

**Análisis comparativo comercial entre las Zonas Francas Permanentes y las Zonas Francas
Permanentes Especiales, Colombia 2013 al 2018**

Ana María Cortes Zamora
Tania Giselle Romero Tinjaca

Universitaria Agustiniana
Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas
Negocios Internacionales
Bogotá, D.C.
2018

**Análisis comparativo comercial entre las Zonas Francas Permanentes y las Zonas Francas
Permanentes Especiales, Colombia 2013 al 2018**

Ana Maria Cortes Zamora
Tania Giselle Romero Tinjaca

Asesor del Trabajo
Catherine Valencia G

Trabajo de grado para optar al título como Profesional en Negocios Internacionales

Universitaria Agustiniana
Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas
Negocios Internacionales
Bogotá, D.C.
2018

Dedicatoria

A Dios y a nuestros padres Marisol Tinjaca , Efrén Romero, Nidia Zamora y Fernando Cortes.

Agradecimientos

A Dios, a nuestros padres y a nuestros tutores Catherine Valencia, Wilson Nuncira y Marco Aguilera.

Resumen

El objetivo central de este trabajo de grado es analizar las implicaciones comerciales que tiene la creación de las Zonas Francas Permanentes Especiales respecto a las Zonas Francas Permanentes en Colombia desde el año 2013 al 2018. Para el desarrollo de este trabajo se emplea el método de investigación mixta. En primer lugar, la caracterización de los tipos de Zonas Francas como también los principales requisitos para su declaratoria, analizando desde sus inicios cuales fueron las principales Zonas Francas en el país como también su ubicación y el crecimiento que han tenido a lo largo de los años. Seguidamente, se realizó una comparación de las operaciones comerciales tanto de importaciones como las exportaciones de las Zonas Francas Permanentes y las Zonas Francas Permanentes Especiales con el fin de determinar cuál es el tipo de Zona Franca que presenta más valor en las operaciones, teniendo en cuenta los respectivos flujos comerciales los cuales tuvieron como resultado que las Zonas Francas Permanentes Especiales tienen gran ventaja sobre las Zonas Francas Permanentes ya que en las primeras se localizan grandes empresas, las cuales se dedican al procesamiento industrial, maquinaria, bienes de capital, planta y equipo siendo estas las de mayor cantidad en el país. Por último, se clasificaron los tipos de usuarios existentes de Zona Francas para reconocer las diferentes funciones de cada uno, se utilizaron alrededor de 700 mil datos de las bases de datos del DANE para la recopilación tanto del número de operaciones como valor monetario, uno de los resultados fue que el mayor número de operaciones realizadas en este periodo de tiempo son las importaciones ya que Colombia importa más de lo que exporta.

Palabras claves: Zonas Francas Permanentes Especiales, Zonas Francas Permanentes, importaciones, exportaciones, flujos comerciales, localización.

Abstract

The central objective of this degree work is analyze the trade implications of the creation of the Special Permanent Free Zones regarding the Permanent Free Zones in Colombia since the year 2013 – 2018. The development of this degree work the mixed research method is used. First of all, the characterization of the types of Free Zones , also the main requirements for its declaration, analyzing from its beginnings which were the main Free Zones in the country also its location and the growth have had over the past few years. Was made a comparison of the commercial operations of both imports and exports of the Special Permanent Free Zones and the Permanent Free Zones , it was determined which is the type of Free Zone that presents more value in the operations, regarding regarding to the commercial flows which resulted in the Special Permanent Free Zones having a great advantage over the Permanent Free Zones because in the Special Permanent Free Zones , Are located , large companies, which are dedicated to industrial processing, machinery, capital goods, plant and equipment with more quantity in the country. Finally, were classified, The types of existing Free Zone users to recognize the different functions of each one, using around 700 thousand data from DANE was used to compile both the number of operations and the monetary value, the results were that the greater number of operations carried out in this period are the imports since Colombia imports more than it exports.

Key words: Special Permanent Free Zones, Permanent Free Zones, imports, exports, trade flows, location.

Tabla de contenido

Introducción	10
1. Planteamiento del problema de investigación.....	12
1.1 Pregunta problema	15
2. Objetivos	16
2.1 Objetivo General	16
2.2 Objetivos Específicos.....	16
3. Justificación	17
4. Marco referencial	18
4.1 Estado del arte.....	18
4.2 Marco histórico	20
4.3 Marco geográfico	22
4.4 Marco teórico	22
4.5 Marco legal	24
4.6 Metodología de la investigación	25
5. Caracterización de las Zonas Francas en Colombia	27
6. Comparación de las operaciones de Importación y Exportación desde 2013 al 2018 entre ZFP y ZFPE	32
6.1 Flujos comerciales	33
7. Incidencias de las Zonas Francas Permanentes Especiales (ZFPE) en las Zonas Francas Permanentes (ZFP).....	35
7.1 Valor de las operaciones en miles de millones de USD de X e M de ZFP y ZFPE	37
Conclusiones	40
Recomendaciones	43
Referencias.....	44
Anexos	47

Lista de tablas

Tabla 1. <i>Leyes que amparan la creación de las Zonas Francas</i>	24
Tabla 2. <i>Decretos que dictan, aplican y estipulan el régimen de ZF</i>	24
Tabla 3. <i>Resoluciones que amparan al régimen de Zonas Francas</i>	¡Error! Marcador no definido.
Tabla 4. <i>Requisitos para los usuarios de Zona Franca Permanente</i>	¡Error! Marcador no definido.
Tabla 5. <i>Requisitos para los usuarios de ZFPE</i>	¡Error! Marcador no definido.
Tabla 6. <i>Zonas Francas 2005-2008</i>	30
Tabla 7. <i>Informe Zonas Francas 2007 – 2018 Zonas Francas Permanentes Declaradas – ZFP (32)</i>	30
Tabla 8. <i>Informe Zonas Francas 2007 – 2018 Zonas Francas Permanentes Especiales Declaradas – ZFPE</i>	¡Error! Marcador no definido.
Tabla 9. <i>Importaciones y exportaciones de las ZFP y ZFPE 2013-2018* en miles de Dólares</i>	¡Error! Marcador no definido.
Tabla 10. <i>Flujos comerciales de exportaciones + importaciones 2013-2018* en miles de Dólares</i>	¡Error! Marcador no definido.
Tabla 11. <i>Número de Operaciones de X y M de ZFP y ZFPE 2013 – 2017</i> . ¡Error! Marcador no definido.	
Tabla 12. <i>Monto en Miles de Millones de USD de exportaciones e importaciones de ZFP y ZFPE 2013-2017</i>	37

Lista de figuras

Figura 1. Ranking de competitividad a nivel de Latinoamérica del año 2018.....	13
Figura 2. Zonas Francas en Colombia. Cámara de usuarios de Zonas Francas de la ANDI.....	22

Introducción

A partir de la apertura económica que tuvo el país en los años 90, se originó una serie de cambios en la legislación en donde el gobierno nacional ha establecido nuevos tipos de estrategias o herramientas las cuales ayuden a fomentar la inversión extranjera directa, generando mayor innovación en los procesos, generación de empleos directos y mayores oportunidades de crecimiento a grandes, medianas o pequeñas empresas.

Como se podrá evidenciar a lo largo de este trabajo de grado, se logra realizar un análisis comparativo comercial de los diferentes tipos de Zonas Francas que existen en Colombia, las cuales actúan como una herramienta gubernamental que tiene como objetivo principal incrementar las exportaciones e importaciones del país generando incentivos tributarios, aduaneros y cambiarios a las empresas que se establezcan en alguno de los tipos de Zonas Francas existentes en Colombia.

Este trabajo de grado está compuesto por tres capítulos, en donde cada uno de estos tendrá información de gran relevancia para poder alcanzar de esta manera el objetivo general el cual hace referencia a analizar las implicaciones comerciales que tienen la creación de Zonas Francas Permanentes Especiales frente a las Zonas Francas Permanentes o Multiusuarios.

En el primer capítulo, se hace referencia a los diferentes tipos de Zonas Francas que existen en Colombia y a los requisitos que componen cada una de estas, dando una breve explicación y la relevancia que tienen estas en el desarrollo económico de Colombia, realizando cierta comparación entre los tipos de Zonas Francas demostrando el crecimiento que han tenido en los últimos años en los diferentes departamentos del país.

En cuanto al segundo capítulo, se hace referencia a la comparación de las exportaciones e importaciones y a los flujos comerciales de los tipos de Zonas Francas en un determinado periodo de tiempo donde se logró establecer cuál de los dos tipos de Zonas Francas tienen más relevancia tanto en las importaciones como en las exportaciones y a que se debe que una tenga mayor

participación que la otra también se analizan las operaciones que se presentaron durante el periodo de tiempo determinado.

Por último, en el tercer capítulo se identifican los tipos de usuarios existentes en el régimen de Zonas Francas y el número de operaciones realizadas en un determinado periodo de tiempo donde se logra evaluar la balanza comercial teniendo en cuenta las operaciones obtenidas según los datos recaudados que presentaran las fluctuaciones durante el periodo de tiempo, teniendo en cuenta que se manejara cantidad de operaciones y valor monetario en miles de millones de dólares de cada operación siendo estas cifras tomadas de la bases de datos del DANE.

Dentro de los marcos teóricos que aborda esta investigación se tiene como fuente principal las nuevas teorías del crecimiento económico y el comercio internacional, haciendo referencia a la teoría del paradigma ecléctico o teoría OLI de Jhon Dunning, la cual fue propuesta por primera vez en 1976.

En cuanto a la metodología de la investigación empleada para el desarrollo de este trabajo se tiene que es una metodología de tipo mixta ya que aborda aspectos tanto cualitativos como cuantitativos. Una de las principales conclusiones que se logró encontrar en el transcurso de la elaboración de este trabajo fue identificar cuál de los dos tipos de Zonas Francas tienen mayor movimientos de divisas, flujos comerciales y mayor número de operaciones teniendo en cuenta el tamaño de las empresas establecidas en cada uno de estos por medio de las bases de datos anonimizadas del DANE.

1. Planteamiento del problema de investigación

La apertura económica en Colombia tiene inicios en los años noventa, en donde el país comienza un proceso de internacionalización de su economía que conlleva a que la industria no solo promueva su producción a nivel nacional sino también a nivel internacional. Convirtiendo al mercado nacional en el principal eje de la competencia por medio de la libre oferta y demanda. Obteniendo, de esta manera, la participación de varios acuerdos internacionales y la integración de economías.

A lo largo de los años se logra evidenciar que el país tiene baja competitividad en cuanto a los sectores con los diferentes países del mundo, ya que no cuenta con una gran diversificación de sus mercados ni de los productos también, el bajo desempeño de las instituciones, la estabilidad macroeconómica, la eficiencia del mercado laboral y el tamaño del mercado.

Como se logra evidenciar en la siguiente grafica del Centro de Desarrollo Industrial (CDI) en el informe global de competitividad 2018, la cual hace referencia al último ranking de competitividad a nivel de Latinoamérica del año 2018.

Teniendo en cuenta que, este índice mide la competitividad de 140 economías a través de 98 indicadores organizados en 12 pilares siendo algunos de estos: las Instituciones; Infraestructura; Adopción de TIC; Estabilidad macroeconómica; Mercado de productos; Mercado de trabajo; Sistema financiero; Tamaño de mercado; Dinamismo de negocios y Capacidad de innovación. (Schwab , Xavier, & Martin, 2018).

De acuerdo con lo anterior, se demuestra que Colombia ocupa la posición 60 con un índice de 61.6 y Perú, ocupando el puesto 63 de 140 economías, el sexto lugar a nivel de Latinoamérica y el Caribe y el cuarto lugar de Sur América.

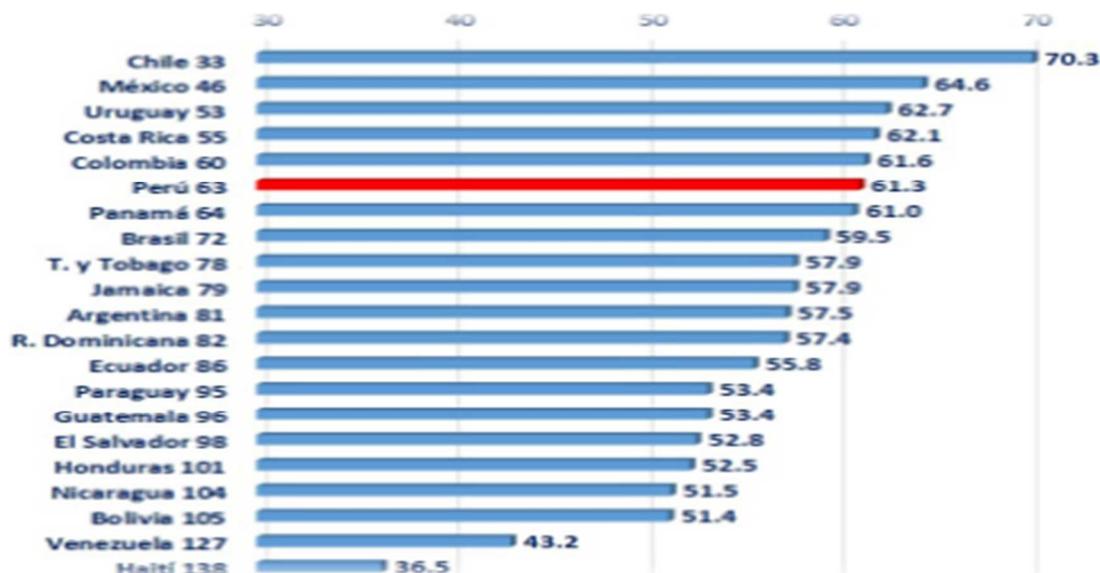


Figura 1. Ranking de competitividad a nivel de Latinoamérica del año 2018. (Schwab , Xavier, & Martin, 2018).

Es por esto que el gobierno colombiano establece la creación de estrategias o proyectos para aumentar la inversión extranjera directa, para que las grandes, medianas o pequeñas empresas accedan a estas, generando así incentivos tributarios, cambiarios y aduaneros permitiéndole a las empresas tener mayor inversión extranjera mejorando los flujos comerciales tanto para las importaciones como las exportaciones, algunas utilizándolas para bienes, servicios y/o industriales, en donde se hace referencia, a la creación de las Zonas Francas en Colombia conocidas como herramienta gubernamental y herramienta de incentivos tributarios, aduaneros y cambiarios.

Las cuales han permitido que se conviertan en una herramienta muy útil para incentivar las exportaciones, la generación de empleos directos e indirectos, la inversión en el país y facilita los procesos logísticos por la localización que tienen estas empresas generando encadenamientos productivos ahorrando costos y fomentando competitividad internacional.

Existen dos tipos de ZF, Zonas Francas Permanentes y Zonas Francas Permanentes Especiales o Unipersonales de acuerdo con lo anterior, el Gobierno Nacional aprueba la ley 1004 de 2005, la cual dio un nuevo marco regulatorio al régimen de Zonas Francas, en donde no solo se dan beneficios a las empresas que están dentro de los parques de Zona Franca sino que también se otorga beneficios a aquellas empresas que podrán gozar de una nueva figura reglamentada por el

gobierno que fueron llamadas Zonas Francas Permanentes Especiales o Uniempresariales. (Rivas Mena, Javeriana.edu.co, 2009).

En la actualidad, en Colombia se han establecido 112 Zonas Francas, de la siguiente manera, 43 Zonas Francas Permanentes y 69 Zonas Francas Permanentes Especiales las cuales a través de los años se han extendido en 19 departamentos y 64 municipios del país, generando más de 220.000 empleos, realizando exportaciones por más de dos billones de dólares anuales, dándose a conocer como sujetos de inversión de 39 billones de pesos de los cuales el cincuenta por ciento se han generado en los últimos dos años. (Mac Master, 2018)

Para hacer referencia al comercio exterior, las exportaciones e Importaciones en el Régimen de Zonas Francas de Colombia, tomando como referencia el año 2017 según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), las exportaciones representaron 2.252 millones de USD y las Importaciones 2.112 millones de USD, teniendo una balanza comercial superávit en que las exportaciones superan a las importaciones. (DANE, 2017)

La inversión, en Colombia para el año 2017, teniendo en cuenta el informe estadístico de la Cámara de usuarios de Zonas Francas de la ANDI hasta el mes de diciembre el régimen de Zonas Francas tuvo un total de inversión de 43,49 billones de pesos colombianos en la que se evidenció que la mayor inversión para este año se presentó en las Zonas Francas Permanentes Especiales con 40,78 billones de pesos colombianos y las Zonas Francas Permanentes con 2,71 billones de pesos colombianos.

Por último, se encuentra la generación de empleo, siendo este uno de los principales objetivos del nuevo régimen de Zonas Francas, el cual represento para el año 2017 un total de 307.447 empleos en el Régimen de Zonas Francas, según el informe estadístico de la Cámara de usuarios de Zonas Francas de la ANDI, las Zonas Francas Permanentes Especiales generaron 17.561 empleos directos, 101.849 empleos indirectos y 38.432 empleos vinculados. Seguidamente, las Zonas Francas Permanente por su parte, generaron 53.354 empleos directos y 96.139 empleos indirectos. (DANE, 2017)

1.1 Pregunta problema

¿Cuáles son las implicaciones comerciales de la creación de las Zonas Francas Permanentes Especiales (ZFPE) frente a las Zonas Francas Permanentes (ZFP) en Colombia?

2. Objetivos

2.1 Objetivo General

Analizar las implicaciones comerciales que tiene la creación de las Zonas Francas Permanentes Especiales, frente a las Zonas Francas Permanentes o parques multiusuario.

2.2 Objetivos Específicos

Caracterizar las Zonas Francas en Colombia teniendo en cuenta su definición e identificando los diferentes tipos de Zonas Francas y los respectivos requisitos para cada una de ellas.

Comparar las operaciones de importación, exportación y flujos comerciales de las Zonas Francas Permanentes (ZFP) y Zonas Francas Permanentes Especiales (ZFPE).

Establecer las diferencias comerciales entre tipos de usuario en las Zonas Francas Permanentes (ZFP) y Zonas Francas Permanentes Especiales (ZFPE).

3. Justificación

El presente trabajo de investigación se enfocara en un análisis comparativo de las Zonas Francas Permanentes y las Zonas Francas Permanentes Especiales en Colombia, debido a que estas se han convertido en una herramienta muy útil para incentivar las exportaciones, la generación de empleos directos, y la Inversión Extranjera Directa en el país, además de esto, las ZFP y ZFPE son un nuevo modelo utilizado por Colombia y muchos otros países para la apertura económica hacia nuevos mercados debido a que estas realizan operaciones específicamente de importación y exportación de bienes y/o servicios.

Es necesario recalcar que, esta investigación analiza los dos tipos de ZF, con el fin de dar a conocer de forma detallada y concisa ambos conceptos con sus respectivas características y diferencias, además es importante analizar estos dos tipos de ZF y su estado actual en Colombia debido a que de esta forma se puede identificar el desarrollo que han tenido las ZF a través del tiempo desde su creación hasta la actualidad en cuanto a las operaciones de comercio exterior que realiza de cada una de ellas, además de esto, al realizar una comparación entre ambas muestra las implicaciones que tiene la creación de las ZFPE frente a las ZFP y por consiguiente como estas contribuyen con el desarrollo económico en Colombia.

Esta investigación es importante porque va a permitir que conozcamos más a fondo la estrategia gubernamental que impuso el gobierno nacional de Colombia que fue la creación de las ZFP y las ZFPE para incentivar e impulsar la economía colombiana, además de esto se muestra el número de operaciones anuales realizadas por ambos regímenes que permite realizar una comparación de los flujos de comercio en cuanto a las exportaciones e importaciones.

Por último, este trabajo se realiza con el fin de brindar a los estudiantes de Negocios Internacionales una base de datos verídicos del número de las operaciones realizadas por las ZFP y las ZFPE como también el valor total en USD de dichas operaciones, hay que resaltar que, se realizó una recopilación de alrededor de 800.00 mil datos tomados de las bases de micro datos del DANE, los cuales fueron el punto clave para realizar un análisis comparativo comercial de las ZFP y las ZFPE.

4. Marco referencial

4.1 Estado del arte

Teniendo en cuenta que para los países la existencia de las Zonas Francas es de considerable importancia en cuanto a cuestiones de crecimiento y desarrollo económico, para este caso en especial y en contraste con lo anterior, Colombia alrededor de su territorio cuenta con un sistema de ZF que a través del tiempo ha contribuido con el desarrollo de la economía colombiana a nivel nacional como también a nivel internacional, a raíz de esto se han realizado diferentes estudios e investigaciones que dan una perspectiva más apropiada del papel que cumplen como también la importancia de las mismas dentro del país, dichas investigaciones reflejan un panorama del movimiento económico en Colombia desde la aparición de las ZF debido a que estas generan empleo directo e indirecto, atraen la inversión extranjera y fortalecen el desarrollo del sistema de exportaciones en el país.

Posteriormente, (Rivas Mena , 2009) en su investigación sobre la importancia de la Zona Franca de Bogotá como herramienta gerencial de gestión logística para las empresas colombianas en donde realizó una investigación con respecto a las Zonas Francas Permanentes y Zonas Francas Permanentes Especiales o Uniempresariales y las empresas que se encuentran dentro de este régimen , además de esto a lo largo de su investigación , se explica de manera puntual el funcionamiento de la Zonas Francas es decir su ubicación, vías de acceso, y los requisitos que necesitan las empresas necesitan para establecerse dentro de la misma , uno de los resultados que se encontró en el transcurso de la investigación fue que las Zonas Francas traen muchos beneficios tanto al país como a las empresas que desean instalarse en los parques de Zonas Francas o convertirse en Zonas Francas Permanentes Especiales debido a que estas pueden aprovechar la disminución de costos e impuestos.

Uno de los casos más conocidos en cuanto a investigaciones respecto al sistema de parques de ZF elaborado por (Alvarado Martinez & Mendez, 2009) ha sido la Creación de la Zona Franca de la Sabana donde analizaron una posibilidad de crear una ZF en Bogotá que ayude a satisfacer las necesidades del mercado en cuanto a importaciones y exportaciones, dentro del estudio realizado se encontró que en Bogotá el sistema de ZF es insuficiente en cuanto a la demanda del mercado, además de esto muestra informes detallados de los movimientos económicos del país y como las ZF contribuyen al crecimiento sostenible de la economía en Colombia. Como resultado, se encontró que los beneficios que representan las ZF para sus usuarios son, sin duda alguna el plus

que incentiva a las pequeñas y medianas empresas a considerar llevar productos y/o servicios al mercado internacional para esto es necesario conocer el tipo de ZF al que el usuario desea pertenecer.

Agregando a lo anterior, (Correa Martinez , 2010) en su investigación, Eficacia de las Zonas Francas como Estrategia Económica en Colombia, halló que las ZFP están conformadas por empresas grandes y el 32% de estas son empresas medianas en comparación con las ZFPE en definitiva están conformadas por las grandes empresas las cuales se benefician de la total utilización de sus condiciones.

Por lo tanto, las ZF se constituyen en un mecanismo en el que se materializan las políticas económicas y comerciales las cuales influyen principalmente en el encadenamiento de la economía nacional, en las exportaciones, en la generación de empleo directo e indirecto, esto se ve reflejado en las cifras de empleo que se genera anualmente, lo cual significa que generan empleo para gran parte de la sociedad , las ZF contribuyen con el desarrollo de la inversión extranjera que se hace en el país por parte de empresas o industrias extranjeras, se identifica que el crecimiento económico es similar al del incremento de inversión generado en el país.

En adición, (Ruiz Restrepo, 2016) identifica la rentabilidad que tienen las empresas dentro de los parques de Zonas Francas en Colombia, con el fin de dar una perspectiva diferente acerca de si las empresas tienen realmente ventajas competitivas y financieras al ubicarse en el sistema de ZF en Colombia, el estudio incluye un análisis de los diferentes tipos de ZF que existen en el país, en donde se especifican las Zonas Francas Permanentes y Zonas Francas Permanentes Especiales, se hace referencia a que , las economías que han implementado este tipo de sistema de ZF han incentivado a la inversión extranjera dentro de su país, en este caso haciendo referencia a Colombia, siendo el país con más ZF de Latinoamérica; por medio de esta información se identifican las correspondientes cifras que el sistema de ZF han representado en la generación de empleo, el incremento y mejora en economías de escalas que impulsan el comercio en Colombia, dentro del estudio se encuentra una descripción de los incentivos aduaneros y tributarios de los que gozan las empresas localizadas en el sistema de ZF. Como resultado, se encontró que las empresas obtienen beneficios en cuanto a facilidad en las exportaciones, también la exoneración del IVA y arancel que son más conocidos como tributos aduaneros.

Ahora bien, en el transcurso de esta investigación se hará énfasis en todo lo relacionado con la creación, adaptación y desarrollo de las Zonas Francas Permanentes y Zonas Francas Permanentes

Especiales dentro del país, en donde se resalta la importancia que tiene ambos sistemas de ZF dentro del desarrollo económico de Colombia, también se realiza una comparación entre ambos sistemas y los pertinentes requisitos constitucionales versus los beneficios de cada uno. Además, se realiza una comparación entre ambos sistemas en donde se analiza la incidencia que tuvo la creación de las ZFPE dentro de los parques de ZFP, es decir qué tipo de implicaciones tuvo la vinculación de nuevas empresas fuera de los parques de ZFP.

4.2 Marco histórico

En el año 1958, teniendo en cuenta la siguiente información tomada del Ministerio de Comercio de Industria y Turismo, se crean en Colombia las Zonas Francas Permanentes (ZFP) con el fin de desarrollar actividades industriales de bienes y de servicios o actividades comerciales. Ahora bien, para promover la inversión extranjera directa (IED) en Colombia y además cumplir con ciertos requisitos ante la Organización Mundial de Comercio (OMC), se expide en 2005 la ley 1004, la cual estableció un nuevo régimen especial dentro de un nuevo marco regulatorio valga la redundancia, al régimen de zonas francas permanentes (ZFP) y Zonas Francas Permanentes Especiales (ZFPE), por medio de esto se crearon y aseguraron ciertos instrumentos para la creación de nuevos empleos, la captación de nuevas inversiones de capital y la promoción de la competitividad de las regiones donde se establecieran las (ZFP) y (ZFPE) (Ministerio Comercio Industria Turismo MINCIT, 2014).

Teniendo en cuenta, la creación de la primera (ZF) que tuvo lugar en 1958 en Barranquilla. En el siguiente texto, como lo menciona Ramos y Rodríguez, se puede evidenciar que esta (ZF) se concibió como un mecanismo facilitador para el comercio y la importación de insumos, los cuales fueron utilizados tanto para mercados nacionales e internacionales y de consumo nacional para llevar a cabo la producción de bienes. Seguidamente, se tiene que a partir de los años setenta entran en funcionamiento las zonas francas de Buenaventura, Cartagena, Cúcuta, Palmaseca y Santa Marta. (Ramos & Rodríguez, 2011)

De esta manera, en el año 1985, con la ley 109 las Zonas Francas se definieron como establecimientos públicos de orden nacional. Por lo tanto, se lograron establecer incentivos tributarios y aduaneros, haciendo referencia a algunos de estos, como la exención del impuesto de renta y complementarios para las empresas que se dedicaran a producir bienes para la exportación teniendo en cuenta que pagos y transferencias al exterior no causaban impuestos de renta ni de remesas. (Ramos & Rodríguez, 2011)

Para el año 1991, se realiza la liquidación de Zonas Francas para privatizarlas, pasando de esta manera las Zonas Francas anteriormente mencionadas a ser parte del sector privado, seguidas de las (ZF) de Uraba y Rionegro, conllevando a la creación de nuevas Zonas Francas.

En 1996, el decreto 2233 renombró las Zonas Francas industriales de bienes y de servicios como áreas geográficas dentro de estas, se debían desarrollar actividades económicas las cuales según Ramos y Rodríguez, debían tener como principal función la producción de bienes y servicios para los mercados externos, estableciendo tres categorías diferentes de usuarios, como, usuario operador, usuario industrial y usuario comercial. (Ramos & Rodriguez, 2011)

Para los siguientes años, como lo menciona Toledo en el 2005 se habían creado tan solo 11 zonas francas, pero después de la implementación de la ley 1004 para los años siguientes, desde el 2005 al 2008 solo tres años más tarde se crearon 41 Zonas Francas incluyendo las anteriores de las cuales, es de suma importancia señalar que, de las nuevas Zonas Francas creadas 12 eran Zonas Francas Permanentes Multiusuarios ZFP y 18 Zonas Francas Permanentes Especiales Uniempresariales ZFPE. (Toledo, 2011)

Con el decreto 383 de 2007, se establecieron tres tipos de Zonas Francas: ZFP, ZFPE y las ZFT.

Por otra parte, se incluyen los requisitos para la declaratoria de las Zonas Francas Permanentes, montos mínimos de inversión y de creación de empleo, y para el establecimiento de Zonas Francas Especiales se excluye el requisito de área mínima de 20 hectáreas para la declaratoria de la zona. Por último, se hace explícita la figura de Zonas Francas Transitorias, las cuales son declaradas de manera temporal en lugares donde se celebren ferias, exposiciones, congresos y seminarios de carácter internacional. (Ramos & Rodriguez, 2011)

Existen dos tipos de zonas francas, las cuales contribuyen al desarrollo de esta investigación, en primer lugar, existen las zonas francas permanentes multiusuarios ZFP, se refiere al área en el territorio nacional colombiano en donde se establecen múltiples usuarios que realizan actividades industriales de bienes y servicios o de comercio, todos en un mismo lugar. En segundo lugar, existen las zonas francas permanentes especiales uniempresariales ZFPE, que se refiere al área en el TAN colombiano en donde existe un único usuario que desarrolla actividades de bienes y de servicios o agroindustriales, éstas fueron creadas con el fin de incentivar la inversión y nuevos empleos en donde, cualquier empresa que cumpla con los requisitos establecidos en la legislación para ser ZFPE pueda gozar de los beneficios de la misma (Ministerio Comercio Industria Turismo MINCIT, 2014).

4.3 Marco geográfico

El marco geográfico de este trabajo de grado se encuentra en Colombia, en donde se localiza un total de 112 Zonas Francas para el año 2017, tanto Zonas Francas Permanentes Especiales y Zonas Francas Permanentes las cuales tienen presencia en 19 departamentos y en 64 municipios del país.

Existiendo para el año 2017 un total de 61 Zonas Francas Permanentes Especiales y 39 Zonas Francas Permanentes.

Como se observa en la figura 2 los principales departamentos en donde se encuentran ubicadas.



Figura 2. Zonas Francas en Colombia. Cámara de usuarios de Zonas Francas de la ANDI

4.4 Marco teórico

Para sustentar el marco teórico de este trabajo de grado, se tendrá como fuente principal las nuevas teorías del crecimiento económico y el comercio internacional, destacando la ZFPE como un espacio especial cuyo objetivo principal es la atracción de inversiones y la instalación de empresas. Se considera que la IED es un componente clave en el contexto económico internacional para explicar el desarrollo de las ZFPE.

Teniendo en cuenta lo anterior, la teoría del paradigma ecléctico o teoría OLI de Jhon Dunning, fue propuesta por primera vez en 1976, cuyo objetivo son las operaciones transnacionales de las empresas, esta teoría postula que la producción internacional está relacionada con tres tipos de ventajas: de propiedad, localización e internacionalización (Perez, 2013)

Las ventajas de propiedad son elementos que le dan la pauta de que puede competir exitosamente con otras firmas ya instaladas, es decir, aquellos activos tangibles e intangibles que posee una empresa y son propios de esta por ejemplo como su estructura y capacidad organizativa.

Estas ventajas se clasifican en tres; las que posee una empresa sobre otra, como: las barreras a la entrada, acceso a materias primas que no poseen los competidores, poseer economías de escala, patentes y marcas registradas. Las que posee una filial de una empresa nacional sobre las demás en la misma localización como: conocimiento de mercados y menores costos de instalación y por último, las que adquiere una empresa en respuesta de la multinacionalización, puesto que por medio de esta se logra adquirir mayor experiencia y conocimiento del entorno económico y con esto aprovechar las ventajas de localización ("Anonimo", S.F)

Seguidamente, las ventajas de localización son las características del lugar donde se encuentra ubicada la empresa a la que se le otorga la licencia, siendo estas variables de tipo económico o políticas públicas.

Las variables de localización se clasifican en tres grupos los cuales son: (a) Características de la economía: tamaño y dinámica del mercado, grado de desarrollo económico, volumen de intercambio comercial, tipo de cambio, recursos naturales (materias primas), incentivos fiscales, costes laborales, infraestructuras de transporte y comunicaciones. (b) Marco político y jurídico: acuerdos internacionales de inversión, políticas de inversión pasiva, activa e integrada o la confianza empresarial; (c) Ventajas exclusivas de atracción como la distancia geográfica, la sociocultural o si el país receptor atraviesa un periodo de privatizaciones (Perez, 2013)

Actualmente, la efectividad de las ZPE ya no dependen tanto de la política fiscal sino de elementos como, costos de transporte, logística, infraestructura, la proximidad a los centros de distribución, los proveedores y la mano de obra calificada (Ramos A. M., 2012)

Por último, se hace referencia a las ventajas de internacionalización, en donde se evidencia que es más rentable para las empresas realizar las operaciones de manera directa y no por medio de terceros, puesto que adquieren y generan mayor valor y experiencia en el mercado tanto nacional como internacional, materializando beneficios con los que cuentan las empresas establecidas en las ZPE permitiendo de esta manera nuevas ventajas de internalización teniendo en cuenta que aun así se tiene participación del estado por medio de incentivos.

4.5 Marco legal

En cuanto a la normatividad establecida por el gobierno colombiano para declararse como Zona Franca se rigen por lo establecido en las siguientes normas, la información recopilada en las tablas 1,2 y 3 es obtenida de Zona Franca Bogotá como se puede observar en las notas de cada una de las tablas.

A continuación se presenta la tabla 1 que describe y sintetiza las ley que ampara la creación de las Zonas Francas en Colombia, también se describe la ley que ampara los impuestos y tarifas que han sido asignadas para la entrada y salida de bienes y/o servicios, por último se describe la ley que ampara a los inversionistas en Colombia.

Tabla 1

Leyes que amparan la creación de las Zonas Francas

Ley	Fecha	Descripción
Ley 1004	30 Diciembre 2005	En esta ley se realiza una descripción respecto a que son las (ZF) sus aspectos generales y los usuarios de estas.
Ley 1111	27 Diciembre 2006	En esta ley se realiza una descripción de los impuestos y tarifas que han sido asignadas por la dirección de impuestos y aduanas nacionales, para la entrada y salida de bienes y/o servicios.
Ley 963	08 de Julio de 2005	En esta Ley se realiza una descripción respecto a la estabilidad jurídica que tienen los inversionistas en Colombia.

Nota: Información recopilada de Zona Franca Bogotá – Normatividad.

A continuación se presenta la tabla 2 que describe y sintetiza los Decretos que dictan, aplican y estipulan todo el régimen de Zonas Francas en Colombia.

Tabla 2

Decretos que dictan, aplican y estipulan el régimen de ZF

Decretos	Fecha	Descripción
Decreto 2131	16 Septiembre 1991	En este Decreto se dictan las normas sobre la estructura y funcionamiento de las Zonas Francas Industriales de Bienes y de Servicios.
Decreto 4051	23 Octubre 2007	En este decreto se aplica para las diferentes clases de usuarios que forman parte del régimen de (ZF), en donde se estipulan diferentes condiciones y requisitos para estos.
Decreto 780	3 Marzo 2008	En este decreto se estipula quien o quienes son usuarios de (ZFP) y (ZFPE), sus beneficios y obligaciones.
Decreto 2147	21 Diciembre 2016	En este decreto re realiza una descripción de todo el Régimen de las (ZF), es decir todas las disposiciones legales y constitucionales de estas.

Nota: Información recopilada de Zona Franca Bogotá – Normatividad.

A continuación se presenta la tabla 3 que describe y sintetiza las resoluciones que amparan al régimen de Zonas Francas en Colombia, en donde se expide el reglamento de funcionamiento de las mismas y también en donde se regulan las operaciones de estas.

Tabla 3
Resoluciones que amparan al régimen de Zonas Francas

Resoluciones	Fecha	Descripción
Resolución 01	03 Diciembre 2007	En esta resolución se expide el reglamento de funcionamiento intersectorial de las (ZF), es decir por cuales institutos está conformado este régimen.
Resolución 285	19 Diciembre 2007	En esta resolución se le impone al régimen de (ZF) la obligación de reportar a la Unidad de Información y Análisis Financiero, que regula las operaciones de las (ZF) y se asegura de que exista fraude.

Nota: Información recopilada de Zona Franca Bogotá – Normatividad.

4.6 Metodología de la investigación

En cuanto al desarrollo de esta investigación y tomando como punto de referencia el objetivo general y los objetivos específicos, el presente proyecto de investigación será elaborado bajo el planteamiento metodológico de tipo cualitativo y cuantitativo de enfoque explicativo.

En lo referente a la naturaleza de la investigación cualitativa esta se enfoca en:

“Recolectar y analizar la información en todas las formas posibles. Tiende a centrarse en la exploración de un limitado pero detallado número de casos o ejemplos que se consideran interesantes o esclarecedores, y su meta es lograr ‘profundidad’ y no ‘amplitud’.” (Niño Rojas, Metodología de la Investigación, 2011).

En lo referente a la naturaleza de la investigación cuantitativa esta se enfoca en:

“La medición y el cálculo. En general, busca medir variables con referencia a magnitudes. Tradicionalmente se ha venido explicando con éxito en investigaciones de tipo experimental, descriptivo, explicativo y exploratorio.” (Niño Rojas, 2011)

Para esta investigación el enfoque cualitativo y cuantitativo se basa en documentos institucionales que dan una perspectiva económica, política y social de diferentes autores. En donde se realizara una recopilación micro datos tomados del DANE, como también de los diferentes hechos históricos, estudios, análisis e investigaciones realizadas respecto a las Zonas Francas Permanentes (ZFP) y Zonas Francas Permanentes Especiales (ZFPE).

En el transcurso de este proyecto de investigación, se realiza un análisis explicativo de todo lo relacionado con las ZFP y ZFPE, en donde se puede encontrar mediante un diseño documental un análisis más detallado de la creación de ZFP y simultáneamente la incidencia que tiene la creación de las ZFPE en las ZFP en Colombia.

De acuerdo con lo anterior, las investigaciones de enfoque explicativo ayudan a comprender mejor los sucesos e impactos de una investigación.” Este es el tipo de investigación que más profundiza el conocimiento de la realidad, por que explica la razón y el porqué de las cosas...” (Niño Rojas, Metodología de la Investigación, 2011)

Ahora bien, se recopilaron más de 700.000 mil datos de los micro datos abiertos anonimizados del DANE en la pestaña de comercio internacional Zonas Francas, donde se descargaron desde el año 2013 hasta el 2017 mes por mes todas las operaciones comerciales de las Zonas Francas, posteriormente se adjuntaron todos estos datos en un archivo en Excel el cual permitió filtrar todas las operaciones y separar Zonas Francas Permanentes de las Zonas Francas Permanentes Especiales, seguido de eso se realizaron dos tablas dinámicas que permitieron conocer el número de operaciones realizadas por cada usuario operador y el valor en USD de dichas operaciones, estas tablas se encuentran en el capítulo 3 y corresponden a la tabla 11 y tabla 12 de este proyecto de investigación.

5. Caracterización de las Zonas Francas en Colombia

Respecto al primer capítulo de este trabajo de investigación estará sustentado en las tablas que se presentaran a lo largo de este, tomando la información correspondiente de la comisión intersectorial Zonas Francas, Zona Franca Bogotá, DANE y Ministerio de Industria y Comercio.

Desde la creación de las Zonas Francas en Colombia, éstas se han convertido en una herramienta muy útil para incentivar la Inversión Extranjera Directa (IED), Comercio Exterior y empleos directos en el país, ahora bien, existen dos tipos de ZF, ZFP y ZFPE.

Para entender mejor el concepto de ZFP, según el Ministerio de Industria y Comercio (MinCIT, 2014) una ZFP es un área geográfica delimitada dentro del territorio nacional donde se desarrollan actividades industriales de bienes y de servicios, o actividades comerciales y se pueden instalar múltiples usuarios. (Ministerio Comercio Industria Turismo MINCIT, 2014).

La primer ZFP en Colombia fue creada en el año 1958 en Barranquilla convirtiéndose en un mecanismo facilitador para el comercio y la importación de insumos, tiempo después en el país, a mediados de los años setenta se crearon las ZFP de Santa Marta, Palmaseca, Cúcuta, Buenaventura y Cartagena, convirtiéndose en las más importantes del país.

Así mismo años más tarde en 1993 se creó la Zona Franca de Bogotá, con 221 empresas vinculadas hasta el año 2011 la cual opera, administra y promueve las Zona Franca, Cúcuta y Santa Marta, en la actualidad en la Zona Franca de Bogotá operan alrededor de 230 empresas registradas para el año 2018. (Rivas Mena, Javeriana.edu.co, 2009)

El Gobierno Nacional aprueba la ley 1004 de 2005, la cual dio paso a un nuevo marco regulatorio al régimen de ZF, en donde no solo se dan beneficios a las empresas que están dentro de los parques de ZF sino que también se otorga beneficios a aquellas empresas que podrán gozar de una nueva figura reglamentada por el gobierno que fueron llamadas ZFPE (Rivas Mena, Javeriana.edu.co, 2009).

Los requisitos generales para declararse como ZFP son:

- Tener un área mínima de 5000 m² en donde funciones más de 5 empresas diferentes.
- No estar realizando previamente la actividad que se pretende desarrollar.
- Comprometerse que a partir del 5 año debe contar con 5 usuarios industriales de bienes y/o servicios que realicen una inversión nueva que sumada sea igual a US \$ 5 millones. (Caicedo, s.f.)

A continuación se muestra la tabla 4 la cual hace referencia a los requisitos para los usuarios de ZFP.

Tabla 4
Requisitos para los usuarios de Zona Franca Permanente

ACTIVOS TOTALES	INVERSIÓN	EMPLEOS
0 - US \$100.000	US \$ 0	0
US \$100.001- 1 millón	US \$ 0	20
US \$1 millón -6 millones	US \$ 1 millón	30
Superior a US \$6 millones	US \$ 2.5 millones	50

Nota: Si dentro del año siguiente se aumenta el valor de los activos, hay que ajustar los compromisos y el empleo, información recopilada de (Caicedo, s.f.)

Ahora bien, los requisitos generales para declararse como ZFPE son:

- Acreditar los requisitos generales y específicos de Zona Franca mencionados en el artículo 26 del Decreto 2147 de 2016, además deberá cumplir con los requisitos especiales señalados en los artículos 32,33,34,35,36,37,38 y 39 del Decreto 2147, según a la clase de ZFPE al cual pertenezca.
- Ejecutar dentro de los 3 años siguientes a la declaratoria de existencia de la ZFPE el 100% de la nueva inversión.

A continuación se muestra la tabla 5 la cual hace referencia a los requisitos para los usuarios de ZFPE

Tabla 5
Requisitos para los usuarios de ZFPE

USUARIO DE ZONA FRANCA PERMANENTE ESPECIAL	INVERSION	EMPLEOS DIRECTOS
Zona Franca Permanente Especial de Bienes	150.000 SMMLV	150
Zona Franca Permanente Especial de Servicios	10.000 SMMLV hasta 46.000 SMMLV 46.000 SMMLV hasta 92.000 SMMLV 92.000 SMMLV	500 350 150
Zona Franca Permanente Especial Agroindustriales	75.000 SMMLV	500 o vinculados
Zona Franca Permanente Especial de Servicios de Salud	10.000 SMMLV hasta 46.000 SMMLV 46.000 SMMLV hasta 92.000 SMMLV 92.000 SMMLV	500 350 150
Zona Franca Permanente Especial de Servicios Portuarios	150.000 SMMLV	20 directos y 50 vinculados

Nota: Información recopilada de (Ministerio de Comercio , Industria y Turismo, 2016).

Como se evidencia en la tabla 6 a partir del año 2005 como se mencionaba anteriormente, existían en Colombia 10 Zonas Francas Permanentes, para el año 2007 entra en funcionamiento la primer ZFPE 6 llamada CERVECERÍA DEL VALLE S.A. la cual se puede evidenciar en la tabla 6.

Ahora bien, desde el año 2007 hasta el año 2018 se evidencia que el número de ZFP y ZFPE ha aumentado año tras año, a partir del año 2009 se identifica que la participación de ZFPE en el país, ha tenido gran aumento ya que en este año aumento de 7 ZFPE a 16, desde el año 2009 al 2018 han existido más ZFPE en comparación a las ZFP.

Teniendo en cuenta que a partir del año 2007 se crearon las ZFPE, según el Ministerio de Industria y Comercio (MinCIT, 2014) se entienden como una sola empresa que se puede ubicar en cualquier lugar del país para desarrollar actividades de bienes, de servicios o agroindustriales. (Ministerio Comercio Industria Turismo MINCIT, 2014), teniendo en cuenta lo anteriormente mencionado se entiende que para el año 2018 existen en el país alrededor de 65 ZFPE distribuidas en todo el Territorio Nacional colombiano.

Según la legislación nacional y la cartilla de clasificación de Zona Franca de Bogotá se identifican tres tipos de usuario operador dentro de las ZF, se debe agregar que y para entender mejor este concepto, según Zona Franca de Bogotá un Usuario Operador de ZF es aquella persona jurídica autorizada para dirigir, administrar, supervisar, promocionar y desarrollar una o varias ZF, así como para calificar a sus usuarios. (Zona Franca Bogota, 2013).

Ahora bien, desde la creación del nuevo marco regulatorio en 2005 en donde nacen las ZFPE donde se estipula que cualquier empresa que cumpla con los requisitos impuestos por el Gobierno Nacional, puede ser llamada como ZFPE, el aumento de estas ha sido considerable puesto que, muchas grandes empresas que realizan grandes operaciones ven de una u otra forma más fácil convertirse en ZFPE por que pueden hacer sus operaciones desde el propio lugar donde residen que ubicarse en un parque de ZF que significaría trasladar sus operaciones al parque se ZF, igualmente todo el régimen de ZF busca incentivar el comercio exterior en el país y promueve la generación de empleos directos e indirectos , como también la IED que contribuyen con el desarrollo económico de Colombia.

Tabla 6
Zonas Francas 2005-2008

Año	ZFP	ZFPE
2005 – 2006	10	0
2007	10	1
2008	11	7
2009	12	16
2010	17	28
2011	18	35
2012	18	36
2013	22	44
2014	32	53
2015	33	60
2016	34	61
2017	39	65
2018	39	69

Nota: Información recopilada del Boletín técnico realizado por el DANE y el Gobierno Nacional de Colombia.

A continuación se presenta la tabla 7 que da un informe detallado del número de ZFP y ZFPE que se han creado desde el año 2007 hasta el 2018, como también se evidencia en el anexo 1 de manera detallada estas tablas con su respectiva resolución por la cual fue creada cada ZF y su ubicación en el país.

Tabla 7
Informe Zonas Francas 2007 – 2018 Zonas Francas Permanentes Declaradas – ZFP (32)

ZONAS FRANCAS PERMANENTES			
UBICACIÓN POR DEPARTAMENTO	SECTORES		
	Industrial	Exploración y/o producción de hidrocarburos costa afuera	Servicios
Antioquia	2		
Atlántico	1		
Bolívar	3		1
Costa Caribe		4	1
Cundinamarca	7		
Guajira	1		
Huila	1		
Magdalena	3		
Risaralda	1		
Santander	1		
Tolima	1		
Valle del Cauca	4		1
TOTAL	25	4	3

Nota: Información recopilada de la Comisión Intersectorial Zonas Francas- Secretaria Técnica.

Tabla 8
Informe Zonas Francas 2007 – 2018 Zonas Francas Permanentes Especiales Declaradas – ZFPE

ZONAS FRANCAS PERMANENTES ESPECIALES				
UBICACIÓN POR DEPARTAMENTO	SECTORES			
	Industrial	Agroindustrial	Servicios	Generación de energía
Antioquia	3		2	
Atlántico			4	1
Bolívar	3	1	7	
Caldas			1	
Córdoba			1	
Cundinamarca	7	1	4	
Guajira			1	
Magdalena		1	2	
Meta		2		
Nariño		1	1	
Risaralda			1	
Santander		3	5	
Valle del Cauca	3	3	3	
TOTAL	16	12	32	1

Nota: Información recopilada de la Comisión Intersectorial Zonas Francas- Secretaria Técnica.

Como se observa en las tablas 7 y 8, se evidencia que el departamento con mayor ZFP es Cundinamarca y Valle del Cauca donde la mayoría de estas son de tipo industrial, respecto a las ZFPE al igual que las ZFP, la mayoría se sitúa en el departamento de Cundinamarca y Bolívar siendo de tipo industrial.

6. Comparación de las operaciones de Importación y Exportación desde 2013 al 2018 entre ZFP y ZFPE

Respecto al segundo capítulo de este trabajo de investigación se consolidan datos desde el 2013 al primer semestre del 2018 se toma la información correspondiente de las bases de micro datos del DANE de las importaciones y exportaciones correspondientes a los años mencionados anteriormente, los datos relacionados en la tabla 8 , son datos consolidados de estos años, no se toma años anteriores al 2013 debido a que desde el año 2005 en las tablas de información del DANE aparecen con la anotación de que son datos provisionales es decir no son del todo reales.

A continuación, se hace una tabla resumen obtenida de las descargas de datos mensuales y trimestrales de 6 archivos distintos del DANE encontrados en ZF información histórica.

Tabla 9

Importaciones y exportaciones de las ZFP y ZFPE 2013-2018 en miles de Dólares*

AÑO	ZONA FRANCA PERMANENTE		ZONA FRANCA PERMANENTE ESPECIAL	
	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES
2018*	\$411.098	\$305.810	\$783.158	\$556.474
2017	\$1.032.935	\$465.737	\$1.219.475	\$1.594.719
2016	\$1.891.652	\$467.793	\$1.201.495	\$1.504.459
2015	\$1.849.134	\$520.438	\$259.670	\$1.849.043
2014	\$1.539.760	\$575.120	\$545.098	\$2.173.706
2013	\$1.297.418	\$652.615	\$2.096.186	\$1.814.345

Nota: Para el año 2018 se toman datos desde Enero hasta Junio, Información recopilada de ZF Información histórica obtenida de (DANE , s.f.).

Ahora bien, como se muestra en la tabla anterior, se da el valor total en miles de dólares de las importaciones y exportaciones, así mismo se puede evidenciar que, las ZFPE muestran más valor tanto en las exportaciones e importaciones realizadas, hay que resaltar que, como se muestra en la tabla 11 del capítulo 3 , según las cifras , para el número de operaciones se evidencia que, el régimen de ZFPE no es el que realiza más operaciones pero si, es el que tiene más valor en dichas operaciones como se puede observar en la tabla 12.

Por otra parte, como se evidencia en la tabla 9, para los años 2014 y 2015 las ZFPE presentaron un déficit en su balanza comercial en cuanto a sus exportaciones, la razón principal de este déficit es debido a que, Reficar que es la refinería de petróleo en Cartagena la cual pertenece al régimen

de ZFPE, para este periodo de tiempo estuvo en un proceso de expansión el cual se retrasó y costó más de lo que se esperaba.

En contraste con lo anterior, debido al gran peso que tienen las operaciones de Reficar sobre el régimen de ZFPE para estos años fueron deficitarias, hay que resaltar que las ZFPE son las grandes multinacionales que mueven la Industria Nacional de Colombia.

6.1 Flujos comerciales

Respecto a los flujos comerciales se realiza de la sumatoria de exportación e importación como se evidencia en la tabla 10, en donde se toman los totales de cada año desde el 2013 al primer semestre del 2018 de las exportaciones e importaciones correspondientes a estos, se puede dar evidencia que, las ZFPE tienen un mayor flujo comercial respecto a las ZFP como se mencionaba anteriormente, posiblemente una de las razones que conlleva a esto, puede originarse a que existen muchas más ZFPE que ZFP en el territorio Nacional colombiano.

Como se mencionaba en el capítulo 1 y según el Boletín Técnico realizado por el DANE y el Gobierno Nacional de Colombia, para el año 2018 existe alrededor de 39 ZFP y para este mismo año existen alrededor de 65 ZFPE en Colombia, además de esto muchos empresarios y grandes empresas ven de una u otra manera mejor convertirse en una ZFPE que trasladarse a un parque se ZF, debido a que no necesitan trasladarse sino que pueden seguir realizando sus operaciones desde su infraestructura, esta también puede ser una de las razones por la cual el flujo comercial de las ZFPE es mayor al de las ZFP.

A continuación se muestra el flujo comercial de las importaciones y exportaciones de las ZFP y ZFPE desde el año 2013 al 2018 el cual muestra las operaciones de comercio exterior es decir, cuál de los 2 tipos de ZF realiza más operaciones de comercio exterior.

Tabla 10

Flujos comerciales de exportaciones + importaciones 2013-2018 en miles de Dólares*

AÑO	ZONA FRANCA PERMANENTE	ZONA FRANCA PERMANENTE ESPECIAL
	FLUJO (EXPORTACIONES + IMPORTACIONES)	FLUJO (EXPORTACIONES + IMPORTACIONES)
2018*	\$716.908	\$1.339.632
2017	\$1.498.672	\$2.814.194
2016	\$2.359.445	\$2.705.954
2015	\$2.369.572	\$2.108.713
2014	\$2.114.880	\$2.718.804

2013	\$1.950.033	\$3.910.531
TOTAL	\$11.009.510	\$15.597.828

Nota: Para el año 2018 se toman datos desde Enero hasta, información recopilada de Zona Francas (ZF) Información histórica obtenida de (DANE, s.f.).

Como se evidencia en la tabla 10, los flujos comerciales de las ZFPE son mayores que los flujos comerciales de las ZFP, esto se origina porque, las ZFPE son empresas más grandes las cuales mueven muchos más flujos de capital por ende el valor de las operaciones tanto de importación y exportación en comparación a las ZFP es mucho mayor, ya que estas se dedican al procesamiento industrial, maquinaria, bienes de capital planta y equipo.

Por otro lado, las operaciones de las ZFP se dedican más que todo a la comercialización y normalmente son bienes terminados o intermedios de un menor valor es por esto que, como se muestra en la tabla 11 así el número de operaciones realizadas por las ZFP sea más alto, el valor de estas no representa la misma cantidad de dinero que el valor de las operaciones realizadas por las ZFPE.

7. Incidencias de las Zonas Francas Permanentes Especiales (ZFPE) en las Zonas Francas Permanentes (ZFP)

Respecto al tercer capítulo de este trabajo de investigación se realiza a través de la consolidación de datos tomados directamente del DANE de los periodos desde el 2013 al 2017 en donde se hace referencia a los usuarios 2, 3, 4, 5 los cuales se clasifican en:

El número 2, se clasifica como Usuario Industrial de Bienes que es la persona jurídica instalada exclusivamente en una o varias ZF, autorizada para producir, transformar o ensamblar bienes mediante el procesamiento de materias primas o de productos semielaborados. (Zona Franca Bogota, 2013).

El número 3 se clasifica como el Usuario Industrial de Bienes y Servicios que es la persona jurídica autorizada para desarrollar, exclusivamente, actividades de logística, transporte, manipulación, distribución, empaque, re empaque, envase, etiquetado... entre otras, como también está autorizada para producir, transformar o ensamblar bienes mediante el procesamiento de materias primas o de productos semielaborados. (Zona Franca Bogota, 2013).

El número 4, se clasifica como el Usuario Servicios que es la persona jurídica autorizada para desarrollar, exclusivamente, actividades de logística, transporte, manipulación, distribución, empaque, re empaque, envase, etiquetado... entre otras. . (Zona Franca Bogota, 2013).

Por último, se encuentra el número 5 que se clasifica como Usuario Comercial que es la persona jurídica autorizada para desarrollar actividades de mercadeo, comercialización, almacenamiento o conservación de bienes, en una o varias ZF. (Zona Franca Bogota, 2013).

Así mismo y en concordancia con lo anterior en la tabla 10 se puede evidenciar dos tipos de operaciones clasificadas como 1 que hace referencia a las Importaciones y 2 que hace referencia a las Exportaciones según como se encuentra en la descripción de variables del DANE.

Tabla 11
Número de Operaciones de X y M de ZFP y ZFPE 2013 – 2017

	ZFP		Total	ZFPE		Total	Total
	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	ZFP	EXPORTACIONES	IMPORTACIONES	ZFPE	general
2013	19.353	24.259	43.612	5.227	10.157	15.384	58.996
Comercial	59	261	320				320
Industrial bienes	4.339	7.647	11.986	289	1.109	1.398	13.384
Industrial bienes y servicios	14.596	15.610	30.206	4.938	7.640	12.578	42.784
Servicios	359	741	1.100		1.408	1.408	2.508
2014	17.868	24.420	42.288	4.709	9.660	14.369	56.657
Comercial	65	133	198				198
Industrial bienes	4.829	8.244	13.073	659	935	1.594	14.667
Industrial bienes y servicios	12.735	15.470	28.205	4.050	7.143	11.193	39.398
Servicios	239	573	812		1.582	1.582	2.394
2015	18.450	26.404	44.854	5.303	12.584	17.887	62.741
Comercial	80	214	294				294
Industrial bienes	4.926	8.577	13.503	946	1.145	2.091	15.594
Industrial bienes y servicios	13.350	17.144	30.494	4.357	9.455	13.812	44.306
Servicios	94	469	563		1.984	1.984	2.547
2016	24.074	26.616	50.690	5.117	10.079	15.196	65.886
Comercial	99	119	218				218
Industrial bienes	8.765	7.973	16.738	439	799	1.238	17.976
Industrial bienes y servicios	15.150	18.087	33.237	4.678	7.069	11.747	44.984
Servicios	60	437	497		2.211	2.211	2.708
2017	36.931	32.065	68.996	6.543	13.864	20.407	89.403
Comercial	91	414	505				505
Industrial bienes	5.884	5.070	10.954	222	695	917	11.871
Industrial bienes y servicios	30.839	25.998	56.837	6.321	9.934	16.255	73.092
Servicios	117	583	700		3.235	3.235	3.935
Total general	116.676	133.764	250.440	26.899	56.344	83.243	333.683

Nota: Información recopilada de Zona Francas (ZF) Información histórica obtenida de (DANE, s.f.).

Como se puede evidenciar en la tabla anterior se identifican los tipos de usuarios, el número de operaciones y el total general de las operaciones realizadas en el periodo de años de 2013 al 2017, de donde se infiere que, el mayor número de operaciones realizadas en este periodo de tiempo son

las importaciones ya que Colombia importa más de lo que exporta como se puede ver claramente en la tabla anterior, tanto para la ZFP y ZFPE.

En cuanto a las ZFP y ZFPE el tipo de usuario con mayor número de operaciones es el número 3 que es el de Industrial de Bienes y Servicios como se mencionaba al comienzo de este capítulo, debido a que resulta de cierta forma más barato importar que producir.

A pesar de que Colombia cuenta con un gran potencial agrícola debido a sus extensas tierras y yacimientos de agua, hay que resaltar que, Colombia no cuenta con mano de obra calificada que realice este tipo de operaciones influyendo negativamente sobre el sector productivo, es por esto que el país importa más de lo que exporta según lo que se da a entender en la tabla 11.

De manera puntual, según la tabla 11 en el periodo de tiempo de 2013 al 2017 el año con mayor número de operaciones se registró en el 2017 con un total general para este año de 89.403 operaciones haciendo referencia a exportaciones e importaciones, ahora bien, el menor número de operaciones registradas en este periodo de tiempo fue en el año 2014 con 56.657 operaciones, una teoría que podría sustentar esta baja en el número de operaciones realizadas fue como se explicaba anteriormente en el capítulo 2 porque Reficar que es la refinería de petróleo en Cartagena estuvo en un proceso de expansión el cual se retrasó y costó más de lo que se esperaba, lo que ocasionó que el número de operaciones para este año disminuyeran.

7.1 Valor de las operaciones en miles de millones de USD de X e M de ZFP y ZFPE

A continuación, se muestra el valor de las operaciones de las importaciones y exportaciones de las ZFP y ZFPE desde el año 2013 al 2017 en donde se puede evidenciar el valor total y anual de cada tipo de operación como se muestra en la tabla 12.

Tabla 12

Monto en Miles de Millones de USD de exportaciones e importaciones de ZFP y ZFPE 2013 – 2017

	ZFP		ZFPE		Total EXPORTACIONES	Total IMPORTACIONES
	SUMA DE EXPORTACIONES	SUMA DE IMPORTACIONES	SUMA DE EXPORTACIONES	SUMA DE IMPORTACIONES		
2013	1.949.986.712	682.543.346	3.911.257.021	1.891.327.374	5.861.243.734	2.573.870.720
2	470.688.653	146.936.065	29.221.933	22.527.362	499.910.587	169.463.428
3	1.444.478.421	519.327.744	3.808.251.319	1.787.953.395	5.252.729.740	2.307.281.139
4	33.782.442	15.446.705	73.783.769	80.846.617	107.566.212	96.293.322
5	1.037.196	832.831			1.037.196	832.831

2014	2.114.881.327	601.952.397	2.701.718.413	2.184.656.028	4.816.599.740	2.786.608.425
2	686.843.167	139.386.696	43.274.428	34.505.385	730.117.595	173.892.080
3	1.398.487.970	442.708.584	2.625.552.591	2.115.526.207	4.024.040.561	2.558.234.790
4	27.424.654	19.114.225	32.891.394	34.624.437	60.316.048	53.738.663
5	2.125.536	742.892			2.125.536	742.892
2015	2.369.569.608	546.854.495	2.056.645.995	1.833.475.439	4.426.215.603	2.380.329.934
2	595.875.377	130.747.086	20.555.555	9.248.041	616.430.932	139.995.127
3	1.759.098.151	404.335.392	1.904.775.292	1.679.140.878	3.663.873.443	2.083.476.270
4	13.269.096	11.063.404	131.315.148	145.086.520	144.584.243	156.149.923
5	1.326.984	708.613			1.326.984	708.613
2016	2.357.387.129	486.306.776	2.705.977.459	1.552.744.754	5.063.364.588	2.039.051.530
2	592.173.675	132.623.968	10.976.760	4.128.723	603.150.435	136.752.691
3	1.759.074.251	347.862.625	2.586.920.628	1.429.820.355	4.345.994.879	1.777.682.981
4	5.741.879	5.478.216	108.080.070	118.795.675	113.821.949	124.273.891
5	397.324	341.967			397.324	341.967
2017	1.498.232.751	488.388.932	2.814.646.570	1.623.700.477	4.312.879.321	2.112.089.409
2	520.512.025	115.132.262	6.320.253	3.213.085	526.832.277	118.345.347
3	967.047.717	366.636.634	2.746.603.929	1.553.797.447	3.713.651.646	1.920.434.081
4	10.167.704	6.085.264	61.722.388	66.689.945	71.890.092	72.775.209
5	505.306	534.772			505.306	534.772
Total general	10.290.057.527	2.806.045.946	14.190.245.458	9.085.904.071	24.480.302.985	11.891.950.017

Nota: Para aclarar, la información de esta tabla los números 2, 3, 4 y 5 corresponden a los tipos de usuarios mencionados en el tercer capítulo, información recopilada de Zona Francas (ZF) Información histórica obtenida de (DANE, s.f.).

Ahora bien, teniendo en cuenta la información de la tabla 12 la cual hace referencia al valor que representa las operaciones de exportaciones e importaciones de cada uno de los usuarios explicados a lo largo de este capítulo, en donde se analizó que en comparación con la tabla 10 en donde las Importaciones para ambos regímenes tanto para ZFP y ZFPE es mayor, en este caso como se muestra en la tabla 11 el valor de las exportaciones tiene mayor participación.

Se plantea la teoría de que esto sucede debido a que , al momento de realizar una importación y esta llega al puerto del Territorio Nacional colombiano, cuando dicha mercancía sale del puerto o parque de ZF, así esta permanezca dentro del Territorio Nacional colombiano dicha salida es tomada como una exportación.

De acuerdo con lo anterior y como se logra evidenciar en la tabla 12 las ZFPE registran un mayor monto de exportaciones en el periodo de 2013 al 2017 ya que este régimen está conformado

por las grandes empresas nacionales e internacionales que están ubicadas dentro del país, el siguiente ejemplo sirve para dar a entender mejor lo anteriormente mencionado.

Una de las grandes multinacionales del país es Bavaria, la cual se encuentra dentro del régimen de ZFPE ya que esta realiza operaciones de importaciones y exportaciones fuera de los parques de Zona Franca, en relación con la teoría, se genera una exportación cuando una gran multinacional como lo es Bavaria saca la mercancía del puerto o parque a donde llevo y así esta mercancía se encuentre en el Territorio Nacional automáticamente es tomada como una exportación solo por el simple hecho de que sale del puerto o parque hacia una ZFPE.

Por otra parte, el valor de las Importaciones para las ZFPE es mayor en comparación con las ZFP, debido a que este régimen importa mayor cantidad de maquinaria que es utilizada para el procesamiento industrial, bienes de capital planta y equipo, estas operaciones son de mucho más valor respecto a las operaciones de las ZFP puesto que, mientras que traer una maquina cuesta miles de millones de dólares , las mercancías traídas por las ZFP cuestan unos miles de dólares es por esto que, las ZFP tienden hacer más operaciones porque sus flujos de capital van de la mano a los flujos del comercio en el país, es decir que estas importan o exportan a medida ZFP realizan más de las operaciones pero están van de la mano directamente con el flujo del mercado, es decir que, estas importan o exportan a medida que el mercado lo requiere , haciendo que estas realicen más operaciones en un mismo periodo de tiempo, hay que resaltar que, las ZFPE son grandes multinacionales que mueven la industria nacional , debido a que estas realizar más inversión de capital en comparación a las ZFP debido a que son empresas muchos más grandes por ende el valor de las operaciones es mucho más alto por que se dedican al procesamiento industrial, maquinaria, bienes de capital planta y equipo.

Conclusiones

Para dar a entender mejor el régimen de Zonas Francas establecido por el gobierno nacional de Colombia, se realizó una caracterización de este concepto donde se encontró que, este régimen se encuentran dividido en Zonas Francas Permanentes y Zonas Francas Permanentes Especiales, según la ley y los diferentes decretos establecidos por el gobierno nacional se considera que una ZFP “es un área geográfica delimitada dentro del territorio nacional para desarrollar actividades industriales de bienes y de servicios, o actividades comerciales donde se pueden instalar múltiples usuarios con una normatividad especial tributaria, aduanera y de comercio exterior” (Ministerio Comercio Industria Turismo MINCIT, 2014), por otro lado la definición según la ley para una ZFPE es exactamente igual a la de ZFP pero con la única diferencia de que, esta “es una sola empresa que se puede ubicar en cualquier lugar del país para desarrollar actividades de bienes, de servicios o actividades agroindustriales” (Ministerio Comercio Industria Turismo MINCIT, 2014), según lo requisitos para cada una de ellas se puede evidenciar que, las ZFPE al ser más grandes que las ZFP deben generar mayor cantidad de empleos directos, debido también a que sus operaciones son de mayor valor.

Ahora bien, se encontró que para el año 2018 existen alrededor de 32 ZFP en Colombia las cuales se encuentran distribuidas en los departamentos de Antioquia, Atlántico, Bolívar, Costa Caribe, Cundinamarca, Guajira, Huila, Magdalena, Risaralda, Santander, Tolima y Valle del Cauca, estas realizan sus operaciones en el sector la industrial, exploración y/o producción de hidrocarburos costa afuera y servicios, por otro lado, en los departamentos mencionados se encuentran además distribuidas 61 ZFPE, estas realizan operaciones en el sector industrial, agroindustrial, servicios y generación de energía, tanto las ZFP y las ZFPE cuentan con 4 tipos de usuarios los cuales se clasifican como comercial, industrial de bienes, industrial de bienes y servicios y por ultimo de servicios.

Respecto a las operaciones de importación y exportación de las ZFP y ZFPE se consolidaron datos desde el 2013 al primer semestre del 2018 en donde se realizó una comparación entre importaciones y exportaciones para establecer la diferencia del valor en sus operaciones, donde se encontró que, las ZFPE tienen mayor valor en sus operaciones tanto de importación como de exportación, debido a que estas son las que mueven la industria en Colombia por su gran flujo de capital, por el contrario las empresas que pertenecen a los parques de ZFP manejan un menor flujo de capital lo que hace que su valor en las operaciones sea inferior al de las ZFPE.

Además, se evidencio que, como se mencionaba anteriormente y según la investigación realizada, las ZFPE realizan un menor número de operaciones comerciales tales como: Industrial de bienes, industrial de bienes y servicios y de servicios, pero dichas operaciones tienen más valor económico por que estas se enfocan directamente en la industria del país específicamente estas grandes empresas traen maquinaria que tiene un más valor en comparación con las mercancías traídas por las ZFP, por otro lado las ZFP realizan más de las operaciones pero están van de la mano directamente con el flujo del mercado, es decir que, estas importan o exportan a medida que el mercado lo requiere, haciendo que estas realicen más operaciones en un mismo periodo de tiempo, hay que resaltar que, las ZFPE son grandes multinacionales que mueven la industria nacional, debido a que estas deben tener como requisito realizar más inversión de capital en comparación a las ZFP debido a que son empresas muchos más grandes por ende el valor de las operaciones es mucho más alto por que se dedican al procesamiento industrial, maquinaria, bienes de capital planta y equipo, por otro lado las operaciones de las ZFP se dedican más que todo a la comercialización y normalmente son bienes terminados o intermedios de un menor valor como se muestra en las tablas expuestas a lo largo de este trabajo.

Se evidencia una concentración en las exportaciones colombianas no solo en las empresas generales y no solo en el comercio exterior sino que también en Zonas Francas, un claro ejemplo de esto es que Reficar que pertenece al régimen de ZFPE específicamente al sector de los hidrocarburos en el momento en el que no pudo realizar las exportaciones de combustible o el crudo ya procesado genero un déficit en la Balanza de las ZF para los años de 2014 y 2015 de donde se infiere que, Colombia tiene un problema de concentración de las exportaciones en el sector de los hidrocarburos el cual afecto la balanza de las ZF para los años mencionados, debido a que el 60 o 70 % de lo que Colombia exporta son carbón, crudo, combustible ya procesado, entre otros.

Para concluir, se tomó como referencia las nuevas teorías del crecimiento económico y el comercio Internacional mejor conocida como teoría del paradigma eléctrico o teoría de OLI de Jhon Dunning, las cuales se enfocan directamente en las ZFPE que se convirtieron en un nuevo modelo que atrae la inversión extranjera directa IED y por consiguiente la instalación de nuevas empresas en los países, se asoció dicha teoría a este trabajo de investigación debido a que en esta se expone el objetivo principal de las ZF el cual se basa en las operaciones transnacionales que realizan las empresas es decir las Importaciones y Exportaciones, por otro lado, especifica como

las empresas o ZFPE poseen ventajas de propiedad y de localización porque poseen activos tangibles e intangibles propios, que generan ciertas ventajas sobre las empresas que pertenecen a los parques de ZFP o multiusuario, por último, se hace referencia a las ventajas de internacionalización, en donde se evidencia que, es más rentable para las empresas realizar las operaciones de manera directa y no por medio de terceros, puesto que adquieren y generan mayor valor y experiencia en el mercado tanto nacional como internacional.

Recomendaciones

La creación de las Zonas Francas Permanentes y las Zonas Francas Permanentes Especiales en Colombia, según la investigación hecha en este trabajo, es una estrategia gubernamental que se debe mantener por cuestiones de Comercio Exterior, estas no solamente han aumentado los flujos comerciales y han hecho que su balanza comercial sean superavitarias en los últimos años, sino que también da paso a la Inversión Extranjera Directa en el país, hay que resaltar que, Colombia debe diversificar sus procesos en cuanto a las ZF de manera tal que contribuyan al desarrollo de nuevos sectores o atraer IED nueva que tenga la capacidad de mejorar la productividad y el desempeño de los sectores existentes.

Por otro lado, se recomienda que los análisis hacia Zona Franca no sean solamente de carácter comercial, es decir importaciones y exportaciones, sino que se invita a que se hagan estudios sobre la Inversión Extranjera Directa en las ZFP y las ZFPE, debido a que realmente esto es lo que mueve la industria nacional, además de esto se invita que se realicen análisis sobre los beneficios que estas traen al país, como la generación de empleos directos e indirectos y la vinculación de nuevas empresas transnacionales en el país.

Referencias

- "Anonimo". (S.F). Obtenido de http://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lec/felix_m_a/capitulo2.pdf
- "Perspectivas teoricas". (S.F). *Perspectivas teoricas sobre la internacionalización de empresas*. Obtenido de <http://www.eumed.net/tesis-doctorales/igs/2.pdf>
- "Sumario". (S.F). Obtenido de http://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lec/felix_m_a/capitulo2.pdf
- Alvarado Martinez, I. J., & Mendez, J. C. (02 de Julio de 2009). *Javeriana.edu.co*. Obtenido de <http://www.javeriana.edu.co/biblos/tesis/economia/tesis87.pdf>
- Aranguren, A. (19 de dICIEMBRE de 2007). *Resolucion 285*. Obtenido de <http://zonafrancabogota.com/wp-content/uploads/2017/01/resolucion285de2007-1.pdf?x96612&x96612>
- Bogota, Z. f. (s.f.). Obtenido de <http://zonafrancabogota.com/normatividad/>
- Caicedo, H. (s.f.). *Icesi.edu.co*. Obtenido de <https://www.icesi.edu.co/icecomex/images/stories/pdfs/zonas%20francas%20icesi%2050809%20hc.pdf>
- Cardenas Santamaria, M., & Lacoutur Pinedo, M. C. (23 de Diciembre de 2016). *zonafrancabogota.com*. Obtenido de <http://zonafrancabogota.com/wp-content/uploads/2017/01/decreto2147DEL23DEDICIEMBREDE2016.pdf?x96612&x96612>
- Cepeda Alza, J. J. (Junio de 2014). Obtenido de [https://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/10654/12829/1/CepedaAlzaJhonJairo2014%20\(1\).pdf](https://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/10654/12829/1/CepedaAlzaJhonJairo2014%20(1).pdf)
- Correa Martinez , N. (28 de Junio de 2010). *Repository.eia.edu.co*. Obtenido de http://repository.eia.edu.co:8080/bitstream/11190/1556/7/CorreaNatalia_2010_EficaciaZonasFrancas.pdf
- DANE . (s.f.). *Estadísticas por tema comercio-internacional Zonas Francas zf informacion historica*. Obtenido de <http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/comercio-internacional/zonas-francas/zonas-francas-zf-informacion-historica>
- DANE. (Diciembre de 2017). *Andi Zonas Francas* . Obtenido de <http://andizonasfrancas.com/estadisticas-del-sector/>
- F. P. (Octubre de 2013). *La Transferencia de Conocimiento a través de la Entrada de Inversión Extranjera Directa y el Efecto Moderador de la Capacidad de Absorción*. Obtenido de https://repositorio.uam.es/bitstream/handle/10486/14274/66738_perez_hernandez_francisco.pdf?sequence=1
- Francas, C. i. (03 de Diciembre de 2007). *Resolucion 01*. Obtenido de http://zonafrancabogota.com/wp-content/uploads/2017/01/resolucion001_2007-1.pdf?x96612&x96612
- Gaviria Trujillo , C., Samper Pizano, E., & Hommes Rodriguez., R. (13 de Septiembre de 1991). *bibliotecadigital.ccb.org.co*. Obtenido de <http://bibliotecadigital.ccb.org.co/bitstream/handle/11520/13793/Decreto%202131%20de%201991.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Gutierrez, P. A. (20 de Marzo de 2014). *VENTAJA COMPETITIVA POR DIFERENCIACIÓN DE LA ZONA FRANCA*. Obtenido de <http://repositorio.unilibrepereira.edu.co:8080/pereira/bitstream/handle/123456789/564/VENTAJA%20competitiva%20por%20diferenciaci%3%93n.pdf?sequence=1>

- J. R., & K. R. (2011). *Banco de la Republica*. Obtenido de Borradores de Economía:
<http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra657.pdf>
- J. R., & K. R. (2011). *Banco de la Republica*. Obtenido de Borradores de Economía:
<http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra657.pdf>
- J. R., & K. R. (2011). *Banco de la Republica*. Obtenido de Borradores de Economía:
<http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra657.pdf>
- J. R., & K. R. (2011). *Banco de la Republica*. Obtenido de Borradores Economicos:
<http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra657.pdf>
- Javier, M. F. (02 de Julio de 2009). *Plan de negocios para la creación de la zona franca*.
 Obtenido de
<https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/9590/tesis87.pdf?sequence=1>
- Leon, A. N. (2017). *principio de exclusividad:nacionalización de materias primas en el régimen franco colombiano*. Obtenido de
[https://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/10654/16885/1/GARCIACALDERONLUI SALFREDO2017.pdf](https://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/10654/16885/1/GARCIACALDERONLUI%20SALFREDO2017.pdf)
- Mac Master, B. (2018). *Camara de usuarios de Zonas Francas de la ANDI*. Obtenido de ANDI:
<http://www.andi.com.co/Home/Camara/29-zonas-francas>
- Martinez. (2012). *Marcos teóricos para el análisis de las zonas de procesamientos de exportaciones en America Latina y el Caribe*. Obtenido de
<https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/5496/Marcos%20te%C3%B3ricos%20para%20el%20an%C3%A1lisis%20de%20las%20zonas%20de%20procesamiento%20de%20exportaciones%20en%20%20Am%C3%A9rica%20Latina%20y%20el%20Caribe.pdf?sequence=1>
- Matias, L. (Junio de 2015). *Las 5 Fuerzas de Porter – Clave para el Éxito de la Empresa*.
 Obtenido de <https://www.5fuerzasdeporter.com/>
- Ministerio Comercio Industria Turismo MINCIT. (2014). *Regimen de Zonas Francas*. Obtenido de
<http://www.mincit.gov.co/loader.php?lServicio=Documentos&lFuncion=verPdf&id=70176&name=Presentacion1.pdf&prefijo=file>
- Ministerio de Comercio , Industria y Turismo. (2016). *mincit.gov.co*. Obtenido de
http://www.mincit.gov.co/loader.php?lServicio=Documentos&lFuncion=verPdf&id=80272&name=Socializacion_Decreto_2147_por_el_cual_se_modifica_el_Regimen_Franco.pdf&prefijo=file
- Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. (23 de Diciembre de 2016). *andizonasfrancas.com*.
 Obtenido de
<http://es.presidencia.gov.co/normativa/normativa/DECRETO%202147%20DEL%2023%20DE%20DICIEMBRE%20DE%202016%201.pdf>
- Ministerios de Comercio, Industria y Turismo. (2014). *mincit.gov.co*. Obtenido de
<http://www.mincit.gov.co/loader.php?lServicio=Documentos&lFuncion=verPdf&id=70176&name=Presentacion1.pdf&prefijo=file>
- Niño Rojas , V. M. (2011). Metodología de la Investigacion . En V. M. Rojas, *Metodología de la Investigacion* (pág. 29).
- Niño Rojas, V. M. (2011). Metodología de la Investigacion. En V. M. Rojas, *Metodología de la Investigacion* (págs. 30-31). Bogota: Ediciones de la U.
- Perez, F. (Octubre de 2013). *La Transferencia de Conocimiento a través de la Entrada de Inversión Extranjera Directa y el Efecto Moderador de la Capacidad de Absorción*.

- Obtenido de
https://repositorio.uam.es/bitstream/handle/10486/14274/66738_perez_hernandez_francisco.pdf?sequence=1
- Ramos, A. M. (2012). *Marcos teóricos para el análisis de las zonas de procesamientos de exportaciones en America Latina y el Caribe*. Obtenido de
<https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/5496/Marcos%20te%C3%B3ricos%20para%20el%20an%C3%A1lisis%20de%20las%20zonas%20de%20procesamiento%20de%20exportaciones%20en%20%20Am%C3%A9rica%20Latina%20y%20el%20Caribe.pdf?sequence=1>
- Ramos, J., & Rodriguez, K. (2011). *Banco de la Republica*. Obtenido de Borradores de Economía: <http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra657.pdf>
- Ramos, J., & Rodriguez, K. (2011). *Banco de la Republica*. Obtenido de Borradores Economicos: <http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra657.pdf>
- Ramos, J., & Rodriguez, K. (2011). *Banco de la Republica*. Obtenido de Borradores de Economía: <http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra657.pdf>
- Ramos, J., & Rodriguez, K. (2011). *Banco de la Republica*. Obtenido de Borradores de Economía: <http://www.banrep.gov.co/docum/ftp/borra657.pdf>
- Rivas Mena , R. D. (24 de Agosto de 2009). *Javeriana.edu.co*. Obtenido de <http://javeriana.edu.co/biblos/tesis/economia/tesis104.pdf>
- Rivas Mena, R. D. (24 de Agosto de 2009). *Javeriana.edu.co*. Obtenido de <http://javeriana.edu.co/biblos/tesis/economia/tesis104.pdf>
- Ruiz Restrepo, S. (Junio de 2016). *repository.urosario*. Obtenido de <http://repository.urosario.edu.co/bitstream/handle/10336/13980/1018413548-2016.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Schwab , K., Xavier, S., & Martin. (2018). *Centro de Desarrollo Industrial (CDI)*. Obtenido de Informe Global de Competitividad: www.cdi.org.pe/InformeGlobaldeCompetitividad/
- Toledo, F. L. (08 de Febrero de 2011). *Zonas francas: 50 años después*. Obtenido de <http://www.portafolio.co/opinion/redaccion-portafolio/zonas-francas-50-anos-despues-124864>
- Uribe Velez, A., Cortes Arango, M. C., & Muñoz Gomez , E. (23 de Octubre de 2007). *zonafrancabogota.com*. Obtenido de <http://zonafrancabogota.com/wp-content/uploads/2017/01/decreto4051de2007.pdf?x96612&x96612>
- Zona Franca Bogota. (27 de Junio de 2013). *Zona Franca Bogota*. Obtenido de <http://zonafrancabogota.com/wp-content/uploads/2016/12/cartillalificacion.pdf>
- Zualuaga, O. I., & Diazgranado Guida, S. (Marzo de 03 de 2008). *http://zonafrancabogota.com*. Obtenido de <http://zonafrancabogota.com/wp-content/uploads/2017/01/decreto780de2008.pdf?x96612&x96612>

Anexos

Informe Zonas Francas 2007 – 2018 Zonas Francas Permanentes Declaradas – ZFP (32)

Zona Franca Permanente	Sector	Resolución	Ubicación
LA CAYENA	Industrial	No.12560 del 25 de octubre de 2007	BARRANQUILLA - ATLANTICO
INTERNACIONAL DEL ATLANTICO	Industrial	No.13914 del 22 de noviembre de 2007.	GALAPA - ATLANTICO
DEXTÓN	Industrial	No.15991 del 26 de diciembre de 2007.	CARTAGENA MAMONAL - BOLIVAR
INTEXMODA S.A.	Industrial	No.1834 de Febrero 25 de 2008	COTA - CUNDINAMARCA
TAYRONA S.A.	Industrial	No.4335 de Mayo 19 de 2008	SANTA MARTA - MAGDALENA
ZF URABA - AGRICOLA SANTA MARIA	Industrial	No. 5423 de Junio 20 de 2008	APARTADO - ANTIOQUIA
LAS AMÉRICAS S.A.S. USUARIO OPERADOR DE ZONA FRANCA	Industrial	No. 5657 de Junio 27 de 2008	SANTA MARTA - MAGDALENA
OCCIDENTE	Industrial	No.1825 del 18 de Diciembre de 2008	MOSQUERA, CUNDINAMARCA
PUERTA DE LAS AMERICAS	Servicios	No. 457 del 21 de Enero de 2009	CARTAGENA, BOLIVAR
TOCANCIPA	Industrial	No.6045 de junio 8 de 2009.	TOCANCIPA, CUNDINAMARCA
SANTANDER S.A.	Industrial	No.012842 de Noviembre 22 de 2009.	FLORIDABLANCA - SANTANDER
CORPORACION EMPRESARIAL DEL NORTE DEL CAUCA - CENCAUCA - ZONA FRANCA DEL CAUCA	Industrial	No. 14071 de Diciembre 24 de 2009.	CUACA- PUERTO TEJADA - CALOTO-GUACHENE
ZONA FRANCA METROPOLITANA S.A.S	Industrial	No.772 de Febrero 1 de 2010.	COTA - CUNDINAMARCA
ZF INTERNACIONAL DE PEREIRA	Industrial	No. 6840 de julio 15 de 2010	PEREIRA - RISARALDA
BRISA S.A.	Industrial	No. 7613 de agosto 5 de 2010	DIBULLA - GUAJIRA
CONJUNTO INDUSTRIAL PARQUE SUR	Industrial	No. 09463 del 15 de septiembre de 2010	VILLARICA - CAUCA
PARQUE CENTRAL S.A.S.	Industrial	No. 10629 de octubre 13 de 2010	TURBACO - BOLIVAR
SURCOLOMBIANA S.A.S.	Industrial	No. 13785 de diciembre 23 de 2010	PALERMO - HUILA
CELPA S.A.	Industrial	No. 2634 de marzo 2 de 2011	BUENAVENTURA - VALLE DEL CAUCA
ZOFRANDINA S.A.S.	Industrial	No. 11967 del 17 de noviembre de 2011	GACHANCIPA - CUNDINAMARCA

INTERNACIONAL VALLE DE ABURRÀ S.A.S "ZOFIVA S.A.S".	Industrial	No. 7957 del 24 de octubre de 2012	CALDAS- ANTIOQUIA
PALERMO USUARIO OPERADOR DE ZONA FRANCA S.A.S.	Industrial	No. 1042 del 14 de febrero de 2013	SITIONUEVO - MAGDALENA
INTERNATIONAL FTZ OPERATOR USER S.A.S. USUARIO OPERADOR DE ZONA FRANCA- IFOU S.A.S.	Industrial - Enfocada a Bebidas	No. 2102 del 15 de marzo de 2013	TOCANCIPA - CUNDINAMARCA
SANTELCA INTERPRISE S.A.S	Industrial	No. 007432 del 3 de septiembre de 2013	TURBANA - BOLIVAR
ZONA FRANCA INDUSTRIAL Y LOGISTICA DE IBAGUE	Industrial	No. 5164 del 2 de julio de 2014	IBAGUE - TOLIMA
ZONAMERICA S.A.S.	Servicios - Industrial	No. 5163 del 2 de julio de 2014	CALI - VALLE DEL CAUCA
ANADARKO	Exploración y/o producción de hidrocarburos costa afuera	No. 02227 del 11 de noviembre de 2016	COSTA CARIBE
REPSOL EXPLORACIÓN COLOMBIA S.A.	Exploración y/o producción de hidrocarburos costa afuera	No. 02434 del 30 de noviembre de 2016	COSTA CARIBE
PETROBRAS INTERNATIONAL BRASPETRO BV - SUCURSAL COLOMBIA	Exploración y/o producción de hidrocarburos costa afuera	No. 0290 del 22 de febrero de 2017	COSTA CARIBE
ZFB EL DORADO S.A.S. USUARIO OPERADOR DE ZONA FRANCA	industrial - Bebidas y Alimentos	No. 0542 del 28 de marzo de 2017	SESQUILE - CUNDINAMARCA
ECOPETROL COSTA AFUERA COLOMBIA S.A.S.	Exploración y/o producción de hidrocarburos costa afuera	No. 1071 del 6 de junio de 2017	COSTA CARIBE
CENTRO LOGISTICO INDUSTRIAL DEL PACIFICO CLIP S.A.S.	Industrial	No. 0763 del 19 de abril de 2018	YOTOCO - VALLE DEL CAUCA

*Informe Zonas Francas 2007 – 2018 Zonas Francas Permanentes Especiales
Declaradas – ZFP (69)*

Zona Franca Permanente Especial	Sector	Resolución	Ubicación
CERVECERÍA DEL VALLE S.A.	Industrial - Bebidas	No.4767 del 30 de abril de 2007.	YUMBO -VALLE DEL CAUCA
BIOCOMBUSTIBLES SOSTENIBLES DEL CARIBE S.A.	Agroindustrial - Biocombustibles - Aceite de Palma	No.12771 del 30 de octubre de 2007.	SANTA MARTA - MAGDALENA
BIO D S.A.	Agroindustrial - Biocombustibles - Aceite de Palma	No.13930 del 22 de noviembre de 2007.	FACATATIVA - CUNDINAMARCA
AGROINDUSTRIAS DEL CAUCA S.A.	Agroindustrial - Azúcar	No.15748 del 20 de diciembre de 2007.	GUACHENE -CAUCA
ARGOS S.A.	Industrial - Cemento	No.181 de 9 de enero de 2008.	CARTAGENA - BOLIVAR
GYPLAC S.A.	Industrial - Placas Yeso cartón	No.293 del 14 de enero de 2008.	CARTAGENA MAMONAL - BOLIVAR
K-C ANTIOQUIA GLOBAL LTDA	Industrial - Papel en línea aseo	No.1126 del 1 de febrero de 2008.	BARBOSA - ANTIOQUIA
CORFERIAS S.A.	Servicios	No.5425 de Junio 20 de 2008	BOGOTA - CUNDINAMARCA
ECODIESEL COLOMBIA S.A.	Agroindustria - Biocombustibles - Aceite de Palma	No.5686 del 27 de junio de 2008.	BARRANCABER MEJA, SANTANDER
PEPSICO ALIMENTOS LTDA.	Industrial - Alimentos	No.6748 Julio 28 de 2008.	FUNZA, CUNDINAMARCA
TERMINAL DE CONTENEDORES DE BUENAVENTURA - MARINILLA	Servicios Portuarios	No.10409 del 28 de octubre de 2008	BUENAVENTURA - VALLE DEL CAUCA
VIDRIO ANDINO S.A.	Industrial - Vidrio Plano	No. 0121 del 11 de Noviembre de 2008	SOACHA - CUNDINAMARCA
REFINERÍA DE CARTAGENA S.A. REFICAR	Industrial - Refinería	No.1397 del 10 de Diciembre de 2008	CARTAGENA, BOLIVAR
SOCIEDAD PORTUARIA DE SANTA MARTA - SPSM	Servicios Portuarios	No.1886 del 19 de Diciembre de 2008	SANTA MARTA, MAGDALENA
CONTECAR S.A	Servicios Portuarios	No. 2704 del 13 de Marzo de 2009	CARTAGENA - BOLIVAR
COLOMBINA DEL CAUCA S.A.	Industrial - Galletas	No.3285 del 31 de marzo de 2009.	SANTANDER DE QUILICHAO, CAUCA

CELSIA S.A. E.S.P.	Generación Energía	No.3681 de abril 13 de 2009.	BARRANQUILLA, ATLANTICO
PROPAL ZONA FRANCA S.A.S.	Industrial - Papel	No.4890 de mayo 12 de 2009.	GUACHENE, CAUCA
TELEMARK SPAIN S.L. SUCURSAL COLOMBIA	Servicios - Call Center	No.6387 de junio 17 de 2009.	PEREIRA - RISARALDA
HOSPITAL SAN VICENTE DE PAUL	Servicios - Salud	No.7849 de julio 27 de 2009.	RIONEGRO - ANTIOQUIA
PAPELES DEL CAUCA S.A.	Industrial - Papel	No. 11358 de Octubre 20 de 2009.	PUERTO TEJADA-CAUCA
CERAMICA SAN LORENZO INDUSTRIAL DE COLOMBIA	Industrial - Cerámica	No.012663 de Noviembre 20 de 2009.	SOPO, CUNDINAMARCA
CLINICA PORTOAZUL S.A.	Servicios - Salud	No.13085 de Diciembre 02 de 2009.	PUERTO COLOMBIA - ATLANTICO
PROTISA COLOMBIA S.A.	Industrial - Productos higiénicos	No.13273 de Diciembre 04 de 2009.	GACHANCIPA - CUNDINAMARCA
ECONTACT COL S.A.S.	Servicios - Call Center	No.14072 de Diciembre 24 de 2009.	MANIZALES - CALDAS
CLINICA LOS NOGALES SAS	Servicios - Salud	No.14200 de Diciembre 30 de 2009.	BOGOTA - CUNDINAMARCA
PRAXAIR GASES INDUSTRIALES LTDA.	Industrial-Gases	No.14170 de Diciembre 30 de 2009.	TOCANCIPA, CUNDINAMARCA
EXTRACTORA LOMA FRESCA SUR DE BOLIVAR S.A.	Agroindustrial - Aceite Crudo de Palma	No. 9985 de septiembre 27 de 2010	SAN PABLO - BOLIVAR
BIONERGY ZF S.A.S	Agroindustrial - Etanol	No.1933 de Marzo 1 de 2010.	PUERTO LOPEZ - META
PRODUCTOS FAMILIA CAJICA S.A.	Industrial - Papel	No.3097 de Abril 7 de 2010.	CAJICA - CUNDINAMARCA
SOCIEDAD PORTUARIA REGIONAL DE BARRAQUILLA S.A.	Servicios - Portuarios	No.4666 de mayo 14 de 2010	BARRANQUILLA, ATLANTICO
FUNDACION FOSUNAB	Servicios - Salud	No.4966 de mayo 25 de 2010	FLORIDABLANCA - SANTANDER
ALIMENTOS NARIÑO S.A.	Agroindustrial	No. 5224 de junio 1 de 2010	IPIALES-NARIÑO
PROCEDADORA DE ACEITE ORO ROJO LTDA	Agroindustrial - Aceite Palma	No. 6177 de junio 25 de 2010	SABANA DE TORRES - SANTANDER

CLINICA HISPANOAMERICA S.A.S	Servicios - Salud	No.12652 de diciembre 1 de 2010.	SAN JUAN DE PASTO - NARIÑO
SOCIEDAD PORTUARIA REGIONAL DE CARTAGENA	Servicios - Portuarios	No. 140 de enero 6 de 2011	CARTAGENA - BOLIVAR
ZONA FRANCA ESPECIAL CEMENTERA DEL MAGDALENA MEDIO S.A.S "ZOMAN"	Industrial - Cemento	No. 04553 del 19 de abril de 2011	MACEO - ANTIOQUIA
EXTRACTORA LA GLORIA S.A.S	Agroindustrial - Aceite de Palma	No. 04558 del 19 de abril de 2011	LA GLORIA- CESAR
GECELCA 3 S.A.S. ESP	Industrial	No. 04557 del 19 de abril de 2011	PUERTO LIBERTADOR - CORDOBA
OLMUE COLOMBIA S.A.S	Agroindustrial - Frutas	No. 007338 del 24 de junio de 2011	PALMIRA - VALLE DEL CAUCA
ZONA FRANCA INDUSTRIAL COLMOTORES S.A.S. "ZOFICOL S.A.S."	Industrial - Fabricantes de partes y componentes	No. 012008 del 18 de noviembre de 2011	BOGOTA - CUNDINAMARCA
TABLEMAC MDF S.A.S.	Industrial - Tableros MDF	No. 013513 del 30 de Diciembre de 2011	BARBOSA - ANTIOQUIA
FUNDACION CARDIOVASCULAR DE COLOMBIA SAS	Servicios - Salud	No. 000731 del 3 de febrero de 2012	PEDECUESTA - SANTANDER
ACEITES CIMARRONES SAS	Agroindustrial - Aceite	No. 001946 del 14 de marzo de 2012	PUERTO RICO -META
SOCIEDAD PUERTO INDUSTRIAL AGUADULCE S.A.	Servicios - Portuarios	No. 4744 del 26 de junio de 2012	BUENAVENTURA - VALLE DEL CAUCA
PUERTO BAHIA	Servicios - Portuarios	No. 7247 del 26 de septiembre de 2012	CARTAGENA - BOLIVAR
MEDICAL DUARTE ZF S.A.S.	Servicios - salud	No. 9065 del 26 de noviembre de 2012	CUCUTA - NORTE DE SANTANDER
SOCIEDAD PORTUARIA REGIONAL DE BUENAVENTURA S.A.	Servicios - Portuarios	No. 8751 del 19 de noviembre de 2012	BUENAVENTURA - VALLE DEL CAUCA
DESTILERIA RIOPAILA S.A.S.	Agroindustrial - Planta productora de Etanol.	No. 10065 del 18 de diciembre de 2012	ZARZAL - VALLE DEL CAUCA
FRESENIUS MEDICAL CARE SERVICIO RENAL S.A.S.	Servicios - Salud	No. 000185 del 15 de enero de 2013	CUCUTA - NORTE DE SANTANDER
SOCIEDAD PORTUARIA PUERTO NUEVO S.A.	Servicios - Portuarios	No. 2470 del 27 de marzo de 2013	CIENAGA - MAGDALENA

SYKES COLOMBIA S.A.S.	Servicios - Call Center	No. 2531 del 3 de abril de 2013	BARRANQUILLA-ATLANTICO
TERMOTASAJERO DOS S.A. E.S.P.	Servicios - Generación de energía a base de carbón.	No. 4582 del 5 de junio de 2013	NORTE DE SANTANDER - SAN CAYETANO.
BARRANQUILLA INTERNACIONAL TERMINAL COMPANY S.A	Servicios - Portuarios	No. 009778 del 15 noviembre de 2013	BARRANQUILLA - ATLANTICO
GETCOM COLOMBIA S.AS.	Servicios - Call Center	No. 010089 del 22 de noviembre de 2013	BELLO - ANTIOQUIA
CENTRO HOSPITALARIO SERENA DEL MAR S.A.	Servicios - salud	No. 649 del 31 de enero de 2014	CARTAGENA - BOLIVAR
SOCIEDAD PORTUARIA MARDIQUE S.A.	Servicios - Portuarios	No. 2639 del 8 de abril de 2014	CARTAGENA - BOLIVAR
PUERTO MAMONAL S.A. SOCIEDAD PORTUARIA	Servicios - Portuarios	No. 5539 del 11 de julio de 2014	CARTAGENA - BOLIVAR
PUERTO BRISA	Servicios - Portuarios	No. 5687 del 16 de julio de 2014	DIBULLA - GUAJIRA
ACEITES Y GRASAS DEL CATATUMBO S.A.S.	Agroindustrial - Palma de Aceite	No. 5771 del 17 de abril de 2014	TIBU - NORTE DE SANTANDER
CLÍNICA DE MARLY JORGE CAVELIER GAVIRIA	Servicios - Salud	No. 746 del 29 de abril de 2016	CHÍA - CUNDINAMARCA
CLÍNICA UNIVERSITARIA MEDICINA INTEGRAL S.A.S.	Servicios -Salud	No. 1101 del 21 de junio de 2016	MONTERÍA - CÓRDOBA
DIACOR SOACHA ZONA FRANCA S.A.S.	Servicios - Salud	No. 1290 del 06 de julio de 2016	SOACHA - CUNDINAMARCA
PISOS Y CERÁMICAS CASABLANCA S.A.S.	Industrial - Planta de Gres y Ceramica	No. 01499 del 01 de agosto de 2016	CÚCUTA - NORTE DE SANTANDER
SOCIEDAD PORTUARIA EL CAYAO S.A. E.S.P.	Servicios - Portuarios	No. 02106 del 31 de octubre de 2016	CARTAGENA - BOLIVAR

Nota: Información recopilada de la Comisión Intersectorial Zonas Francas- Secretaria Técnica.