palabras clave: cultura, cercano, vida, norma, referencia.

- Referencia: Rivera, L. (1955). Núcleos de vida ciudadana, racionalidades y coyunturas en la gestión de proyecto urbano (Libro). Bogotá, Universidad nacional de Colombia.

Resumen: Las temáticas de vida humana pueden ser generalizadas como epicentro de actividades que combinan la ciudad, sus medios y su capacidad de acción como eje de orden en la corporalidad del urbanismo, pero si bien se relaciona de forma estricta la combinación de factores y circunstancias en momentos oportunos de la visión urbana nativa y real, se puede

articular claramente la visión de proyecto urbano, con un conjunto de iniciativas e instrumentos de alcance que planifiquen un nuevo orden urbanístico.

Palabras clave: visión, proyecto, combinación, articulación, iniciativa.

- Referencia: Grupo de investigación maestría en gestión urbana. (2014). Gestión urbana debate y aplicaciones (Libro). Bogotá, universidad piloto de Colombia

Resumen: La aplicación de la gestión urbana puede dividirse y generalizarse en ámbitos como la acción pública, la sostenibilidad, la densidad y el suelo urbano entre otros esquemas de trabajo en el urbanismo y la arquitectura, estas están ligadas a un trabajo común con la aplicación de las mismas en territorios o espacios específicos, sus rangos de acción van desde la descentralizaciones de las ciudades, los nuevos ordenes gubernamentales en la regulación de leyes o planes, hasta la planeación detallada de nuevos entes viales, mallas de transporte y demás todo un ordenamiento temático del urbanismo en general.

Palabras clave: suelo, desarrollo, rango, orden, esquema, territorio.

- Referencia: Pérez, C. (1955). Descentralización, municipios y gestión urbana (Libro). Santo domingo, instituto tecnológico de santo domingo.

Resumen: Los fenómenos de centralización y congestión urbana están afectando las ciudades, desde el ámbito urbano local es importante proyectar el plan de descentralización urbana visto como una ayuda eficaz para la nueva planificación urbana de la ciudad, o en su defecto como una alternativa para la consolidación de otros lugares de la ciudad, con esto el alcance de un esquema de descentralización puede afectar municipios contiguos de menor escala, se debe aplicar un plan de acción en la gestión urbana para examinar y detallar un programa únicamente orientado a la ejecución de los planes proyectados.

Palabras clave: visión, proyecto, combinación, articulación, iniciativa.

- Referencia: CEPAL, centro para los asentamientos humanos. (1993). Gestión urbana en ciudades intermedias de américa latina (Libro). México D.F, editorial el centro SA.

Resumen: América latina está envuelta en un desarrollo progresivo de sus ciudades, pero si bien el mundo y la globalización se concentran en los grandes centros urbanos, capitales y ciudades consideradas como satélites, pocos observan detenidamente el crecimiento progresivo de ciudades contiguas, alejadas de bullicio extremo del capitalismo pero inmersas en el mismo de forma silenciosa, asentamiento formales como la plata, Medellín, cusco entre otros serán ciudades gestoras en el desarrollo urbano del siglo 21 con nuevos modelos de planeación logística y estratégica.

Palabras clave: estrategia. Desarrollo, crecimiento, capitalismo, asentamiento.

- Referencia: Duque, I. (1999). Mallas urbanas, ciudades sostenibles para el siglo XXI (Libro). Bogotá, pontificia universidad javeriana

Resumen: Las mallas urbanas relacionada directamente con los alcances morfológicos que ordenan las ciudades, están siendo nuevamente pensadas, las ciudades del siglo XXI grandes centros masivos de concentración deben ser proyectadas con nuevas formas funcionales, el uso de la sostenibilidad está inmerso en las problemáticas ambientales que sufre el mundo anualmente, la reiteración de las nuevas formas en las mallas urbanas está ligada a las nuevas acciones y movimientos del individuo en su espacio común denominado ciudad.

Palabras clave: función, forma espacio, malla, acción, morfológica.

- Referencia: Seminario taller contraloría general de la república: participación y control social de la ciudadanía en la gestión de lo público (2003). Participación y control de la ciudadanía en la gestión de lo público (Libro). Bogotá, universidad nacional de Colombia

Resumen: El ordenamiento y control social está directamente relacionado a las dinámicas urbanas de acción participativa que se efectúan en las distintas localidades de Bogotá, como parte de un nuevo modelo de auto desarrollo que realiza el gobierno local, la participación de las comunidades es indispensable para el desarrollo progresivo de sus barrios, upz y localidades, con el fin de unir en un gran plan de ordenamiento las quejas, recursos y soluciones para la nueva conformación de ciudad.

Palabras clave: ordenamiento, participación, plan, desarrollo, dinámicas

- Referencia: Hermel, P. (1990). La gestión participativa, management participativo (Libro). Nueva york. Editorial Gestión.

Resumen: La gestión participativa comúnmente designada a la influencia de decisiones de tipo grupal o comunal está cambiando radicalmente la visión de estudio antropológica, desde las agrupaciones denominadas como comunales o cooperativas, los individuos en comunidad pueden ahora tomar decisiones, dar sugerencias, analizar y observar su realidad, y con esto crear un nuevo proceso para la reorganización, en el caso del urbanismo la organización en función de la ciudad o esquema geográfico de trabajo.

Palabras clave: antropología, tipo, comunal, visión, estudio

- Referencia: Corte, B. (1989). Planeación urbana y participación popular en Bogotá. (Libro). Bogotá, editorial cinep

Resumen: La planeación urbana en Bogotá en la época era más que el conjunto de instrumentos técnicos legalizados por normas para el control del uso de suelo, con esto la regulación para la transformación de un espacio está totalmente regulada por las leyes generales, cada una regida directamente a un ámbito geográfico, referido a municipio, área urbana o zona multi escala, la función de la planeación urbana está relacionada a la participación popular de sus

afluentes sociales, con esto no solo el urbanista como tradicionalmente se efectúa mantendrá y realizara el plan.

Palabras clave: popular, conjunto, instrumento, técnica, legalización, espacio.

- Referencia: Mendoza, L. (1976). Programa planeación urbana y regional (Libro).

Medellín. Editorial Sn SA

Resumen: Bajo los primeros argumentos de las escuelas europeas en la planificación urbana el nuevo reto para los arquitectos en Colombia y Latinoamérica era la programación de los esquemas y planes de ordenamiento a nivel regional, algo que se efectuara en épocas posteriores pero que merece un análisis profundo para el entendimiento de las temáticas generales del orden en el espacio consolidado como región, debido a su amplia gama y extensión, es verdaderamente difícil calcular el radio de acción de toda una región, es indispensable la fragmentación de ejes y puntos de intervención para lograr así el desarrollo progresivo de un futuro plan,

Palabras clave: antropología, tipo, comunal, visión, estudio.

## **7.6 Formatos de entrevistas y encuestas**

Proyecto de grado como semillero de investigación en el proceso del mejoramiento integral de barrios aplicado a las políticas públicas

Universitaria Agustiniiana – Programa de Arquitectura

Katherine Prieto Oviedo - Jorge Daniel Sánchez Díaz

Tema: la ruptura del imaginario colectivo respecto a los procesos de concertación ciudadana en los planes de mejoramiento integral de barrios.

Entrevista estructurada: se define por utilizar una lista de preguntas predefinidas con respecto al tema tratado. De esta manera, el entrevistador realiza el mismo cuestionario a todos los

candidatos para poder manejar la situación con más orden y también para comparar de manera equitativa el desempeño de cada uno en la entrevista.

Entrevistador: buenos día, mi nombre es Jorge Daniel Sánchez y soy estudiante de arquitectura noveno semestre de la universitaria agustiniana, actualmente desarrollo junto a mi compañera Katherine prieto, el proyecto de grado, en la modalidad de semillero de investigación.

Desde el año 2015 y hasta la actualidad hemos formado un proceso de investigación en el ámbito del tratamiento de mejoramiento integral de barrios en la UPZ 67 lucero en ciudad bolívar delimitando un área específica llamada naciones unidas, un barrio no mayor a 1200 habitantes, y con ciertas características claves a la hora de analizar las problemáticas de un sector, en este caso la marginalidad que se ejerce en el mismo y el fenómeno de la remoción en masa.

Teniendo en cuenta esto, nace un interés peculiar en lo que nosotros denominamos como imaginario colectivo (la acción social que parte directamente de una comunidad), y es ver como las personas pueden contribuir en la realización de políticas públicas específicamente como se pueden implementar en el tratamiento de mejoramiento integral de barrios.

Hemos visto que el gobierno tiene programas que incluyen a la comunidad en algunos procesos de formulación de proyectos públicos, o los llamados planes de gobierno, pero la participación de la comunidad se queda simplemente en la realización de talleres y charlas, no hay una inclusión general en los programas de gobierno, no vemos que haya un proceso exacto para medir la participación y las opiniones que los participantes generan.

Actualmente estamos desarrollando nuestro proceso metodológico, que conlleva la realización de encuestas y entrevistas, nuestro director de proyecto de grado el arquitecto y docente Fabio Vinasco nos recomendó contactarla con el fin de generar una breve entrevista, teniendo en

cuenta algunas preguntas que han sido formuladas desde la base de la investigación preliminar que hemos realizado, las cuales son las siguientes:

#### Preguntas

1. entrevistador: ¿qué es el imaginario colectivo desde su visión personal?
2. entrevistador: ¿conoce el barrio naciones unidas, en la UPZ 67 lucero, o la localidad ciudad bolívar?
3. Entrevistador: ¿conoce algo sobre el tema de mejoramiento integral?
4. Entrevistador: ¿aunque sabemos que uno de los componentes en la política pública es la participación ciudadana, cual es el impacto real de la comunidad sobre la formulación de la política pública?
5. Entrevistador: ¿entendiendo cuál es el proceso de formulación de las políticas públicas, hay o no una participación real de la comunidad o simplemente podría quedarse en un proceso de socialización?
6. Entrevistador: ¿en el momento en que se redacta una política pública, cree usted que prima la visión del analista, o hay un proceso de formulación que retro alimente la comunidad?
7. Entrevistador: ¿Es posible llevar la participación ciudadana al proceso de ordenamiento territorial generando así la inclusión social en las políticas públicas?
8. Entrevistador: ¿desde su experiencia que piensa que es inclusión social y cuál es su manejo en la actualidad, especialmente en procesos públicos?
9. Entrevistador: ¿hasta qué punto la política generada y aplicada por partidarios tanto de izquierda como de derecha afecta las propuestas hechas con anterioridad, brindando o no una estabilidad jurídica en el proceso de formulación?
10. Entrevistador: ¿conoce sobre el diseño participativo y el diseño de consenso?

11. Entrevistador: ¿porque no hay estabilidad jurídica en la transición de los procesos de gobierno?

Muchas gracias por su tiempo.

UNIVERSITARIA AGUSTINIANA – FACULTAD DE ARTES, TELECOMUNICACION Y  
CULTURA -PROGRAMA DE ARQUITECTURA

modelo de encuesta académica

mejoramiento integral upz 67 lucero – ciudad bolívar

Marque con una X la respuesta que considere correcta desde su visión personal.

1. ¿Cuánto tiempo ha residido en el sector?

- 0 a 6 meses
- 6 meses a 1 año
- 1 a 3 años
- De 3 a 7 años
- Más de 7 años.

2. Desde su perspectiva como habitante del sector, ¿cuál o cuáles cree usted que son Los principales problemas de su barrio?

- Falta de servicios públicos
- Inseguridad
- Falta de planeación
- Poco desarrollo local
- Drogadicción

3. ¿cómo es su conformación de núcleo familiar?

- Padre, madre, hijo
- Padre, madre, hijos, familiar externo

- Hombre soltero / mujer soltera
  - Matrimonio sin hijos
  - Otro \_\_\_\_\_
4. ¿Actualmente usted vive en
- Casa en arriendo
  - Casa propia
  - Apartamento propio
  - Apartamento en arriendo
  - Cuarto en arriendo
5. ¿Su vivienda fue construida entre los años?
- 1986 – 1996
  - 1996 – 2000
  - 2000 – 2006
  - 2006 – 2010
  - 2010 – 2016
6. ¿Su vivienda fue construida por?
- Una firma especializada
  - Usted y su familia
  - Usted y sus vecinos
  - Otro \_\_\_\_\_
7. ¿Piensa usted que su vivienda está ubicada en una zona?
- De alto riesgo
  - De bajo riesgo

- Segura
  - Regular
  - No sabe / no responde
8. ¿Con Cuales de los siguientes servicios públicos cuenta en su vivienda?
- Agua, luz, gas, teléfono
  - Agua, luz, gas
  - Agua, luz
  - Luz y gas
  - Otros \_\_\_\_\_
9. ¿Es fácil acceder de forma peatonal a su sector de residencia?
- Si
  - No
10. ¿Su sector de residencia cuenta con servicio de transporte público?
- Si
  - No
11. ¿Sabe usted si el sector (barrio – zona) donde reside está legalizado con norma urbana?
- Si
  - No
  - No sabe / no responde
12. ¿ha escuchado o tiene conocimiento sobre que es un plan de mejoramiento integral?
- Si
  - No
  - No sabe / no responde